



**LEVANTE ALMERIENSE**

**PROYECTO CALIDAD TERRITORIAL  
PROCESO DE PARTICIPACIÓN  
MANUALES DE GESTIÓN SOSTENIBLE**

**FINANCIAN:**



**Unión Europea  
FEOGA-O**



**PROMUEVEN:**



**GRUPO DE DESARROLLO RURAL  
DEL LEVANTE ALMERIENSE**





## PROYECTO DE CALIDAD TERRITORIAL DEL LEVANTE ALMERIENSE

<b>METODOLOGÍA</b>	<b>1</b>
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>7</b>
<b>DIAGNÓSTICO</b>	<b>11</b>
- La configuración de un territorio. Bases ambientales y culturales del Levante Almeriense	
<i>introducción</i> 13	
<i>El relieve</i> 14	
<i>El litoral</i> 17	
<i>La aridez</i> 19	
<b>BASES TERRITORIALES PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO</b>	<b>23</b>
- El medio rural en un contexto de globalización	25
- Modernización y cambio territorial en el Levante Almeriense	27
- Un decálogo de compromisos por la sostenibilidad	28
- El Levante Almeriense: claves locales para la estrategia	29
- Orientadores estratégicos	31
<i>Entorno económico local</i> 31	
<i>Patrimonio natural y cultural</i> 31	
<i>Dinamización socioeconómica</i> 31	
<b>DIAGNÓSTICO SECTORIAL</b>	<b>33</b>
<b>LÍNEAS DE TRABAJO PARA LOS MANUALES DE GESTION SOSTENIBLE</b>	<b>47</b>
-Principales procesos territoriales	49
-Procesos territoriales relacionados con el sector primario	58
-Procesos territoriales relacionados con el sector industrial	68
-Procesos territoriales relacionados con el sector terciario	69
-Procesos territoriales del sector turístico y actividades inmobiliarias	69
-El modelo territorial. Los problemas para la prestación de los servicios públicos	79
- La nueva situación ante la demanda	88
<b>PROCESO DE PARTICIPACIÓN</b>	<b>99</b>

## **PROYECTO DE CALIDAD TERRITORIAL DEL LEVANTE ALMERIENSE**

### **MANUALES DE GESTION SOSTENIBLE PARA LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA DEL LEVANTE ALMERIENSE**

- Antas	109
- Bédar	123
- Carboneras	139
- Cuevas de Almanzora	153
- Garrucha	169
- Huercal-Overa	181
- Los Gallardos	199
- Mójacar	213
- Níjar	231
- Pulpí	245
- Taberno	257
- Turre	271
- Vera	287

## **METODOLOGÍA**



## **LEVANTE ALMERIENSE**

(Antas, Bédar, Carboneras, Cuevas de Almanzora, Los Gallardos, Garrucha, Huércal-Overa, Mojácar, Níjar, Pulpí, Taberno, Turre y Vera)

## **METODOLOGÍA**

El proyecto de Calidad Territorial es el principal resultado de la implantación del Sistema de Información Geográfica del Levante Almeriense (SIGLA). El SIGLA se ha concebido con un carácter generalista, ilustrando los temas de información que se ha considerado que tienen mayor capacidad para atender distintas consultas, y que permiten desarrollar diferentes proyectos basados en información específica.

Para que sirviera de verificación de hipótesis y para ir adquiriendo por parte de los gestores del SIG un poso de experiencia en el manejo de esta herramienta de gestión del información, se propuso la elaboración de este primer proyecto, que tiene como finalidad el establecimiento de un Diagnóstico Territorial ilustrado con los datos y temas de información del SIGLA, al que se han incorporado trabajos específicos de ilustración de las transformaciones en los usos del suelo y de interpretación de los recursos territoriales.

Los resultados de este proyecto se nutren, en consecuencia, del SIGLA, pero también se ha elaborado documentación específica, que forma parte de los contenidos del sistema, pero que no son temas de información, sino valoraciones e interpretaciones basadas en la experiencia profesional del equipo de AIT en torno a procesos territoriales.

Metodológicamente, el proyecto consiste en analizar los recursos territoriales y el despliegue de las actividades económicas sobre el espacio, para identificar conflictos, competencias, inadecuaciones y potencialidades, además de ofrecer una interpretación del momento histórico en que se encuentra el proceso de articulación territorial y cuales son los retos a que debe hacer frente.

Este proyecto ha contado con una fase técnica y una fase participativa. En esta fase participativa, se han desarrollado cuatro mesas de debate, agrupando distintos temas.

<b>1ª MESA DE TRABAJO: "Actividades Primarias en el Levante Almeriense"</b>	
<i>Informe de Asistencias</i>	
Fabianne Barros. Agricultora (Luffa)	no asistió
Andrés Aránega Gerente Cooperativa Taberno	no asistió
Luis Guerrero Técnico Consejería de Agricultura	asistió
Ramón Ruiz Agricultor de Espárragos	asistió
José Á. Aznar Profesor de la UAL	asistió
Pedro Torres ASAJA	asistió
Juanjo Navarro COAG -Pulpí	asistió
Manuel Amat Salmerón UPA de Níjar	asistió
Paco Valera ADS Huércal Overa	no asistió
Dtor. OCA Huerca Overa	no asistió
Gerente ADS Ovino -caprino de Campohermoso	no asistió
Eliás Manchón S AT Jucainí	no asistió
Comunidad de regantes de Pulpí	asistió, pero no estaba convocado
Lorenzo Belmonte	asistió
Andrés Sánchez Picón profesor de la UAL	asistió
Baltasar Viudez	no asistió
CuevasBio, SAT (Com. Agríc. Ecológica)(FRUPALE) Comerc. agricul. Ecológica	no asistió

<b>2ª MESA DE TRABAJO: "Patrimonio"</b>	
<i>Informe de Asistencias</i>	
Juan Grima Historiador	asistió
Mariqui Alarcón Rivas Restauradora	asistió
Mª Luisa Pta. Asoc. Cultural Leal	asistió
Miguel Barón	no asistió
Critóbal Salvador Dtor. Coros y JDanzas Huércal-Overa	asistió
Ginés Carmona Rte. Terraza Carmona	asistió
Fº Aznar Profesor de Gº e Hº en Pulpí	asistió
Domingo Ortiz Dtor. Museo Etnográfico de Vera	no asistió
Andrés Sánchez Profesor de la UAL	asistió
Marisa Andrés Archivo Histórico de Vera	asistió
Pilar Sánchez Dirección General de Cultura, Almería	no asistió
CEP Cuevas-Olula	asistió
Pepe Calatrava Ayto de Níjar	asistió
Martín Haro Arqueólogo	asistió
Antonio Rubio Arqueólogo de Huércal-Overa	asistió

<b>3ª MESA DE TRABAJO: "Turismo y Actividades del Suelo en el Levante Almeriense"</b>	
<i>Informe de Asistencias</i>	
Miguel Barón	no asistió
Pedro Nájjar	no asistió
Fernando Alonso Gerente J126	asistió
Juan Martín Arquitecto de Diputación	asistió
Jesús García Sanz de Tejada Promotor	no asistió
María Torres Dra. de El Sotillo	no asistió
Inmaculada Bueno Directora Hotel Marina Golf	no asistió
Carlos Vidaurre Propietario Alojamiento Rural	asistió
José Jerez "Jerez Inmobiliaria"	asistió
Ana Díaz ADL de Vera	no asistió
Pilar Guerra Tec. Turismo de Vera	no asistió
Restaurante Tadeo	no asistió
Mónica Albacete	no asistió
Antonio Hernández	no asistió
Diego Bonilla Cabrera Inmobiliaria de H-O	no asistió
Gabriel Flores Hotel El Puntazo, A. Empresarios de Mojácar	asistió

<b>4ª MESA DE TRABAJO: "Modelo Territorial"</b>	
<i>Informe de Asistencias</i>	
Rafael Berjillo Pres. A. Empresarios de Huércal,	no asistió
Juanamari Ruíz Collado Pres. A. Empresarios de Cuevas,	asistió
Antonio Alba Pres. A. Empresarios de Vera,	no asistió
Pres. A. Empresarios de Pulpi	no asistió
Pte. A. Empresarios de Garrucha Antonio Mª Pérez Lozano Vicepres. Federico Moldenahuer	asistieron
Francisco Flores Empresario de Turre	asistió
Pedro Nájjar Vicipres. A. Empresarios de Mojácar	asistió
Instituto de la Mujer de Vera	no asistió
Begoña de Blas y José Rodríguez Trabajadores Sociales Municipales	asistieron
Carmen García Campoy Tec. Turismo Mojácar,	asistió
Martín Jodar Taxis de Garrucha	asistió
Juan Ignacio Moya Gerente GALASA	asistió
Víctor Escudero y Antonio Perona TELEFÓNICA	asistieron
Benavides SEVILLANA director de la oficina de Vera	asistió
Alfonso Rodríguez Responsable de la EPPA de Garrucha	asistió
Juan Cervantes, Presidente Cofradía de Pescadores de Garrucha	asistió
Mª Dolores Aguilera	asistió
Alberto Marín Delg. Obras Públicas Almería	asistió
Guadalupe Consj. Obras Públicas Sevilla	asistió

Las salidas de este proyecto son tres:

- 1.- El presente documento, de Diagnóstico Territorial.
- 2.- Manuales de gestión sostenible, que son una edición de cada municipio de los principales rasgos de Diagnóstico presentes en su territorio, que deben ser tenidos en cuenta para el desarrollo de Agendas 21 Locales.
- 3.- Atlas Territorial del Levante almeriense, colección de cartografía analítica y temática con breves textos e ilustraciones de los procesos territoriales.

## ANTECEDENTES

## ANTECEDENTES

Hemos de interpretar la evolución territorial del Levante almeriense a la luz de un proceso de modernización global operado en el país coincidiendo con el proceso superestructural de la transición político-institucional. Este impulso modernizador supone la culminación de un largo proceso histórico, que ha tenido fases simultáneas con el resto de los países de Europa occidental y otras fases claramente extemporáneas, como consecuencia de la peculiar evolución española, donde se han alternado fases inspiradas en el modelo liberal-ilustrado de las revoluciones burguesas europeas con otras fases de reacción política, ensimismadas y oligárquicas.

Esto ha producido un retraso estructural, que ha provocado, entre otras muchas circunstancias, una coincidencia en la última fase de la modernización española con una fase internacional conocida como de globalización, caracterizada por la integración de los mercados y un nuevo predominio del mundo occidental sobre el planeta en su conjunto.

La globalización es un proceso abierto, falto de una definición precisa, pero que a día de hoy ha generado su propia dialéctica interna.

En primer lugar, aparece la globalización de los agentes económicos internacionales, que han aprovechado la nueva dimensión del mercado global para tejer un conjunto de intereses y de mecanismos de control que aparecen simultáneamente como desregulación comercial (acuerdos del GATT) y como invocación de la ortodoxia económica (tutela del FMI).

Frente a esta interpretación de la globalización, se abre paso un nuevo compromiso planetario, basado en la constatación de la integración de los flujos ecológicos y de la íntima relación entre la prosperidad occidental y un estado de extrema necesidad en muchas partes del mundo.

El concepto de desarrollo sostenible busca un necesario compromiso entre el juego de los agentes económicos y el resultado en términos de calidad de vida y de igualdad de derechos, entre los que aparece en primer lugar el derecho al medio ambiente.

Todas estas tesis contribuyen a explicar la complejidad de la situación actual, y el desconcierto con que la sociedad del Levante almeriense se enfrenta a un nuevo escenario caracte-

rizado por muy rápidas y profundas transformaciones, en un momento de especial debilidad de los mecanismos de control social.

En esta situación, el doble reto al que se enfrenta el Levante almeriense, común al resto de las zonas y regiones de nuestro entorno, es a un reto de competitividad y eficacia, que decreta la orientación al mercado de todas las actividades económicas, y a un reto de sostenibilidad, que requiere de un reforzamiento de la sociedad local en el control de los resultados territoriales, sociales y ambientales de los acelerados cambios a que se ve sometida.



## DIAGNÓSTICO

- La configuración de un territorio. Bases ambientales y culturales del Levante Almeriense



## DIAGNÓSTICO

### - La configuración de un territorio. Bases ambientales y culturales del Levante almeriense

#### Introducción

El ámbito al que se refiere este documento, al que en lo sucesivo se denominará “Levante almeriense” es el del área de acción de la Asociación para el Desarrollo Rural del Levante almeriense. Está formado por el territorio de trece municipios (Antas, Bédar, Carboneras, Cuevas de Almanzora, Los Gallardos, Garrucha, Huércal-Overa, Mojácar, Níjar, Pulpí, Taberno, Turre y Vera). Tiene una superficie de unos 1.800 km<sup>2</sup> y ocupa todo el sector oriental de la provincia de Almería. Linda al norte con la comunidad de Murcia, al sur y al este con el mar Mediterráneo y al oeste con otras comarcas almerienses. De norte a sur: los Vélez, Valle del Almanzora, Los Filabres, Sorbas y Bahía de Almería.

Tres rasgos principales caracterizan la identidad física del Levante almeriense: el relieve, el litoral y la aridez. De estos tres rasgos, la descripción de los dos primeros queda cumplida con un análisis morfológico, mientras que el tercero, la aridez, resulta ser el hilo conductor de una serie de interacciones y relaciones entre las condiciones físico-ambientales y las respuestas antrópico-culturales, de manera que constituye el elemento que más explica las relaciones territoriales, tanto en términos históricos como en la actualidad.

La personalidad territorial del Levante almeriense se fragua como consecuencia de los tres rasgos citados, y de los condicionantes de un proceso histórico dilatado, en el que ha jugado muy diferentes papeles en función de la evolución de la situación geopolítica de su entorno.

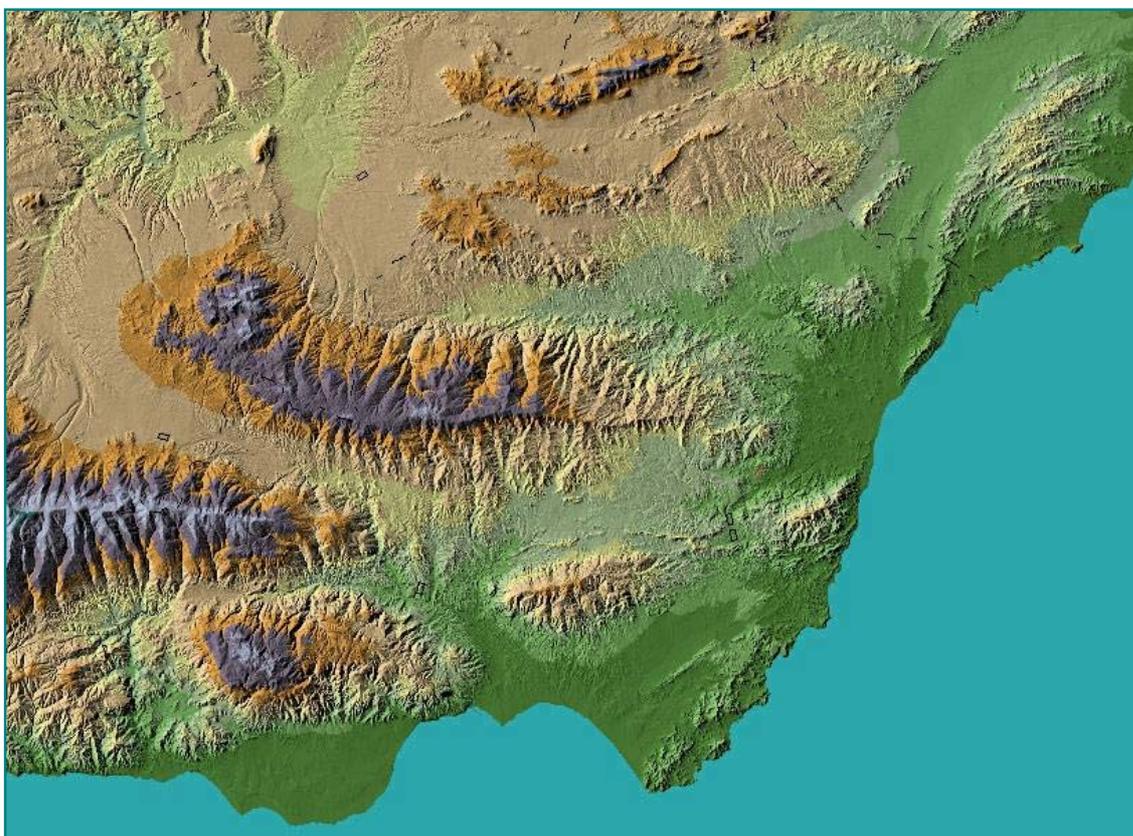
La isoyeta de 200 mm (litros por metro cuadrado y año) atraviesa el ámbito, dejando por debajo de ese nivel de precipitación todo el extremo meridional de Cabo de Gata y una amplia zona en torno a la desembocadura del río Almanzora. Este dato pone de manifiesto una situación extrema de aridez, sin parangón en la cuenca mediterránea, lo que expresa claramente la singularidad del ámbito. Tampoco es secundaria la presencia de una sierra litoral de origen volcánico, la sierra de Cabo de Gata, acompañada de otras manifestaciones locales de vulcanismo en el resto del ámbito. La génesis volcánica de toda la parte meridional del ámbito y la asociación de este vulcanismo con procesos de hidrotermalismo ha producido una gran riqueza mineralógica que explica la profunda secuencia de asentamientos desde la edad

de los metales, muy destacadamente con la cultura argárica, y da lugar a fases muy destacada de la historia económica contemporánea (minas de plomo, hierro y oro).

### **El relieve**

Aunque en el ámbito no se alcanzan cotas muy elevadas en el contexto provincial, el espacio aparece compartimentado por la presencia de numerosas elevaciones y alineaciones montañosas. Las particularidades de ese modelado se aprecian mejor en el contexto del relieve provincial.

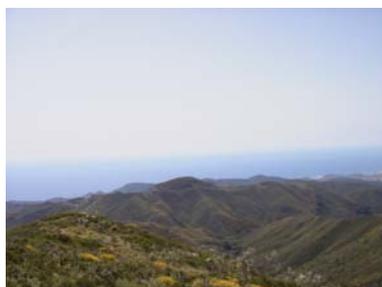
En la provincia de Almería, las principales alineaciones montañosas se disponen en sentido paralelo (oeste-este). Siguen esa alineación las Sierras Nevada, de Gádor, de los Filabres, Alhamilla, Las Estancias y María. Este conjunto orográfico produce dos efectos principales: aísla todo el espacio provincial del efecto de las perturbaciones atlánticas que aportan las principales precipitaciones y establece un ritmo de valles intramontanos que siguen la misma orientación que las sierras que los circundan, y donde se sitúa el sistema de poblamiento.



Esta disposición del relieve, junto con la situación de Almería en relación a los principales centros de acción atmosférica (en especial las bajas saharianas y el anticiclón de las Azores) son los causantes de la aridez general del sureste, que tiene su manifestación más extrema, como ha quedado señalado, en el Levante almeriense.



La disposición orográfica en el Levante almeriense es distinta a la del resto de la provincia. Está dominada por una orientación suroeste-noreste, que siguen las sierras litorales de Cabo de Gata, Cabrera, Almagrera y el Aguilón. Las zonas más al interior del ámbito contactan con las alineaciones que dominan el edificio orográfico provincial: Níjar ocupa el sector suroriental de Sierra Alhamilla; Bédar y su sierra constituyen el borde suroriental de los Filabres; Taberno y Huércal-Overa el sector suroriental de las Estancias. Sirviendo de transición entre las alineaciones paralelas y las litorales, Sierra Almagro aparece como un elemento aislado.



El resultado de este modelado, a efectos territoriales, es el de una alta compartimentación del espacio, el de la presencia de unas elevadas pendientes que condicionan las estrategias de ocupación, un fuerte ritmo ladera-valle, y la configuración de un sistema hidrográfico caracte-

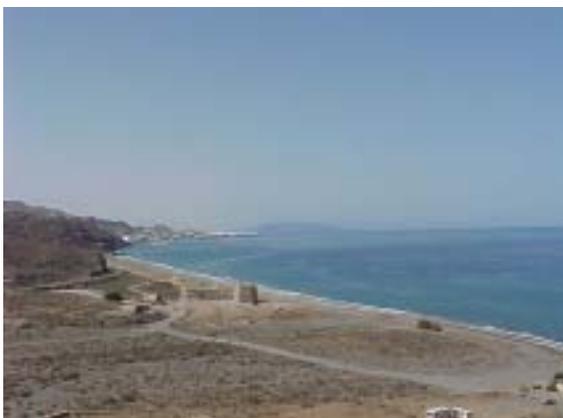
rizado por su escasa jerarquización. En términos históricos, esto explica la apertura al exterior por vía marítima, y el relativo aislamiento respecto a las comarcas colindantes al interior.

Situados entre las zonas de mayores pendientes, que corresponden con las elevaciones montañosas, destacan tres espacios con topografía sensiblemente llana: la zona de El Saltador, en Huércal-Overa, la depresión de Vera y los Campos de Níjar. El resto de los espacios con topografías llanas son de pequeño tamaño y están relacionados con una red capilar de ramblas y cauces que desaguan las laderas marítimas de las sierras litorales.

La red hidrográfica, en un estiaje permanente con ocasionales riadas, es la protagonista de estos espacios de topografía llana. Al norte del ámbito, la cuenca baja del Almanzora, el principal río del norte de la provincia, configura los llanos de El Saltador y de la Rambla de Canalejas. También protagoniza, junto con los ríos Antas y Aguas, el sistema de drenaje de la Depresión de Vera. Los Campos de Níjar, jerarquizados por las ramblas de Artal y del Hornillo, se unen cerca de Barranquete formando Rambla Morales, que desemboca en la Bahía de Almería. De esta forma, los principales elementos hidrográficos, asociados con las principales llanuras, provienen de otras zonas de la provincia o desembocan en el exterior del Levante almeriense.

Depresiones de menor tamaño, estrictamente locales y litorales, son las de la rambla de Terreros, la de Macenas, la del río Alías o Carboneras, la de Agua Amarga, la de las Negras-Las Hortichuelas, la de Rodalquilar, la de Escullos, la del Pozo de los Frailes-San José y la de los Genoveses.

La acción de este dispositivo hidrográfico ha producido el relleno de valles y depresiones y ha facilitado el acceso a los factores básicos de la productividad primaria: suelo fértil y practicable y disponibilidad –relativa- de agua. De esta forma, las pautas de asentamiento, tradicionalmente dirigidas a las laderas (nacimientos de agua o yacimientos mineros, posibilidades defensivas) evolucionan hacia los terrenos llanos junto a los cauces y, más recientemente, hacia la costa. El espacio del Levante almeriense ha evolucionado de ser un sitio peligroso y limitado a ser un sitio atractivo para nuevas actividades económicas. El desvanecimiento de los peligros marítimos de la piratería y el corso, que dominan el panorama de la Edad Moderna, y, sobre todo, nuevas disponibilidades tecnológicas y energéticas, han permitido la colonización de los espacios llanos junto a la costa. La contrapartida es la asunción de un cierto nivel de riesgo derivado de la convivencia con una red hidrográfica de comportamientos espasmódicos y difícilmente previsibles.



**Macenas**



**Carboneras**



**Las Negras**



**Rodalquilar**

Las condiciones limitantes del Levante (el relieve, la aridez, los peligros de la costa) han producido una incorporación parcial, tardía e incompleta a los procesos de urbanización característicos de toda la cuenca mediterránea, tanto los históricos como los contemporáneos. Tan solo puntualmente, y en épocas muy recientes, comienzan a manifestarse procesos de urbanización litoral que requerirían un balance riguroso de costes y beneficios, puesto que producen un consumo desproporcionado de oportunidades de localización a beneficio de unas actividades de ciclo inmobiliario con rasgos claramente coloniales.

### ***El litoral***

Todo el ámbito del Levante almeriense es, en sentido amplio, litoral, puesto que está afectado en su integridad por los efectos de la presencia o cercanía del mar, tanto climáticos como de atracción de actividades. Pero la costa, el lugar concreto donde contactan los medios atmosféricos, terrestre y marítimo, tiene un gran protagonismo en el Levante almeriense.



Es una costa caracterizada por una orientación sensiblemente homogénea, la de las sierras litorales, que empieza en el cabo de Gata y se mantiene hasta el límite con la región de Murcia, señalando el cambio de orientación del litoral meridional andaluz, de disposición paralela, al litoral levantino peninsular, y este es uno de los rasgos que contribuye a fraguar una personalidad geográfica contrastada. El cabo de Gata, es, junto con Creus, San Vicente y Finisterre, uno de los vértices del polígono que constituye la península Ibérica.

La costa del Levante almeriense está presidida por sus sierras litorales, que solo retroceden y se separan de la línea de costa en la Depresión de Vera. Su principal característica, en consecuencia, es la presencia de un claro ritmo cala-acantilado, la compartimentación de los espacios de estancia junto a la costa y una acusada personalidad paisajística.

Tan solo dos núcleos de población de cierta entidad y cabecera de municipio se sitúan en la costa: Garrucha y Carboneras. Su consolidación como núcleos urbanos y su demarcación municipal son recientes, por las razones históricas ya apuntadas. Ambos cuentan con infraestructura portuaria, comercial y pesquera en el caso de Garrucha y pesquera e industrial en el de Carboneras. El puerto pesquero de Villaricos y el deportivo de San José completan la dotación portuaria del ámbito.

En la ocupación del litoral han jugado un papel destacado las defensas militares que se implantaron en el siglo XVIII, durante el reinado de Carlos III. Toda la costa aparece así jalonada de diferentes edificaciones (castillos, torres-fuerte, torres vigía) que procuraron disipar los peligros que se habían puesto de manifiesto en siglos anteriores. De norte a sur nos encontramos el Castillo de San Juan en Terreros, el de Villaricos, el de Mojácar, el de Jesús Naza-

reno en Garrucha, el de Macenas, el de Carboneras, la torre de Mesa Roldán, el de San Pedro, el de San Ramón en el playazo de Rodalquilar, el de San Felipe en Escullos y los desaparecidos de San José, que dio nombre a la población homónima y el de San Francisco, en el Corralete de Cabo de Gata. Entre ellos, torres vigía de diferentes época completan el panorama: el Sombrerico, El Algarrobico, Los Lobos, Cala Higuera y Vela Blanca. En localización no estrictamente costera, hay que destacar las torres de Huércal-Overa, la Ballabona y la Atalaya de Níjar y los castillos de Santa Bárbara y Cuevas de Almanzora.

La costa también ha tenido un papel destacado en la exportación de las riquezas minerales del ámbito, permitiendo el embarque de los minerales desde las sierras litorales mediante diferentes dispositivos de transporte: ferrocarriles mineros, como los de Lucainena a Agua Amarga, de Bédar a Garrucha o de Herrerías a Villaricos, que concluían en embarcaderos de mineral; o las instalaciones del Jaroso a la cala de las Conchas, que incluyen ferrocarril de vía estrecha, plano inclinado, depósitos, hornos de calcinación y embarque. Fundiciones de plomo y hornos de calcinación de hierro recogen hoy la memoria de momentos destacados de la historia minera almeriense, que tiene su último episodio destacado en la minería pública de oro en Rodalquilar.

La pesca es también una actividad tradicional, en diferentes tipos, según la evolución de las flotas y de sus bases. Los puertos pesqueros de Garrucha y Carboneras centralizan una actividad que se extiende por toda la costa, con enclaves significados, como la Isleta del Moro, que mantiene la actividad de su flota a pesar de carecer de refugio pesquero.

La costa es, por último, un elemento destacado en el desarrollo de las actividades turísticas, recreativas y vacacionales, ofreciendo un entorno lleno de valores diferenciales, entre los que se encuentra la baja densidad de la ocupación costera.

### **La aridez**

La escasez de las precipitaciones es el indicador más evidente de la aridez, que, no obstante, encuentra en otros factores un retrato más completo de su alcance.

La radiación solar es muy elevada, como consecuencia de la latitud del ámbito en torno al paralelo 37º, y también como consecuencia del elevado número de horas de sol, causado por el efecto del sistema orográfico sobre las masas de aire que aportan la nubosidad y la preci-

pitación en el resto de zonas de nuestra latitud. El desfase entre el agua que se recibe por precipitación y la que se evaporaría como consecuencia de la radiación solar es evaluado en el índice de evapotranspiración potencial. Este índice señala que se podría evaporar en el Levante almeriense hasta el triple de la precipitación recibida.

El viento también produce un efecto desecante que contribuye a acentuar la aridez. En el ámbito hay un predominio de regímenes intermedios de viento, con práctica ausencia de calmas y temporales.

El conjunto de factores y procesos que influyen en la aridez se caracteriza por su ambivalencia.

El agua, tan necesaria para la vida y tan escasa en estas zonas, se presenta en ocasiones de forma tumultuosa y desproporcionada, ocasionando importantes daños y, en casos extremos, pérdida de vidas humanas y contribuyendo, además, a las manifestaciones más patológicas de la erosión, con gran arrastre de materiales desde las laderas a la línea de costa. La búsqueda del agua obliga a la ubicación de asentamientos y aprovechamientos junto a los cauces, lo que sitúa la estrategia humana en niveles crónicos de riesgo.

La elevada insolación, que tanto contribuye a acentuar la aridez, es, por otra parte, una entrega de energía que explica la alta productividad agrícola de las zonas regadas y abre hoy interesantes caminos para un aprovechamiento energético directo.

El viento también ofrece una doble y contrapuesta lectura: agente erosivo y cómplice de la aridez, ha tenido históricamente un aprovechamiento energético, con los molinos de viento, que hoy se ve potenciado por la tecnología de los aerogeneradores. También aparece actualmente asociado a prácticas de deporte al aire libre de creciente aprecio por parte de la población.

Esta ambivalencia tiene un significado especial: los factores de base física actúan como limitantes o como estimuladores de actividad en función de la capacidad tecnológica de las sociedades para desplegar estrategias adecuadas. Por otra parte, el rechazo tradicional a las zonas áridas o desérticas aparece hoy cuestionado por una revalorización de los paisajes y los modos de cultura territorial asociados a estos espacios.

Una cosa sí está clara: la supervivencia de las especies vivas en un entorno limitante y hostil

exige una depuración de las estrategias territoriales y el despliegue de soluciones adecuadas, lo que contribuye a desarrollar formas de cultura territorial de gran interés histórico y antropológico, que deberían servir de fundamento a las aspiraciones actuales de modernización.



## **BASES TERRITORIALES PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO**

- El medio rural en un contexto de globalización
- Modernización y cambio territorial en el Levante Almeriense
- Un decálogo de compromisos por la sostenibilidad
- El Levante Almeriense: claves locales para la estrategia
- Orientadores estratégicos



## **BASES TERRITORIALES PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO**

### **- El medio rural en un contexto de globalización**

La situación actual de la mayoría de las zonas rurales refleja los efectos de un proceso de modernización que genera un modelo de desarrollo desigual, manifestado muy claramente en una nueva distribución de la densidad de los factores (población, actividad económica, iniciativas, localización, formación, servicios a empresas).

El medio rural queda, cada vez más, como un reservorio de factores naturales y como santuario de la memoria colectiva, que sigue residiendo, aunque de una manera cada vez más difusa y desarticulada, en la memoria rural. Las culturas tradicionales, de base rural, son nuestras culturas. Son culturas territoriales, puesto que su fundamento es el de una interpretación cultural de las posibilidades del medio, para buscar formas de subsistencia.

La manera más inteligente de describir este proceso, a los efectos de nuestros planteamientos de trabajo, es la de indicar que se ha producido una profunda distorsión del vínculo territorial, entendido como el conjunto de habilidades, prácticas y relaciones simbólicas (especialmente el sentido de pertenencia) que caracterizan una estrategia territorial.

El debilitamiento y/o ruptura del vínculo territorial característico de las sociedades rurales tradicionales trae como consecuencias la disminución de la autoestima en la fracción debilitada de la sociedad (la fracción rural) y la consiguiente colonización por parte de la fracción reforzada (la fracción urbana). La paradoja de nuestro modelo de modernización es que se produce una sustitución del vínculo territorial, entre aquel originario de la dinámica de la sociedad rural, cargado de connotaciones culturales y, en consecuencia, con gran potencial para cimentar proyectos de modernización, y uno nuevo, definido por valores culturales urbanos, exógenos, caracterizado precisamente por su dependencia y enajenación. Esta sustitución es especialmente patente en el terreno de lo simbólico y de lo discursivo.

La memoria colectiva se banaliza, se mixtifica, insertándose en una espiral de empobrecimiento de funestas consecuencias para nuestra sociedad en su conjunto. Porque la única posibilidad de un reequilibrio de nuestro proyecto de modernización es la reivindicación de su fundamento, actualmente en falta. Es necesario crear oportunidades para la reedición del vínculo territorial que, una vez rotas la mayoría de relaciones materiales y de producción, ya no tendrá un fundamento utilitario o productivo, sino cultural.

¿Con qué materiales contamos para este intento de reedición del vínculo territorial?. Contamos con nuevos conocimientos, nuevas conceptualizaciones del territorio, del paisaje y del patrimonio y con el manejo de herramientas de gestión de la información que pueden facilitar las tareas. Pero sobre todo, contamos con la posibilidad de definir un nuevo compromiso con la memoria y con la identidad colectiva, que emplaza claramente a la búsqueda de nuevos objetivos y de nuevas maneras de intentar su consecución.

La línea estratégica central es la de producir los materiales que permitan una interpretación rigurosa y de calidad de los significados profundos de los proyectos territoriales de las sociedades rurales tradicionales. Esta interpretación de los significados y los valores debe permitir situar la identidad territorial en un nuevo lugar, en el que se logre:

Fundamentar el sentido de pertenencia de la sociedad local, con una reivindicación del valor de lo propio. (orgullo)

Evitar la mixtificación que produce sobre el imaginario colectivo la proliferación de miradas externas que imponen valores y patrones culturales exógenos. (respeto)

Entender la identidad y la memoria colectiva –el patrimonio, el paisaje, el territorio- no tanto como un recurso sino como un capital, que no debe enajenarse sino en el tramo de incremento de valor. (inteligencia operativa)

Este incremento de valor es producido precisamente por una lectura cualificada en la interpretación y el significado de las particulares condiciones de cada territorio. La preservación de su valor intrínseco –el capital de partida- es la condición para una explotación adecuada de los incrementos de valor que se produzcan.

Las nuevas técnicas de gestión de la información territorial son la herramienta central y característica del proyecto de cooperación. Sin caer en apologías tecnocráticas, una gestión intencionada de estas posibilidades técnicas abre el camino para conseguir los objetivos del proyecto de identidad territorial, y nos emplaza ante los retos característicos de este proyecto:

Configurar un cuerpo de información relevante para la interpretación de los significados territoriales.

Facilitar las salidas y consultas de esa información.

Ofrecer el acceso a este conocimiento a diferentes colectivos en función del papel que deban jugar en el impulso del proyecto.

Permitir un mayor control social sobre los objetivos y los resultados de la iniciativa.

Automatizar los indicadores de gestión y de eficacia en los resultados.

## **- Modernización y cambio territorial en el Levante almeriense**

Después de los fallidos intentos de modernización por la vía minero-industrial del siglo XIX, el entorno económico del Levante almeriense sufre durante la primera mitad del siglo XX un proceso de pérdida demográfica común al resto de la provincia, más acentuado en las zonas del interior provincial, y de mayor calado cuanto menores son los núcleos o entidades de población afectados.

El máximo demográfico del Levante almeriense se alcanza en el periodo de cambio de siglo, entre el XIX y el XX, con un continuado descenso durante las siete primeras décadas del siglo pasado, donde empieza un cambio de tendencia, que es la manifestación en la zona de un cambio estructural de la economía almeriense.

Este cambio estructural está basado por vez primera en la productividad primaria, esta vez tecnificada e intensiva, y, como rasgo común a los ciclos económicos anteriores, mantiene una clara orientación al mercado exterior.

Los efectos sobre el modelo territorial son contundentes: un vuelco de la población almeriense hacia la costa, con un radical abandono del interior, y el tránsito desde un ciclo demográfico de emigración a otro en el que las actividades económicas almerienses atraen a contingentes laborales del exterior.

Los indicadores demográficos y económicos del Levante almeriense mantienen durante este periodo de cambio unas cifras muy similares a las de la media provincial. Si tenemos en cuenta que esta media provincial se establece entre zonas densificadas y de alta iniciativa y otras, despobladas y con una evidente atonía económica, podemos llegar a la conclusión de que el Levante almeriense contiene internamente las mismas contradicciones que caracterizan al espacio provincial.

En el Levante almeriense conviven tres situaciones que expresan una desigual incorporación a los procesos de modernización: una sociedad agraria tradicional con problemas de actualización económica, una nueva sociedad de pequeños emprendedores locales con gran habilidad para la búsqueda del negocio, y unas manifestaciones de actividad económica, tanto en la agricultura como en el negocio inmobiliario en la costa, que obedecen a iniciativas y motivaciones exógenas, que conviven en el espacio pero guardan poca relación con el proyecto de articulación económica local.

Cualquier estrategia de desarrollo debe tener en cuenta la complejidad de la situación, intentando identificar las ventajas y oportunidades que se derivan de la presencia de actividades competitivas y modernas, y procurando que un desarrollo de éstas poco comprometido con las debilidades estructurales y con la cultura territorial local no ponga en peligro el delicado equilibrio que sigue caracterizando las zonas áridas.

La tarea del desarrollo rural en el Levante almeriense tiene una parte convencional: la ayuda a la modernización de las actividades agrarias tradicionales, el reforzamiento del tejido social hacia modelos más igualitarios y cohesionados, el fomento de nuevas actividades y nuevas formas de entender las tradicionales en un contexto de nuevo compromiso por la sostenibilidad.

Pero debe asumir también una parte peculiar: procurar la calidad de las manifestaciones de economía emergente que no corresponden con la maduración lógica de formas económicas locales. Esta calidad debe procurarse con un mayor control de la sociedad local sobre los modelos de ocupación y sus múltiples efectos y con una reivindicación de la cultura territorial del levante como base de los proyectos de modernización que, como condición de posibilidad, deben articularse sobre un reforzamiento de la identidad territorial, invirtiendo los rasgos de enajenación que, de una forma preocupante, se manifiestan hoy.

El compromiso del desarrollo sostenible, en los términos territoriales en que se traza esta estrategia, implica el reforzamiento de la participación colectiva en el diseño de las iniciativas, y un proyecto articulado en torno a la noción de compartir información y responsabilidad en las decisiones que condicionan el marco de actuación colectiva y los cursos de acción pública y privada.

En definitiva, se trata de definir una estrategia de sostenibilidad territorial basada en el decálogo de proposiciones que se incluyen en el siguiente apartado.

### **- Un decálogo de compromisos por la sostenibilidad**

1. La búsqueda de la sostenibilidad es un camino que hay que recorrer, con diferentes etapas que hay que definir con metas realistas y alcanzables en cada tramo
2. La definición del horizonte estratégico de sostenibilidad es una definición cultural, determinada histórica e ideológicamente, y debe adaptarse de una forma dinámica a los cambios que se produzcan.

3. La definición del horizonte estratégico de sostenibilidad está sujeta a las escalas de observación y de previsión. Hay que pensar y actuar en las diferentes escalas de una forma dialéctica, aprendiendo de lo global y de lo local.
4. El horizonte estratégico de sostenibilidad depende del punto de partida en que se encuentre cada grupo de escala afectado (colectivo, ámbito territorial, sector de actividad). La documentación de ese punto de partida es el requisito para el inicio del camino.
5. El valor de los recursos, en tanto que recursos territoriales, no es inmutable: pueden producirse incrementos de valor. Cualquier contabilidad o auditoría del valor de los recursos que parta de una asignación previa e inmutable de valor es una falacia.
6. La superación de las desigualdades interpersonales, sociales y territoriales es la condición de posibilidad de un futuro sostenible.
7. La cohesión social y el fortalecimiento de los procedimientos participativos son el instrumento idóneo para un estrategia de sostenibilidad. Son, al mismo tiempo, objetivo de la estrategia de sostenibilidad y condición para que esa estrategia pueda darse.
8. La comunicación y el establecimiento de una comunidad de experiencias hacia la sostenibilidad es un multiplicador necesario que debe estimular los mecanismos de emulación y superación.
9. Debe reclamarse una participación correcta por parte de los agentes cualificados, de forma que se conviertan en cualificadores del proyecto colectivo.
10. Deben establecerse mecanismos independientes de verificación de resultados.

### **- El Levante almeriense: claves locales para la estrategia**

El Levante almeriense es un territorio singular por dos razones: un marco físico-ambiental sumamente singular, con episodios muy destacados; un proceso de antropización profundo marcado por la necesidad de adaptación a circunstancias adversas: la propia aridez, la inestabilidad geopolítica, el periferismo.

El Levante almeriense es un territorio con dificultades para definir su estrategia de moderni-

zación, que en las fases más recientes aparece marcada por una cierta dependencia y enajenación.

El Levante almeriense tiene una gran personalidad geográfica y una débil entidad territorial, por el debilitamiento demográfico, tanto cuantitativo como cualitativo.

El debilitamiento del vínculo territorial, expresión del compromiso con un proyecto compartido es el rasgo externo más evidente de la situación.

Las limitaciones tradicionales están en proceso de revisión (la aridez es ambivalente y puede constituir un atractivo; las limitaciones hídricas están en vías de redefinirse; el aislamiento está profundamente revisado por las nuevas infraestructuras y por las posibilidades tecnológicas, el potencial energético está infrautilizado).

En cambio, las nuevas limitaciones aparecen cada vez con más claridad: vulnerabilidad del cuerpo social, falta de articulación, falta de cohesión en torno a proyectos, pérdida de identidad (falta de reconocimiento de los valores del sitio).

La convivencia en el territorio entre actividades modernas y competitivas y otras más arcaicas, en todos los sectores, es el indicador aparente de una situación de modernización a diferentes velocidades, pero abre también posibilidades que conviene aprovechar.

La sociedad del levante almeriense tiene una compleja estratificación que conviene leer adecuadamente, y que no queda claramente expresada en las variables demográficas clásicas.

La sostenibilidad es el reto en torno al que deben construirse los acuerdos sociales, y la meta a la que deben dirigirse los diferentes esfuerzos de desarrollo.

El desarrollo rural en este marco no debe procurar solo asistir a la parte de la sociedad con mayores problemas para la modernización, sino que debe inspirar los criterios de calidad de todas las actividades, tanto las modernas e innovadoras como las clásicas.

Las nuevas tecnologías de información territorial son el punto de encuentro para una mayor calidad de la acción pública, para una mayor exigencia a las iniciativas privadas, para una mayor participación ciudadana y para el logro de los objetivos estratégicos del programa.

## - Orientadores estratégicos

### *Entorno económico local*

- Es necesario definir gamas de productos que contribuyan a articular una imagen de la zona basada en los principios estratégicos generales (sostenibilidad, personalidad, cultura territorial, utilización eficiente de oportunidades energéticas, integración ambiental)
- En los procesos productivos no vinculados con la estrategia, hay que procurar asociaciones simbólicas, de forma que todo contribuya a la consecución de los objetivos.

### *Patrimonio natural y cultural*

- La valorización de los elementos identitarios debe venir por la legibilidad: difusión, divulgación, explicación, facilitar la interpretación. Ese incremento de valor que produce la legibilidad es el que debe ponerse a funcionar en el mercado, preservando los bienes que contienen información de usos consumptivos que puedan producir pérdida de valor.
- Hay que estimular actividades de conocimiento y de compenetración con el sitio, diversificando las actuaciones clásicas (sobre patrimonio) con otras más innovadoras (juegos de participación, proyectos, programas)
- El paisaje territorial es un orientador estratégico de acciones concretas y proyectos

### *Dinamización socioeconómica*

- Reforzamiento de la entidad territorial
- Generación de espacios de encuentro (reales y virtuales)
- Intensificación de los flujos internos de comunicación
- Estímulo a la creación de foros



## DIAGNÓSTICO SECTORIAL



**El del Levante almeriense es un territorio original y de acusada personalidad, por la particular confluencia de factores naturales y culturales presididos por la aridez.**



Isla Negra (Pulpí), en el extremo norte de la comarca, representa una síntesis paisajística del ámbito: aridez, litoral, relieves volcánicos.



El agua en los medios áridos se caracteriza por su ambivalencia. La red hidrográfica es un atractor del aprovechamiento y el asentamiento, pero se convierte en peligrosa con las riadas.

**La historia ha ido ofreciendo escenarios distintos para el desarrollo de las potencialidades territoriales. Momentos estelares en este desarrollo histórico se han producido en la frontera entre la prehistoria y la historia, en la frontera entre la cristiandad y el Islam entre los siglos XIII y XV, en la frontera hostil con el enfrente africano de los siglos XVI a XVIII, y en la frontera de la modernidad con la experiencia minero-metalúrgica en el s. XIX.**

Testigo de una época marcada por la experiencia minera, esta máquina de vapor ubicada en el barranco Jaroso (Sierra Almagrera, Cuevas de Almazora) nos propone una aventura de reinterpretación y rescate de nuestras señas de identidad históricas.



La costa aparece jalonada de edificaciones defensivas. Castillos, torres vigías y torres fuertes han ido componiendo un abigarrado sistema defensivo. En la foto, la batería de San Ramón (s. XVIII), en el playazo de Rodalquilar (Níjar).

**Entre tanto, la búsqueda de la subsistencia en un medio hostil ha ido fraguando una interesante cultura tradicional, con muestras destacadas en la sociedad agraria tradicional, que presenta un amplio repertorio de inteligentes soluciones para adaptarse a las condiciones ambientales.**



El equipamiento material para la obtención, transporte y almacenaje del agua se convierte en el símbolo de una lucha titánica contra el medio que solo se resuelve cuando se le interpreta adecuadamente. La lucha se convierte así en complicidad.

**Una nueva frontera se abre como reto de futuro: atender las nuevas exigencias de competitividad en un entorno de globalización a partir de un adecuado aprovechamiento de las ventajas territoriales de la comarca, que de nuevo deben basarse en su identidad territorial, pero proyectada hacia nuevas iniciativas y actividades.**

La comarca del Levante Almeriense se caracteriza por una marcada vocación productora. De hecho, el sector primario (agricultura, ganadería y pesca) ostenta un fuerte peso económico y social; el 31,9% de la población ocupada pertenece a este sector.

La agricultura, mayoritariamente de productos hortícolas, se caracteriza por una estructura del tamaño medio de las explotaciones de 2,8 Has/explotación. Consecuentemente con su pequeño tamaño, las explotaciones son de carácter familiar, por lo que componen una base social fuerte e importante. Además, conviene destacar que son estas pequeñas explotaciones las que, aun hoy día, garantizan un gran número de puestos de trabajo.



La importancia que tienen los cultivos de regadío en la comarca y el protagonismo que adquiere la horticultura intensiva, tanto al aire libre como en invernadero, figura como uno de los elementos explicativos del dinamismo de la economía comarcal durante los últimos años.



La pesca en nuestra zona se define como multiespecífica. Esta es una característica de todo el litoral mediterráneo andaluz que ha supuesto un problema para la aplicación de la Política Pesquera Comunitaria (P.P.C.) en materia de recursos, pues la heterogeneidad existente dificulta tanto la aplicación de modelos teóricos como la aplicación de un tratamiento unitario de los problemas.

En ganadería el incremento más importante se ha producido en el número de cabezas de porcino, en el que en un periodo de 10 años se ha llegado a duplicar (crecimiento de un 103%). También el crecimiento de la cabaña de ovino y caprino ha sido considerable, en torno a un 58%. El ganado porcino, es la ganadería más extendida en la comarca y la que mayor problemática medioambiental presenta en la actualidad.

Un desarrollo sostenible, basado en un pacto con las generaciones futuras para la conservación de los recursos disponibles, no puede prescindir de una agricultura, ganadería y pesca de calidad, que ofrezca oportunidades de empleo a las nuevas generaciones.

Las estrechas relaciones existentes entre agricultura, ganadería y pesca y la industria de transformación y el sistema logístico y distributivo requieren la adopción de una nueva visión más global que incluya, junto a la producción agraria propiamente dicha, todo el sistema agroalimentario en su conjunto, que en nuestra zona es el gran ausente.

Solo si se invierte la tendencia a la marginación y al envejecimiento humano en este sector se podrá elaborar un pacto entre agricultura, ganadería y pesca y sociedad, aprovechando el potencial ofrecido por las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, reduciendo, así, las diferencias entre las zonas rurales desfavorecidas y las zonas con un mayor nivel de desarrollo. Es necesario por tanto, poner en primer plano el desarrollo de una política del conocimiento como instrumento de apoyo a la competitividad.



**El Patrimonio Rural del Levante Almeriense se compone de múltiples manifestaciones.**



La diversidad paisajística que encontramos en la Comarca está bajo la influencia de un denominador común, la aridez, producto de las interacciones de los distintos elementos naturales y de la acción antrópica a distintos niveles.

Destacan las zonas de alto interés medioambiental, el Parque Natural Cabo de Gata Níjar, y los Lugares propuestos de Interés Comunitario incluidos en la Red Natura 2000, que suman un total de 102.220 has. Al mismo nivel, las manifestaciones culturales entendidas en sentido amplio, los yacimientos arqueológicos de la Cultura de El Argar, el legado Andalusi, el patrimonio arquitectónico y artístico de la Edad Moderna, los restos de la minería del XIX y el patrimonio etnográfico (arquitectura tradicional, los ingenios relacionados con las actividades productivas, la cultura del agua, la gastronomía típica, la artesanía y las fiestas y costumbres populares).



En la actualidad, la sociedad está asignando al medio rural y a su patrimonio natural y cultural nuevas funciones indispensables para el funcionamiento de los grandes centros urbanos, como es la conservación y producción de la biodiversidad, de los ecosistemas y los paisajes tradicionales, como garantía de una mejor calidad de vida. Se está pasando de un concepto del Patrimonio como *reserva*, a percibirlo como un *bien común*, cuyos recursos son indispensables para las actividades económicas, debiendo éstas, no obstante, garantizar su renovación o conservación en pro de una mejor calidad de vida para las generaciones presentes y futuras.

**Valorizar nuestro patrimonio pasa por una estrategia territorial que no se limita a los espacios naturales y a los bienes culturales protegidos, sino a una concepción integrada del conjunto de los recursos de nuestra Comarca, identificando las áreas de posible conflicto y proponiendo soluciones acordes con nuestra cultura e identidad.**



Uno de los objetivos de este Plan de Desarrollo es crear un valor añadido y riqueza a este sistema tan frágil como es el Patrimonio Rural de la Comarca del Levante Almeriense, como forma de garantizar la sostenibilidad de las acciones.

La valorización del Patrimonio cobra especial importancia en nuestra comarca teniendo en cuenta el debilitamiento de "identidad local" por el que se atraviesa. Esta pérdida de identidad es debida tanto a factores internos, procesos migratorios que han debilitado periódicamente la zona, como a factores externos propios del proceso de globalización económica.



**En definitiva, estamos hablando de solidaridad, cooperación, identidad renovada y valorización del Patrimonio Rural con el fin de crear nuevos empleos y actividades a través de las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías. Esta visión presenta en nuestro territorio un carácter innovador, cuyas estrategias son perfectamente transferibles, y que consideramos indisociable del proceso de renovación y modernización de nuestro territorio.**

**La sociedad del Levante Almeriense tiene una compleja estratificación que no queda claramente expresada en las variables demográficas clásicas.**



En los últimos años, la población viene sufriendo grandes fluctuaciones a lo largo del año. Por un lado, la población inmigrante con distintos grados de legalidad, por otro, la población turística residente y, por último, muchos de nuestros municipios ven duplicada su población en los periodos vacacionales.



**El ámbito Comarcal es considerado Zona Desfavorecida por riesgo de despoblamiento (Directiva 75/268/CEE y DOCE Nº L 128 DE 19/05/75).**



Las características socioeconómicas, nos hablan de una población con un bajo nivel educativo y formativo en general, con un preocupante aumento de la población que abandona sus estudios para incorporarse, en edades tempranas, al mercado de trabajo en puestos de baja cualificación. Igualmente, se aprecian mayores índices de paro entre los grupos de población de menor formación.

El problema se agudiza por la escasa oferta de formación disponible, sobre todo en lo referente a la relacionada con las nuevas tecnologías.

**La sociedad de la información aún no es accesible para todos, y el mantenimiento de las desventajas iniciales puede constituir un factor suplementario de exclusión de los procesos de desarrollo económico y social.**

**El mercado de trabajo se caracteriza por una *tasa de paro* del 22% (INE, 1991). La población ocupada se concentra en el sector terciario (42%), seguido del sector primario con un *porcentaje de población ocupada agraria* del 32%. El mayor número de demandas de empleo provienen del sector servicios y la construcción.**

Las políticas de desarrollo no pueden circunscribirse únicamente a actuaciones sobre la base productiva, sino que deben tener en cuenta el papel de las mujeres en el entorno social y cultural, donde siguen desempeñando un rol tradicional que las limita en sus expectativas laborales.

Para los jóvenes, la difícil movilidad (social y espacial), la menor presencia de servicios culturales y de estructuras para las actividades de ocio y las escasas oportunidades del mercado laboral local, contribuyen a crear una situación de desventaja que puede llegar a ser estructural.



**Es imprescindible contribuir a crear un entorno favorable y deseable para el desarrollo de jóvenes y mujeres, donde encuentren oportunidades de trabajo cualificado y respuesta a sus iniciativas empresariales.**

**El Levante Almeriense se define por la débil articulación de su sistema productivo, siendo las grandes ausentes la industria agroalimentaria y las empresas prestadoras de servicios avanzados a otras empresas.**



El sector secundario concentra tan sólo al 6,5% de las empresas de la zona, si bien en él se localizan los contados casos de *grandes empresas* a nivel provincial.



Por su parte el sector servicios está ampliamente representado por el pequeño comercio y los servicios orientados al turismo, principalmente alojamientos y restauración; con una incipiente diversificación gracias a la aparición de empresas de turismo rural y alternativo, con gran potencial de desarrollo en la Comarca.



El tejido empresarial se caracteriza por el predominio de la pequeña empresa de carácter familiar, con bajo nivel tecnológico y de competitividad. Pocas de estas empresas dan especial importancia a factores como el control de calidad, la profesionalidad en la prestación de servicios o la innovación tecnológica, lo que significa que no se encuentran preparadas para hacer frente a la competencia de empresas de mayor nivel tecnológico.

La búsqueda de la competitividad económica se basa, por un lado, en la capacidad de los agentes socioeconómicos para producir y mantener el máximo valor añadido en el territorio garantizando al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural; y por otro, en la utilización de los nuevos conocimientos y tecnologías para afrontar la competencia del mercado. Todo ello es posible, si se refuerzan los vínculos entre sectores, y si se logra que la combinación de los recursos constituya un activo para valorizar el carácter específico de los productos y servicios locales.



Por ello, es necesario definir gamas de productos y servicios que contribuyan a articular una imagen de la zona basada en dos principios estratégicos fundamentales: 1) la sostenibilidad, entendida en sentido amplio, con lo cual incluye la identidad cultural y territorial, la utilización eficiente de las oportunidades derivadas de los recursos endógenos –como las energéticas y las relacionadas con el Patrimonio natural y Cultural- y la integración ambiental. 2) La aplicación de los nuevos conocimientos y tecnologías, que en el ámbito de la competitividad económica pueden contribuir a fomentar el crecimiento económico y la creación de empleo, lo cual en la zona tendría un alto componente innovador.

Las deficiencias más notables se presentan en cuanto a las infraestructuras y los equipamientos sociales. Dichas deficiencias son producto de la configuración político-administrativa de nuestro territorio como periferia y de sus peculiaridades internas, a saber, el *aislamiento* geográfico, la baja densidad de población y el alto grado de dispersión de la misma.



Dichos elementos, históricamente han incidido de forma negativa a la hora de atraer a nuestro territorio inversiones públicas y/o privadas para infraestructuras y equipamientos, contribuyendo a crear una situación de desventaja para nuestra población y a caracterizar a nuestra Comarca como atrasada y con pocas oportunidades.

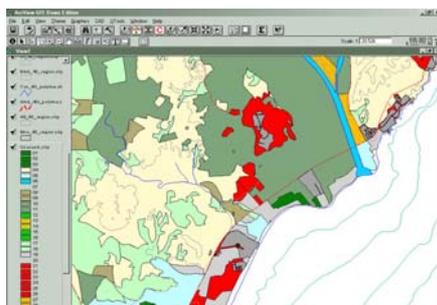
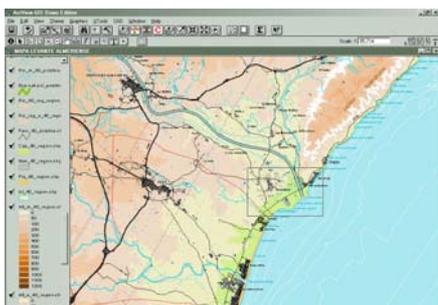
Las principales deficiencias infraestructurales están relacionadas con el recurso agua (déficit, depuración y reutilización), el deficiente servicio eléctrico, el poco aprovechamiento de las energías renovables, el escaso desarrollo de las telecomunicaciones de última generación (ADSL) y el tratamiento de los residuos sólidos –urbanos, agrícolas y ganaderos.

En relación a los equipamientos y servicios, las mayores deficiencias se encuentran en la inexistencia de una red de transportes públicos que faciliten la movilidad espacial, la escasez de equipamientos y oferta cultural, de ocio y deporte, insuficiencia de centros para la infancia y la tercera edad; así como deficiencias en recursos económicos, técnicos y humanos de los equipamientos sanitarios, educativos, culturales y asistenciales ya existentes.

En este contexto, se hace imprescindible incentivar proyectos que corrijan las deficiencias advertidas con el fin de elevar la calidad medioambiental, social y cultural de la Comarca.

Dada la situación de partida, estos proyectos serían altamente innovadores, pondrían en juego la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías en relación a recursos (naturales y culturales) escasos y/o infrautilizados, garantizando así su sostenibilidad, al tiempo que servirán de modelo para la transferencia de experiencias y metodologías a otras zonas con problemas similares.

**Compartir la información para la gestión del territorio es una parte central de la estrategia de desarrollo. Pretende incidir en el sentido de pertenencia, en la cualificación de la intervención pública y privada en el territorio, y en la constitución de una comunidad de usuarios de la información territorial. El manejo de sistemas de información territorial se constituye así, más que en una herramienta, en el elemento articulador de las principales líneas estratégicas de este Proyecto.**



## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

- Principales procesos territoriales
- Procesos territoriales relacionados con el sector primario
- Sector industrial
- Procesos territoriales relacionados con el sector terciario
- Procesos territoriales del sector turístico y actividades inmobiliarias
- El modelo territorial. Los problemas para la prestación de los servicios públicos
- La nueva situación ante la demanda



## Principales procesos territoriales

La modernización territorial del Levante produce, principalmente, un cambio de escala en la producción del territorio. Analizados los rasgos básicos de la estructura territorial en función de la presencia de los cuatro elementos primordiales (agua, aire, tierra, fuego), se observa un mantenimiento de la esencia profunda de su funcionamiento territorial, pero con un cambio de escala que viene producido por la presencia de nuevas posibilidades tecnológicas y por la posibilidad de inversión financiera propia de actividades orientadas al mercado.



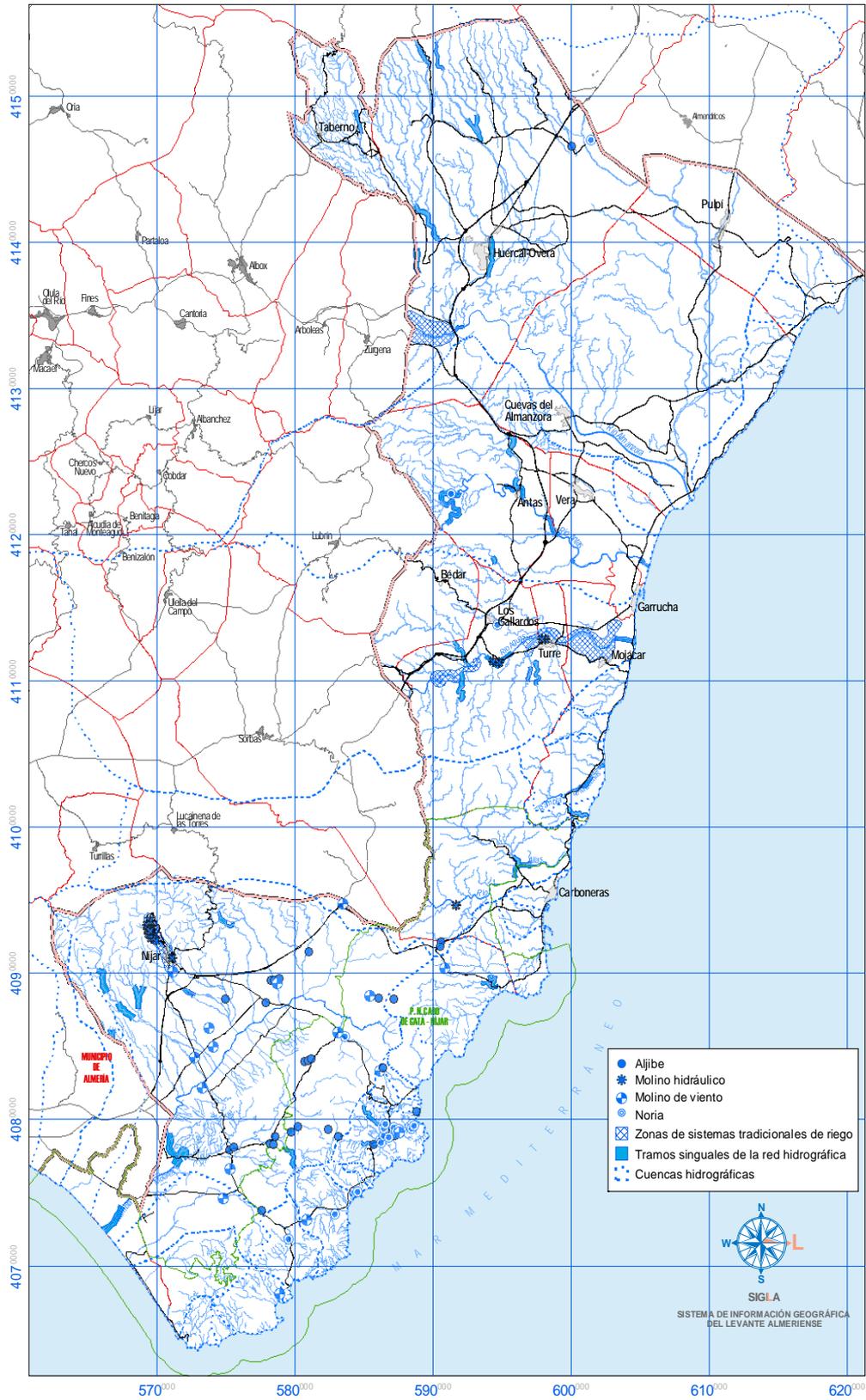
La gestión tradicional del agua, propia de zonas áridas, pone especial énfasis en los artificios de obtención, almacenaje y transporte. Las redes de riego, los aljibes, las norias, las balsas, son el equipamiento característico de la gestión tradicional del agua. En la actualidad, el mecanismo es esencialmente el mismo, pero se produce un cambio de escala que afecta a las fuentes de suministro (trasvases, desalación), a las formas de almacenaje (embalses, grandes balsas), y a las formas de transporte (autovía del agua).



La extrema aridez que presenta la comarca ha limitado a lo largo de la historia su desarrollo. Un ejemplo de esto es la escasez de agua en zonas tradicionales de riego, un elevado uso de aljibes, especialmente en Níjar, y tradicionalmente un uso de agua como fuente de energía para la molienda de trigo.



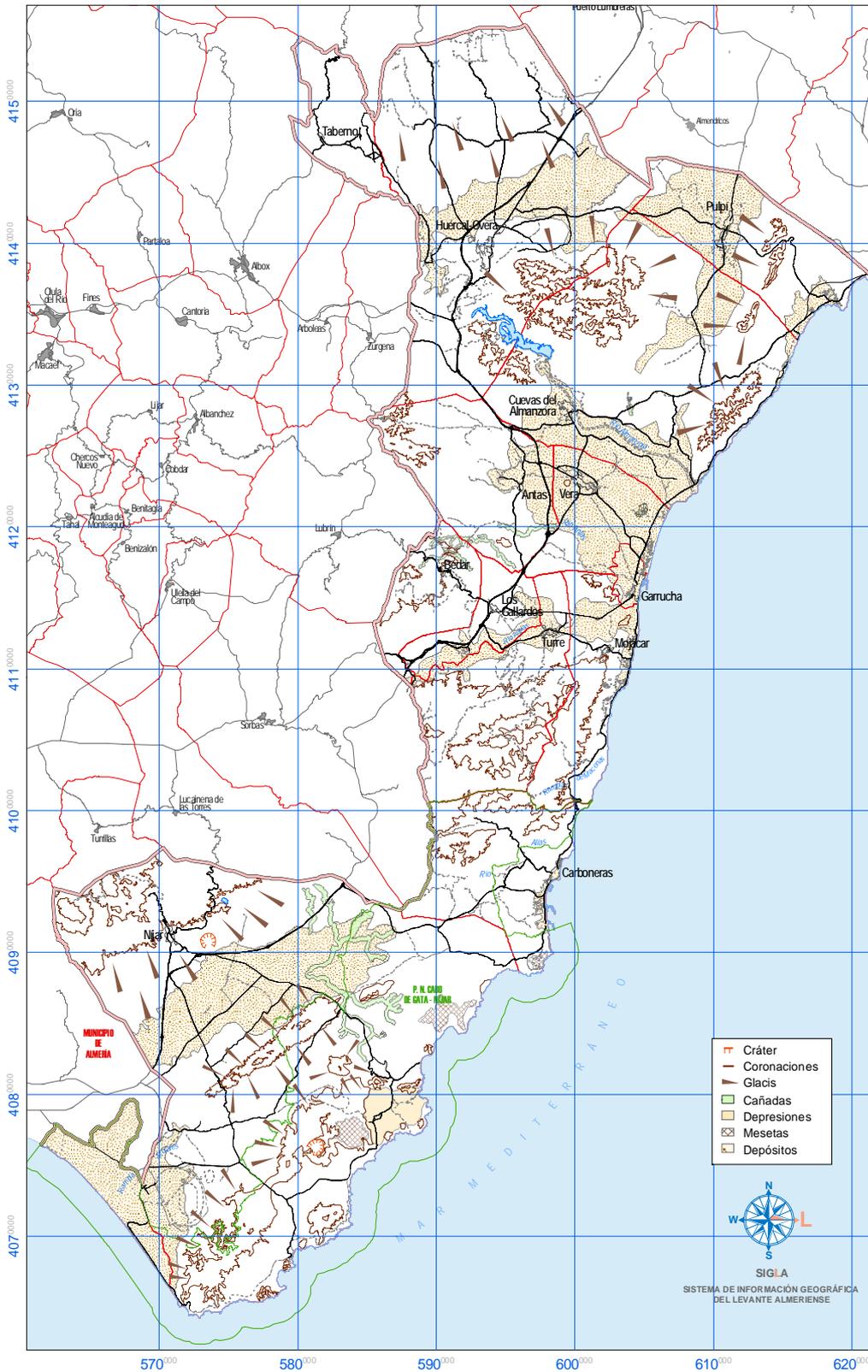
### Elementos del agua



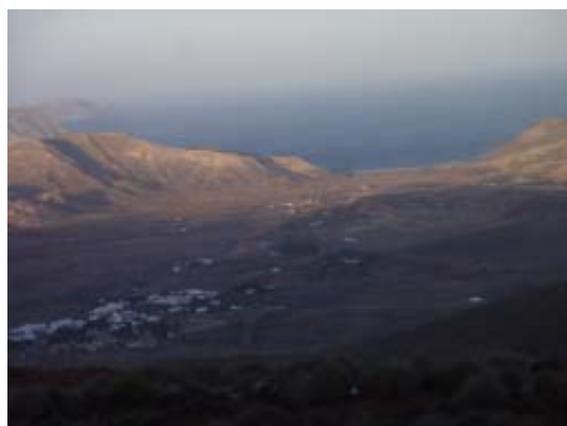
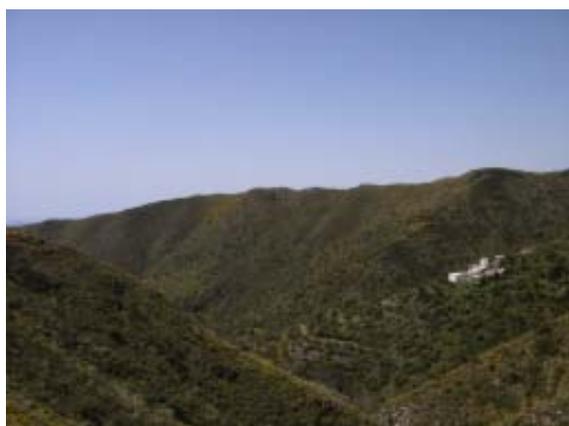
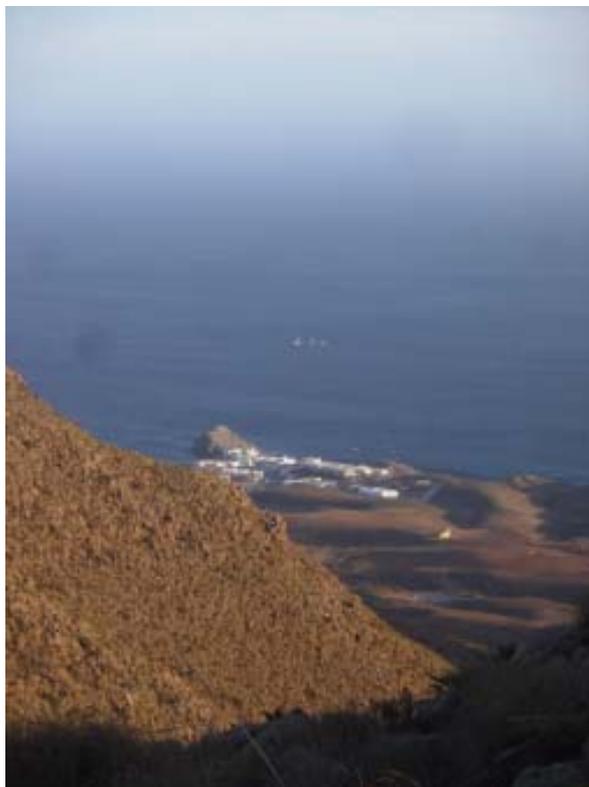
La gestión tradicional de la tierra, tiene una espléndida muestra en la laminación de cañadas y laderas: se necesita generar superficies planas, donde el suelo y el agua puedan ejercer un efecto benéfico, a salvo de la erosión. Balates y paratas son los protagonistas de la gestión de tierra. En la actualidad, las necesidades topográficas son idénticas, aunque ha cambiado la escala: se producen grandes movimientos de tierra para explanaciones de invernaderos, que ahora se apoyan en pedraplenes o grandes escolleras; las nuevas roturaciones que no necesitan una superficie estrictamente plana se producen también con gran capacidad de alterar la topografía. La gestión de la tierra sigue siendo imprescindible, pero ha cambiado de escala.



### Paisajes de Tierra

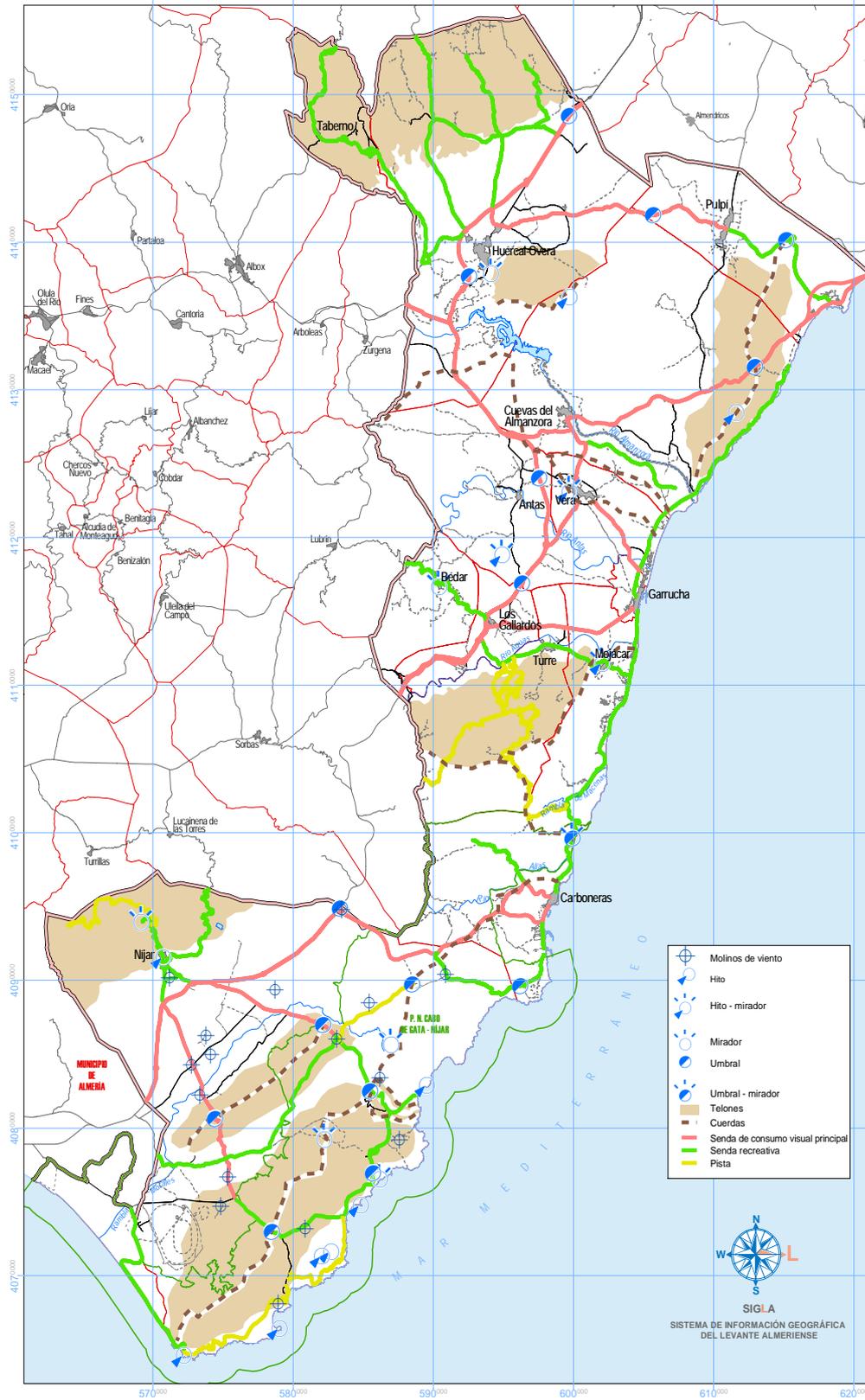


La gestión tradicional del aire ha estado basada en la protección. La presencia de vientos de regímenes intermedios y predominio de las orientaciones paralelas ha obligado a formas de asentamiento y edificación ensimismadas y protegidas del exterior. Lo mismo puede decirse de la relación de los asentamientos con la costa. En la actualidad, nuevas pautas de relación con el entorno, con la percepción panorámica del paisaje y una nueva definición cultural de la relación con el mar ha invertido las pautas tradicionales de gestión del aire: se buscan zonas elevadas para beneficiarse de las vistas, por las que se compite con ahínco; se abren los tejidos urbanos hacia el mar, y se coloniza la línea de costa; la subida a las sierras y los observatorios panorámicos forma parte cada vez más frecuente de las actividades de ocio.



Existe un elevado número de asentamientos situados en los valles, con telones montañosos de fondo y con vistas al mar donde se destacan gran número de hitos , miradores(PN de Cabo de Gata), con sendas y pistas.

### Elementos del aire

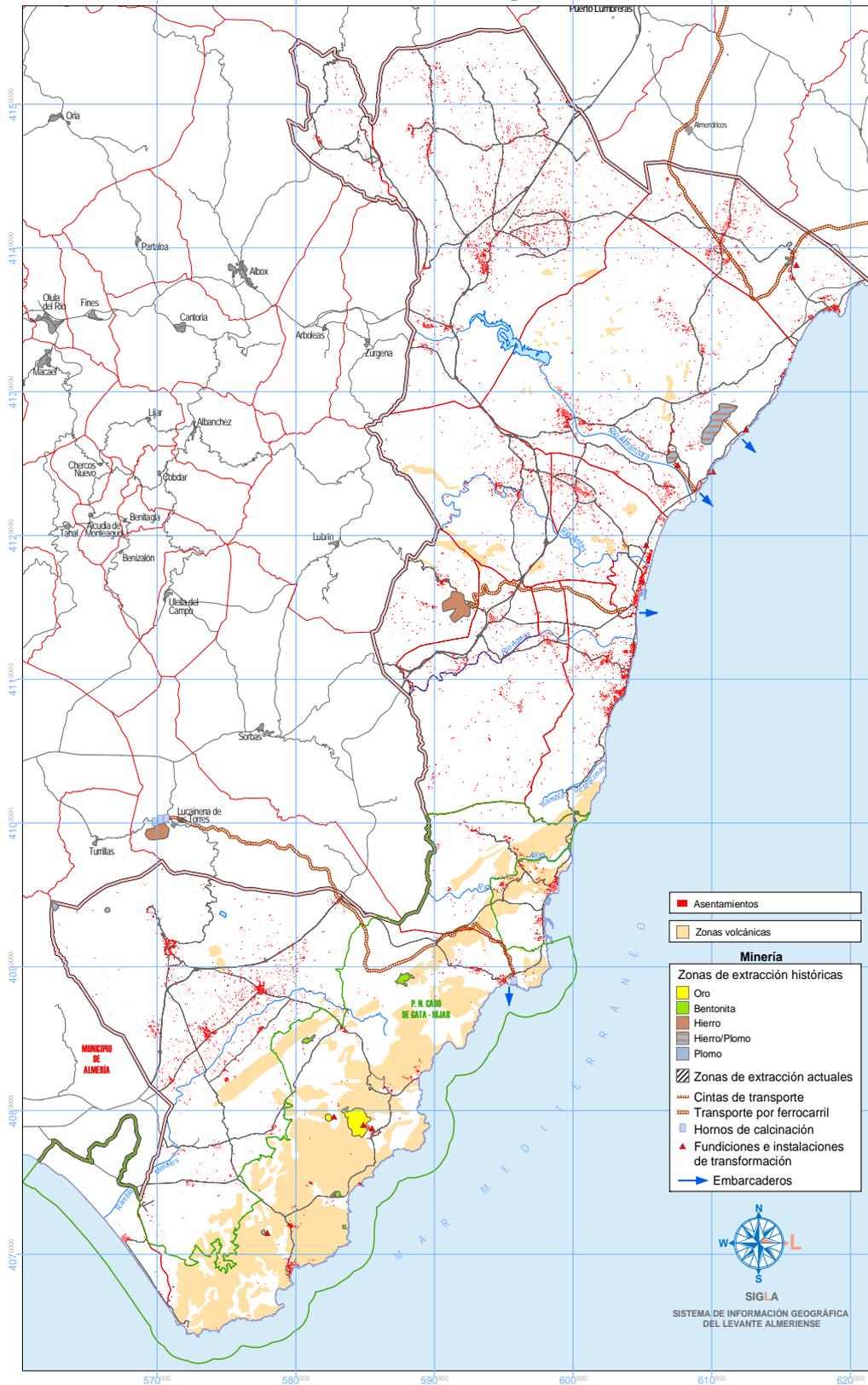


El fuego como elemento simbólico representa el talento humano en la generación de energía y, con carácter general, al asentamiento urbano. Representa la capacidad de intervención sobre los flujos de la naturaleza para una estrategia que permite la reproducción del grupo humano. El cambio de escala en la gestión de este elemento con la modernidad viene representado por nuevas formas de generación y consumo de energía, y, sobre todo, porque el asentamiento no responde a necesidades primarias o básicas, sino que se convierte en un bien de consumo asociado con nuevas actividades emergentes, como las vacacionales y de ocio. Así, el territorio del Levante, con su personalidad y singularidad, y mejorada la accesibilidad, que ha constreñido sus posibilidades históricamente, se convierte en el escenario de la acción de operadores económicos con escasos vínculos y complicidad con las necesidades socioeconómicas locales.

En una vista general del mapa se observa que los asentamientos principales que existen en la actualidad demuestran la repercusión comercial que tuvo la minería en el Levante; existen asentamientos dispersos alrededor de las zonas de extracción y fundiciones e instalaciones de transformación.



### Elementos del fuego



## Procesos territoriales relacionados con el sector primario

El Levante, que se ha caracterizado históricamente por una estrategia productiva primaria muy unitaria, condicionada por factores físicos, presenta en la actualidad una diversidad de modelos de respuesta a los nuevos factores de intensificación, tecnificación, capitalización y orientación al mercado de las actividades primarias.

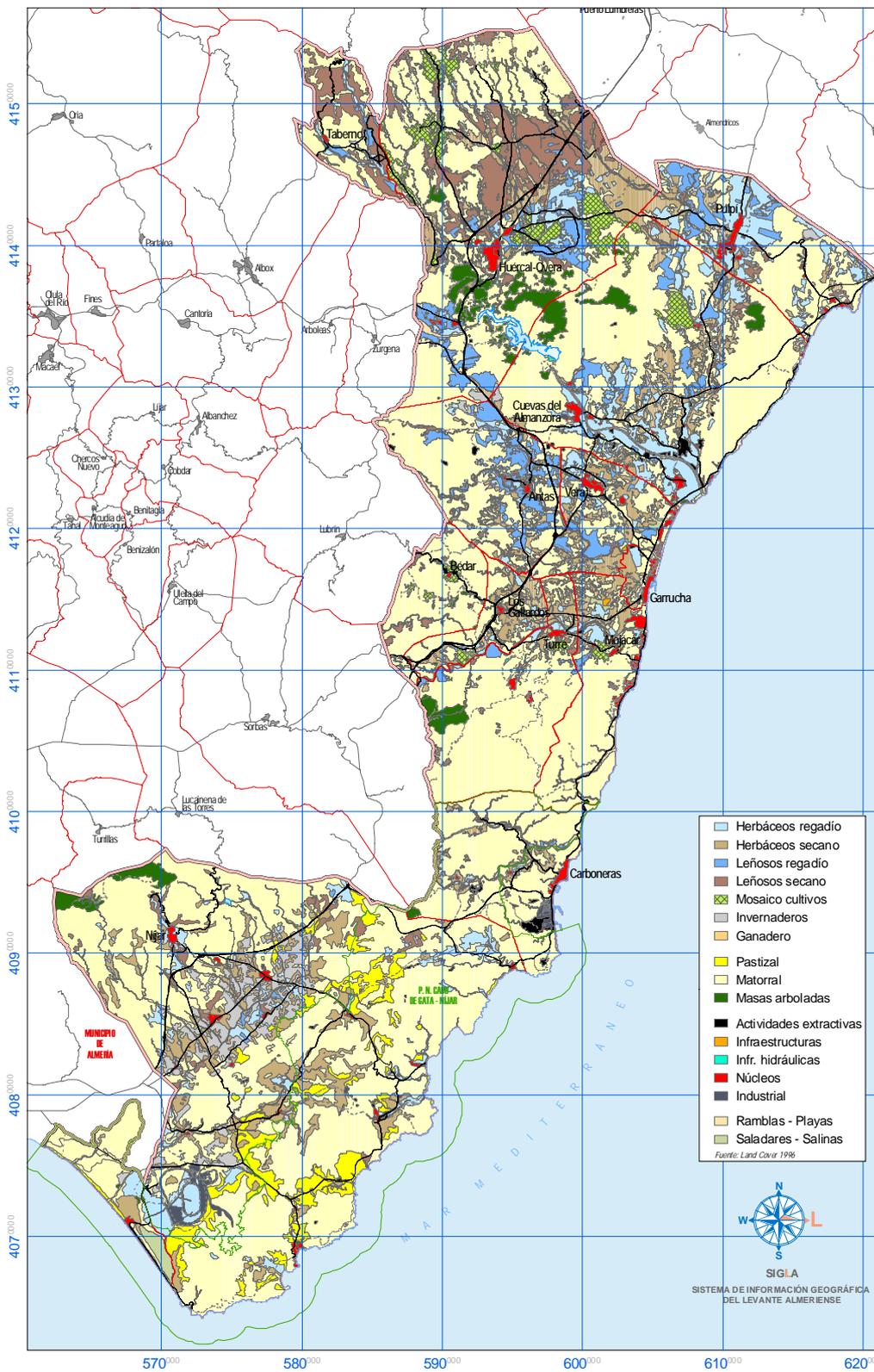
La mayoría del espacio está ocupado por es matorral. El resto se encuentra ocupado mayoritariamente por zonas dedicadas a todo tipo de cultivos: desde herbáceos y leñosos (de secano como de regadío) en la parte Norte de la comarca; hasta invernaderos, herbáceos y pastizal situados en el Sur.



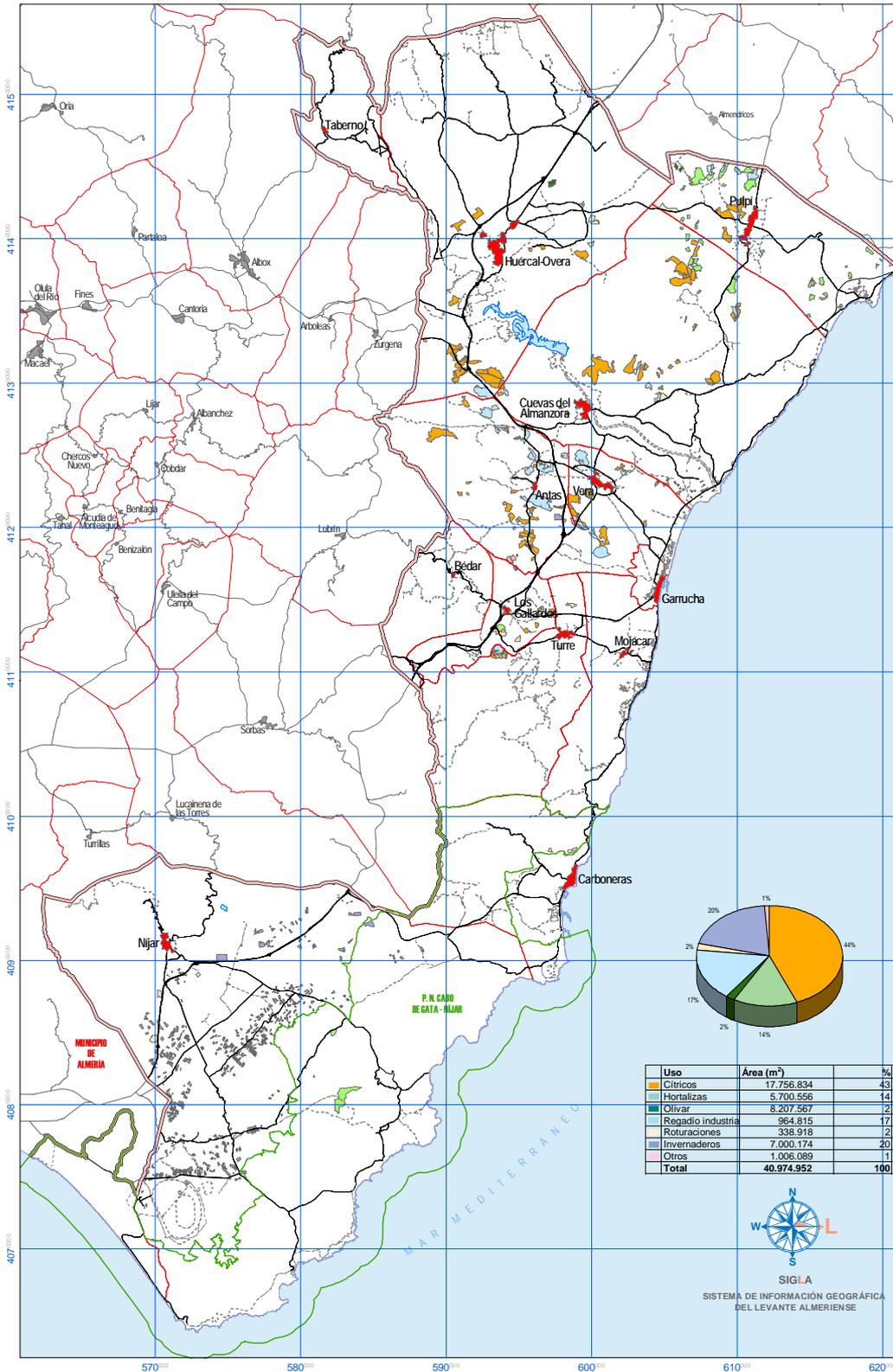
La transformación de la agricultura que ha sufrido la comarca levantina del 1996 al 2002 se basa fundamentalmente en el cultivo de cítricos, con un 43%; de invernaderos, con un 20%; y, de hortalizas, con un 14%. Se pueden distinguir principalmente tres zonas en función del tipo de cultivo implantado en este periodo (ver encuadres transformaciones agrarias 1996-2002).



### Usos del suelo

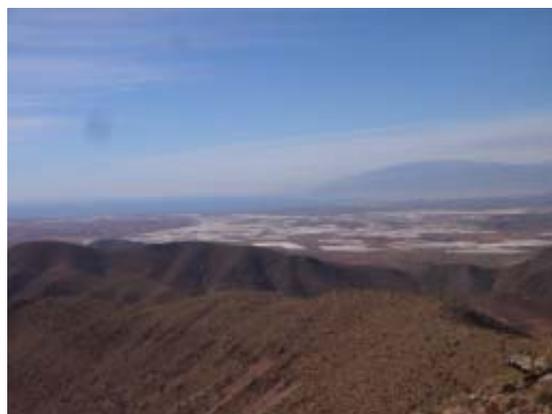


### Transformaciones agrarias 1996 - 2002

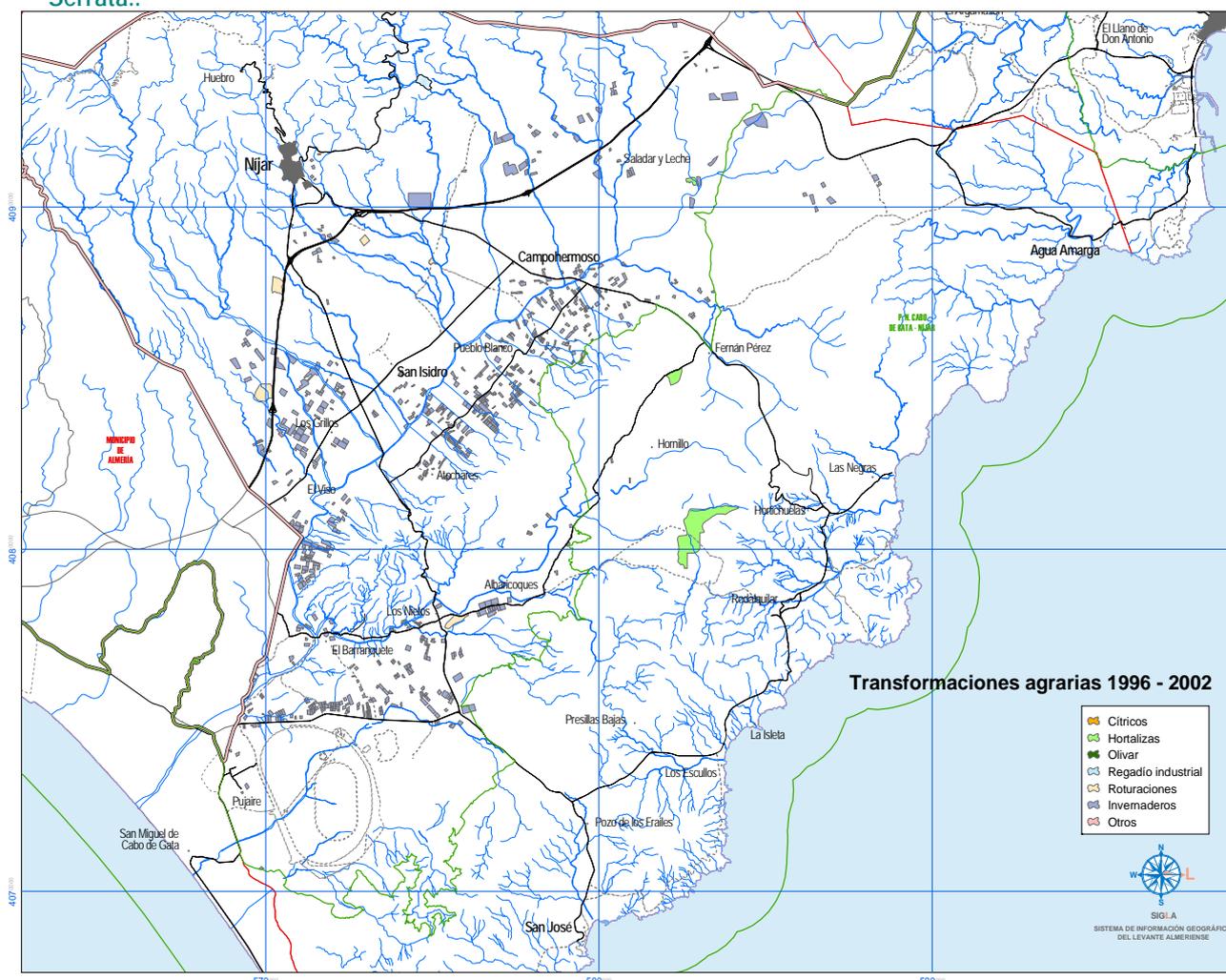


En la producción agrícola, podemos diferenciar tres modelos dominantes:

- La agricultura de invernadero, dedicada a la hortofruticultura, basada en pequeñas explotaciones que han superado la fase de autoexplotación familiar con la incorporación de mano de obra externa. Este modelo es dominante en el Campo de Níjar, y está presente también en la costa de Cuevas de Almanzora, y en Pulpí, aunque en este último municipio con una estructura empresarial más conectada con el entramado productivo murciano.



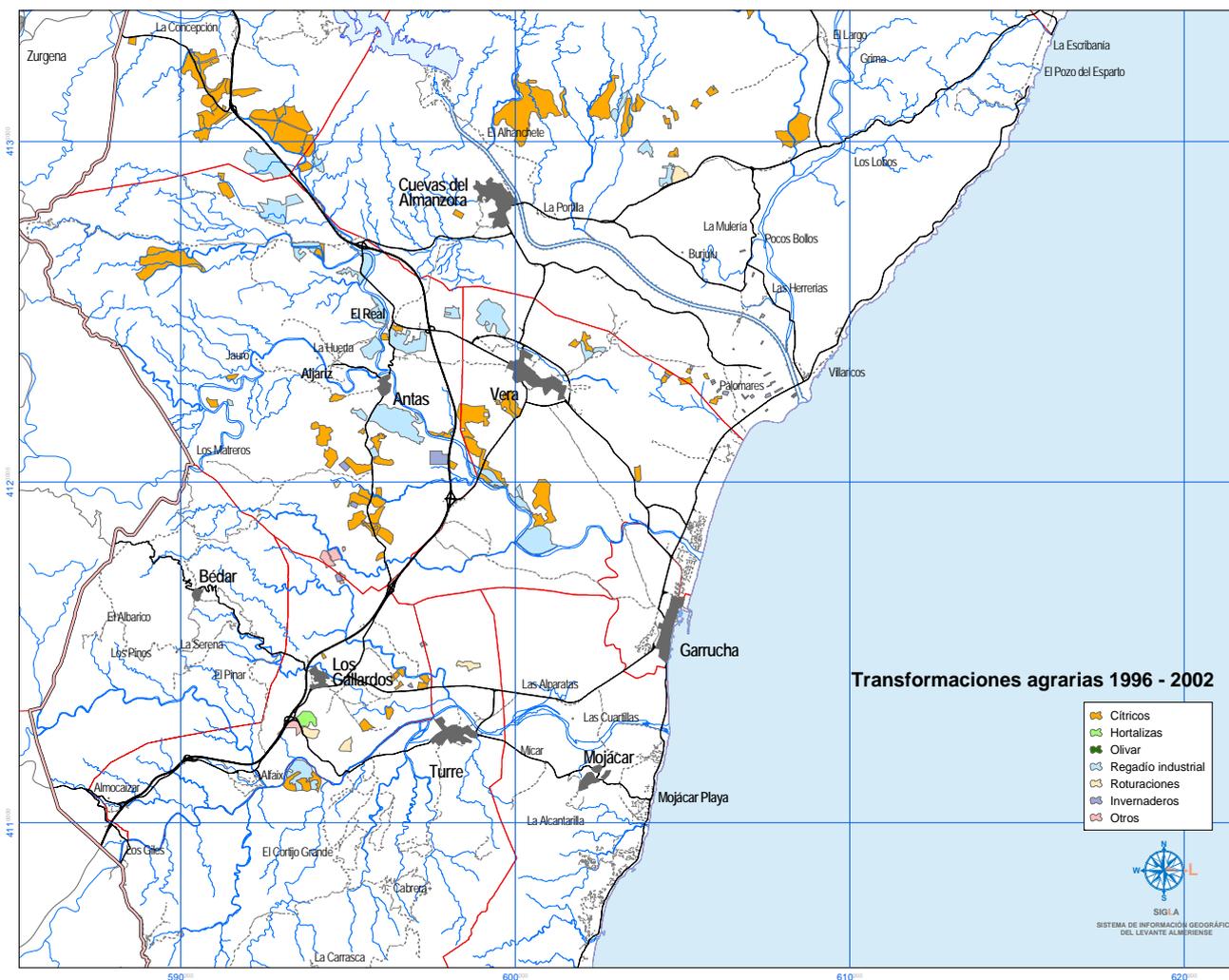
En el municipio de Níjar se produce la mayor evolución de cultivos de invernaderos de la comarca del Levante Almeriense, ubicados en el pasillo entre las faldas a solana de Sierra Alhamilla y la umbría de la Serrata..

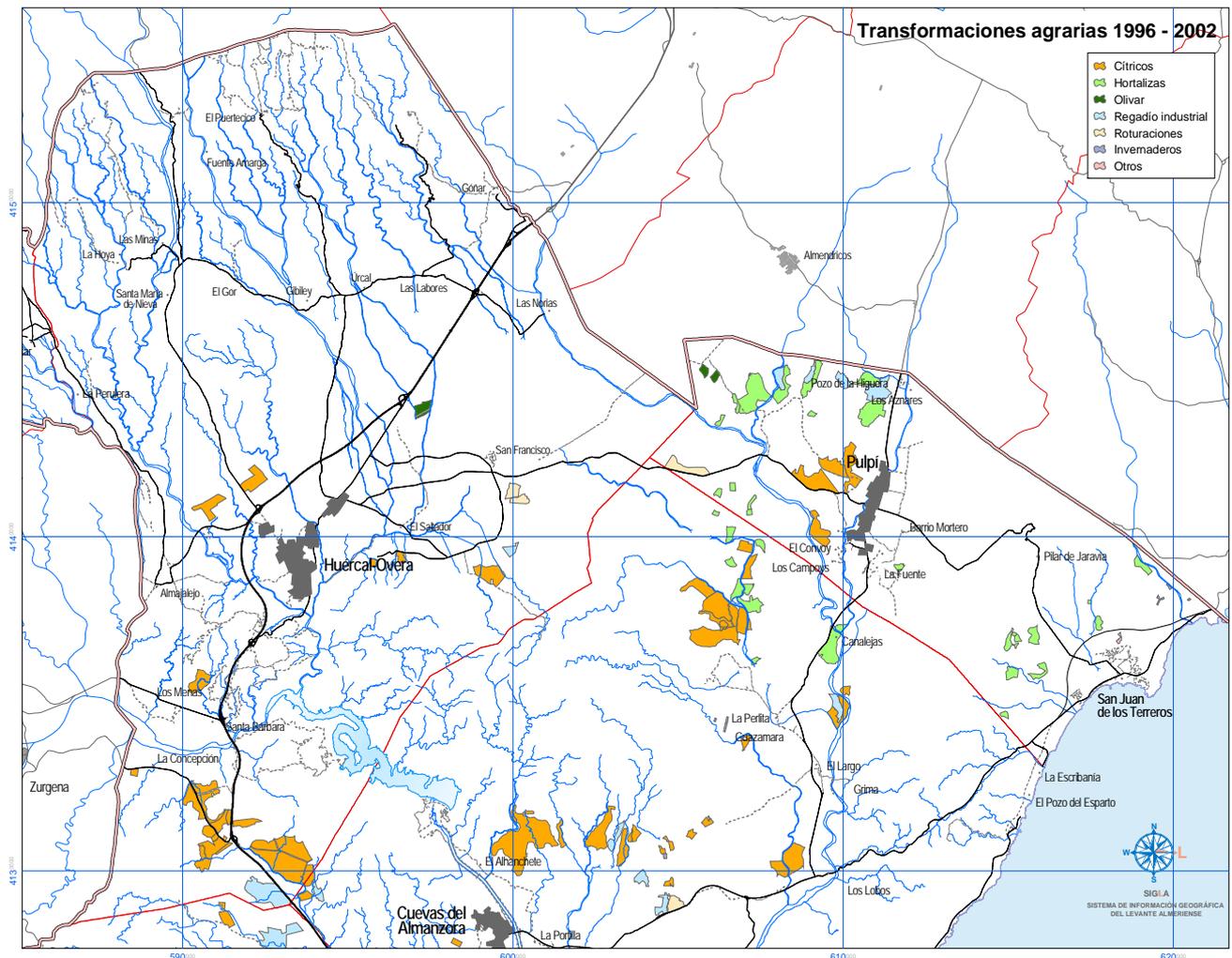


- La expansión de los cítricos, ocupando grandes superficies y en grandes unidades de explotación, con un alto nivel de enajenación económica, que se extiende por la Depresión de Vera (desde Los Gallardos hasta Cuevas de Almanzora), presentando una expansión destacada en el municipio de Antas.



En la depresión de Vera se observa una proliferación de cultivos de cítricos y regadío industrial.



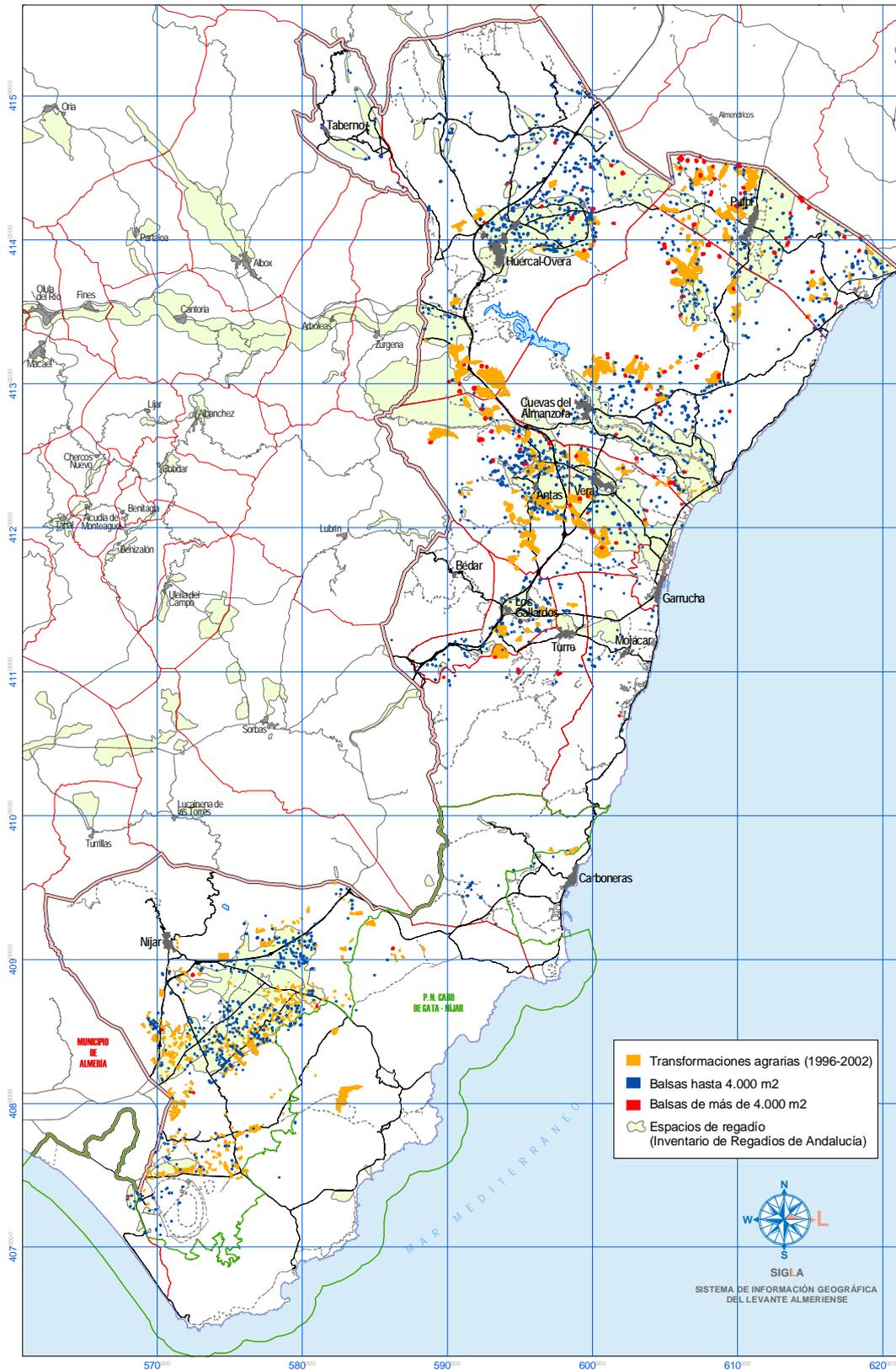


En el norte de la comarca se observa auge de la horticultura, con predominio de cultivos de lechuga, intercalados con cultivos de cítricos y olivares.



Horticultura comercial con predominio de monocultivo de lechuga, especialmente presente en Pulpí y zonas de Huércal-Overa (con más diversidad de cultivos). Esta es una estrategia más enraizada localmente, pero se distingue del modelo de invernadero en el predominio de grandes grupos empresariales locales en la organización del sector.

## Balsas y espacios de regadíos



El inventario de Regadíos de Andalucía representado en el mapa es del año 1996-1997, desde ese año se puede ver como se ha producido un aumento del número de balsas y una expansión de las mismas, más visible en la mitad norte de la provincia. Esto demuestra la gran expansión que ha tenido también la agricultura. Las mayoría de balsas de gran capacidad están ligadas a grandes explotaciones de regadío y superficies de invernaderos.

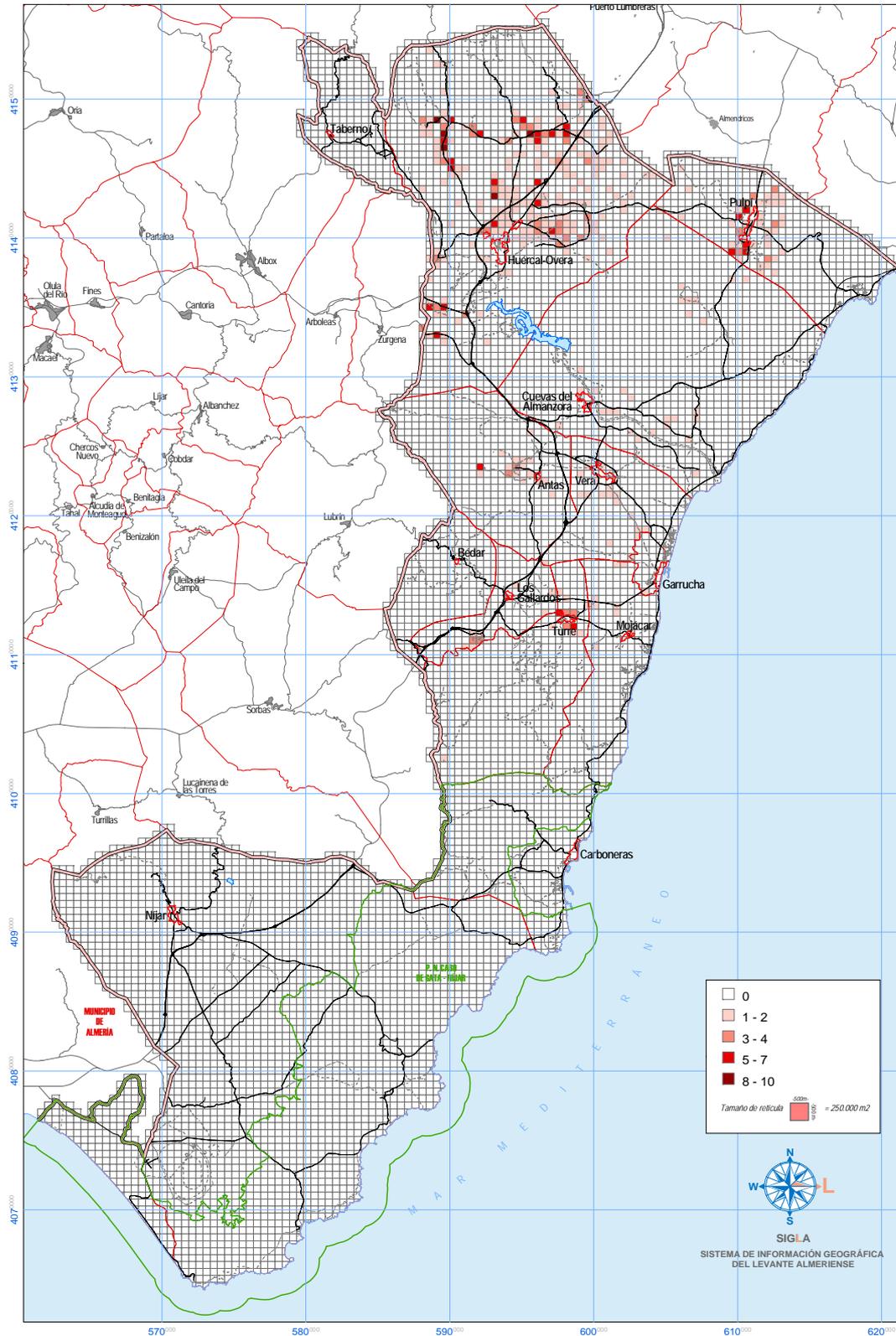


La sistemática orientación al mercado de la producción primaria, con sus nuevas formas de organización y expresión territorial, se extiende sobre el espacio en el que se abandonó casi totalmente la estrategia agrícola tradicional. Esta superposición produce una pérdida de registros físicos característicos de esos paisajes agrarios tradicionales. Su desaparición puede suponer una gran pérdida patrimonial, por la importancia que tienen esos escenarios para la interpretación de la identidad territorial de la comarca. Su recuperación o preservación selectivas debe vincularse a nuevas estrategias productivas, de producción de calidad, biológica o ecológica, en la que una gestión correcta del entorno forma parte de la credibilidad comercial de los productos.

La ganadería, actividad igualmente tradicional de la comarca, también se ha visto sometida a grandes tensiones de cambio, producida por la maduración comercial de la actividad.

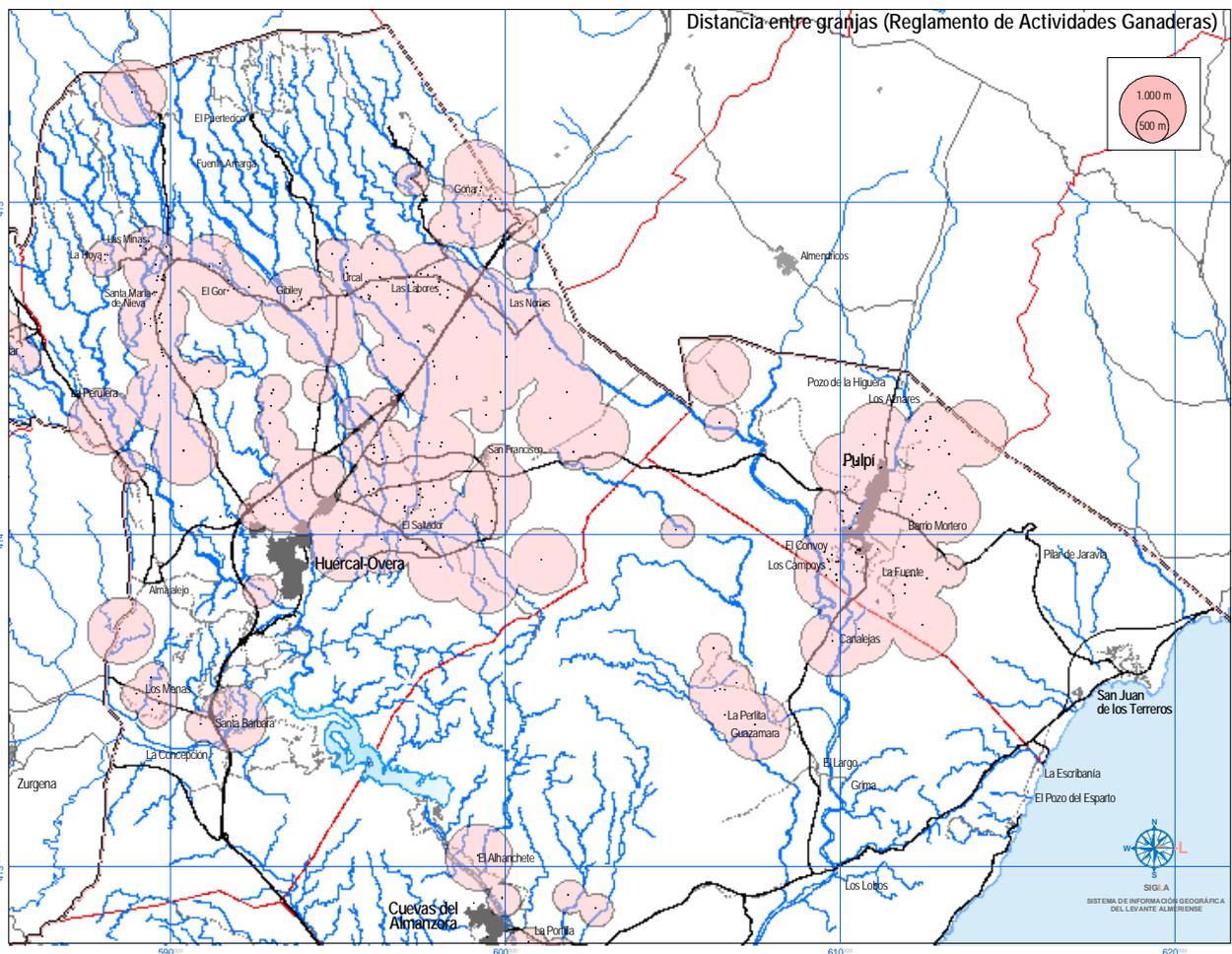
Destaca la problemática del sector porcino, con una gran concentración de granjas en los municipios de Huércal-Overa y Pulpí, que requiere un Plan de Ordenación específico, con especial atención a los aspectos de integración territorial y urbanística de las granjas y a la valorización y tratamiento del purín.

## Densidad de granjas





El subsector de la ganadería porcina tiene una presencia importante, situado principalmente en las zonas de Huércal-Overa y Pulpí, donde se observa que existe una elevada concentración de explotaciones que están lejos de acercarse a los parámetros que establece el Reglamento de Actividades Ganaderas.



## Procesos territoriales relacionados con el sector industrial

La baja densidad de factores territoriales ha limitado la modernización industrial en el Levante, en todos sus ciclos históricos. En la actualidad, las instalaciones industriales destacables (Endesa, Hornos Ibéricos, Yedesa, Deretil), tienen un cierto carácter de enclave, con poca capacidad para estimular la consolidación de tejidos productivos.

La industria auxiliar de la agricultura tiene un desarrollo escaso, pero sobre todo, desigual. El modelo agrícola bajo plástico tiene más capacidad de estimular el asentamiento de actividades industriales auxiliares. El modelo de grandes plantaciones de cítricos no desarrolla actividad industrial ni comercial auxiliar, lo que pone de manifiesto el nivel de enajenación que se ha comentado.

Por otra parte, las actividades de logística y distribución, que están a mitad de camino entre las del sector secundario y las del terciario, tienen una desigual implantación en la comarca. Esto indica la dificultad de articulación del mercado interior, cuyas distancias y baja densidad obliga a la proliferación de bases de distribución de pequeño alcance, no siendo previsible que se maduren bases que concentren todo el umbral de demanda, ello a pesar de las nuevas condiciones de movilidad interior, claramente mejoradas por la Autovía del Mediterráneo. Esto indica que los problemas de articulación económica de la comarca no guardan relación sólo con la marginalidad y con el periferismo (razones históricas del subdesarrollo), sino también, y sobre todo, con problemas de densidad, que no son fáciles de superar.



Lo que se produce con las nuevas condiciones de accesibilidad es una relocalización de las actividades de distribución, con preferencia a la orientación hacia los enlaces de la Autovía, en especial aquellos que conectan con otras redes o los que están cerca de los núcleos de población de mayor tamaño (Huércal-Overa, Vera, Cuevas, Campovermoso).

## Procesos territoriales relacionados con el sector terciario

Las condiciones del modelo de asentamiento del Levante suponen una importante limitación para el desarrollo de las actividades terciarias. La configuración de múltiples mercados de pequeño tamaño sin posibilidad material de reforzar las centralidades supone una fragmentación de los umbrales de demanda. La oferta comercial, evidentemente, reacciona ante estas condiciones de configuración del mercado.

Una cierta vitalidad comercial privada se observa en aquellos núcleos de mayor tamaño, de dinámica demográfica activa o en los que se presenta un incremento estacional de la demanda, por razones vacacionales o de turismo residencial.

## Procesos territoriales del sector turístico y actividades inmobiliarias

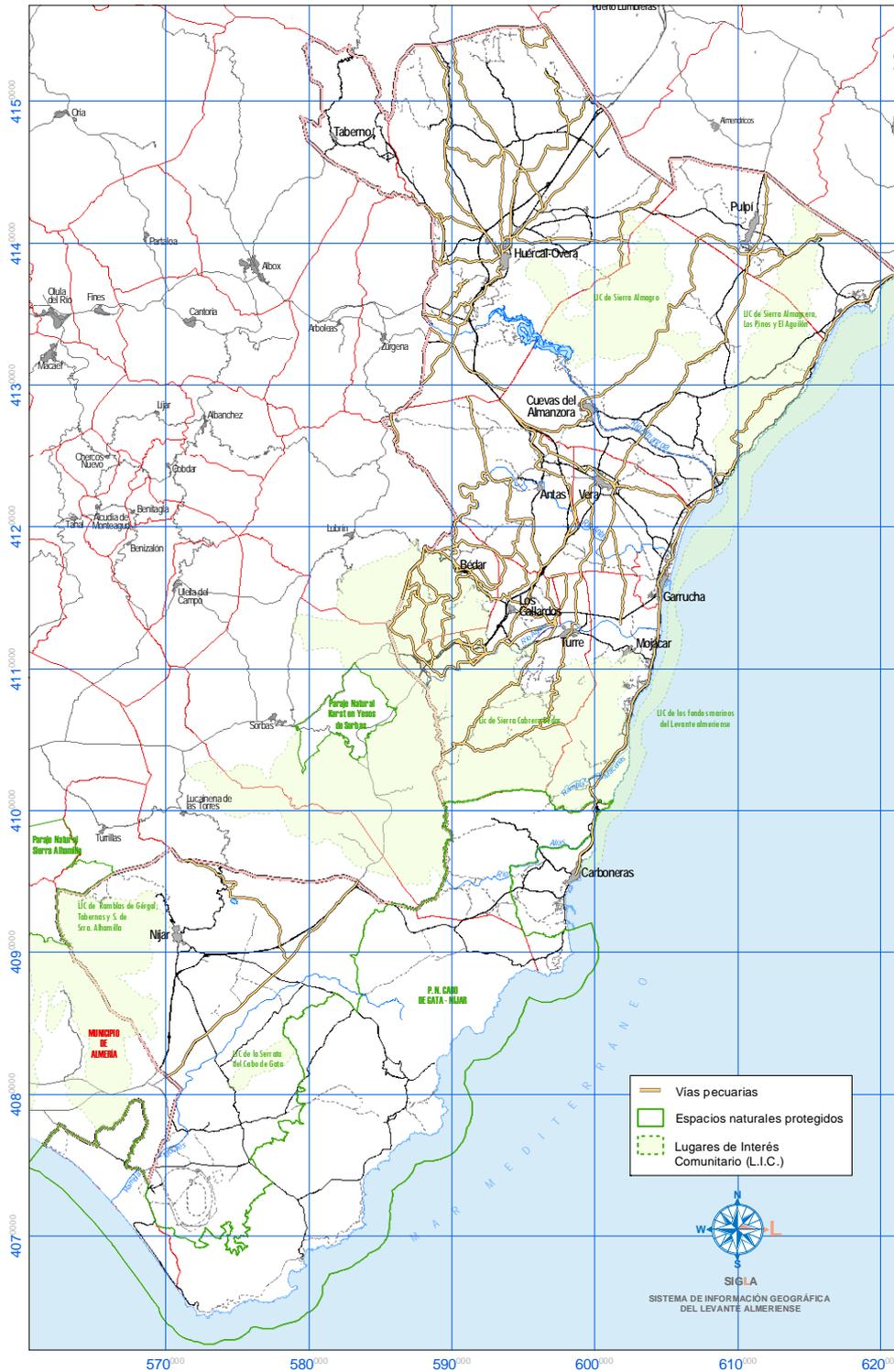
La coexistencia de las ofertas turísticas puras (las basadas en la contratación de paquete turístico en alojamiento en rotación) con formas de turismo vacacional o residencial hace necesario plantear un análisis integrado del sector turístico y las actividades inmobiliarias, aunque salvando una confusión generalizada y de efectos perversos para la comprensión del problema. La lógica económica de las actividades turísticas y la de las inmobiliarias no es coincidente, llegando en situaciones críticas a manifestarse como opuestas.



La materia prima de las actividades turísticas es un entorno con suficientes recursos generadores (naturales, culturales, de equipamientos, servicios, infraestructuras). (Ver mapas Espacios naturales y vías pecuarias, yacimientos arqueológicos y Fortalezas, y edificios religiosos hasta el siglo XVIII).

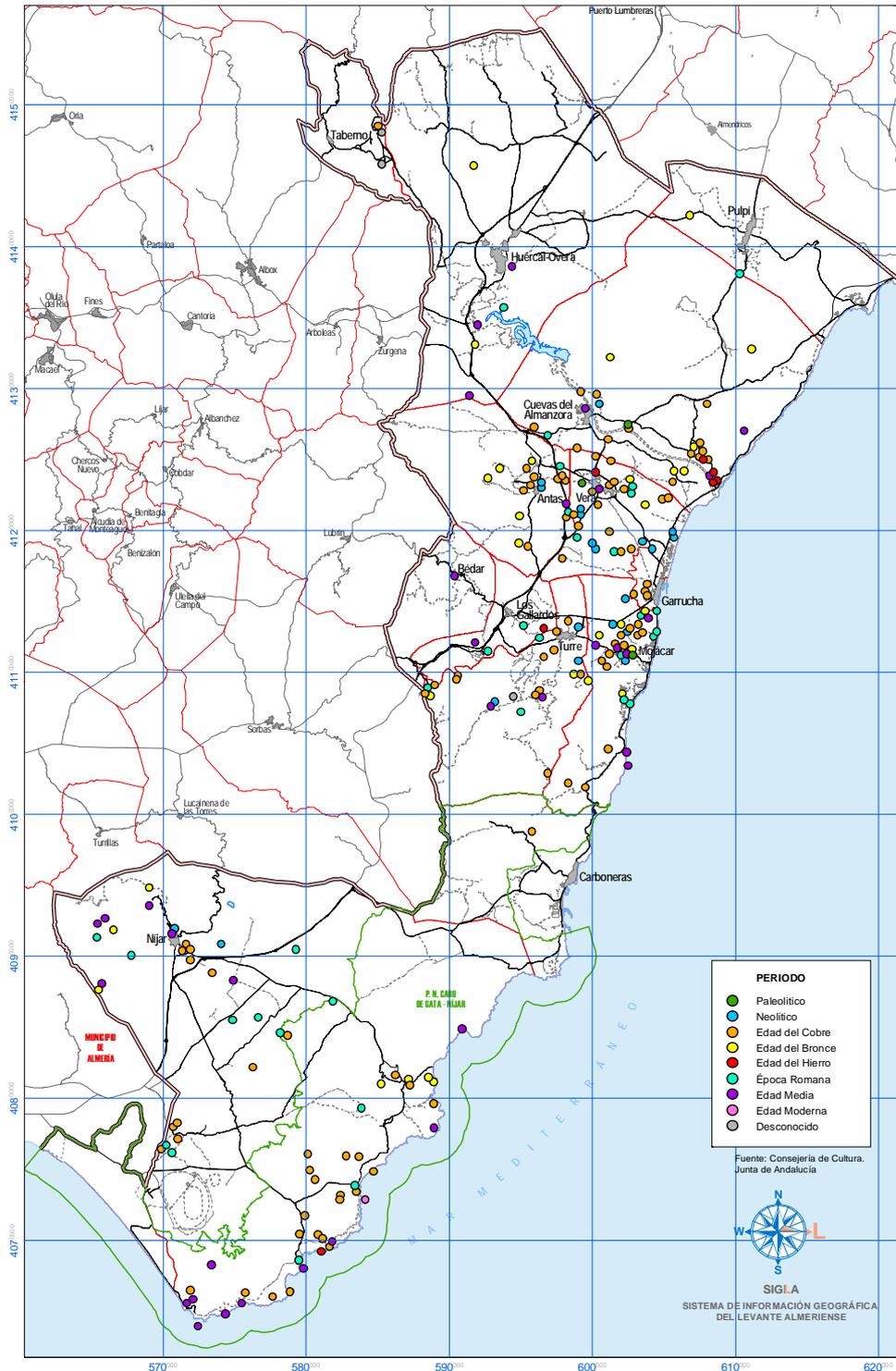
La materia prima de las actividades inmobiliarias es el suelo urbano o urbanizable (ver mapa suelo urbano o urbanizable)

### Espacios naturales y vías pecuarias



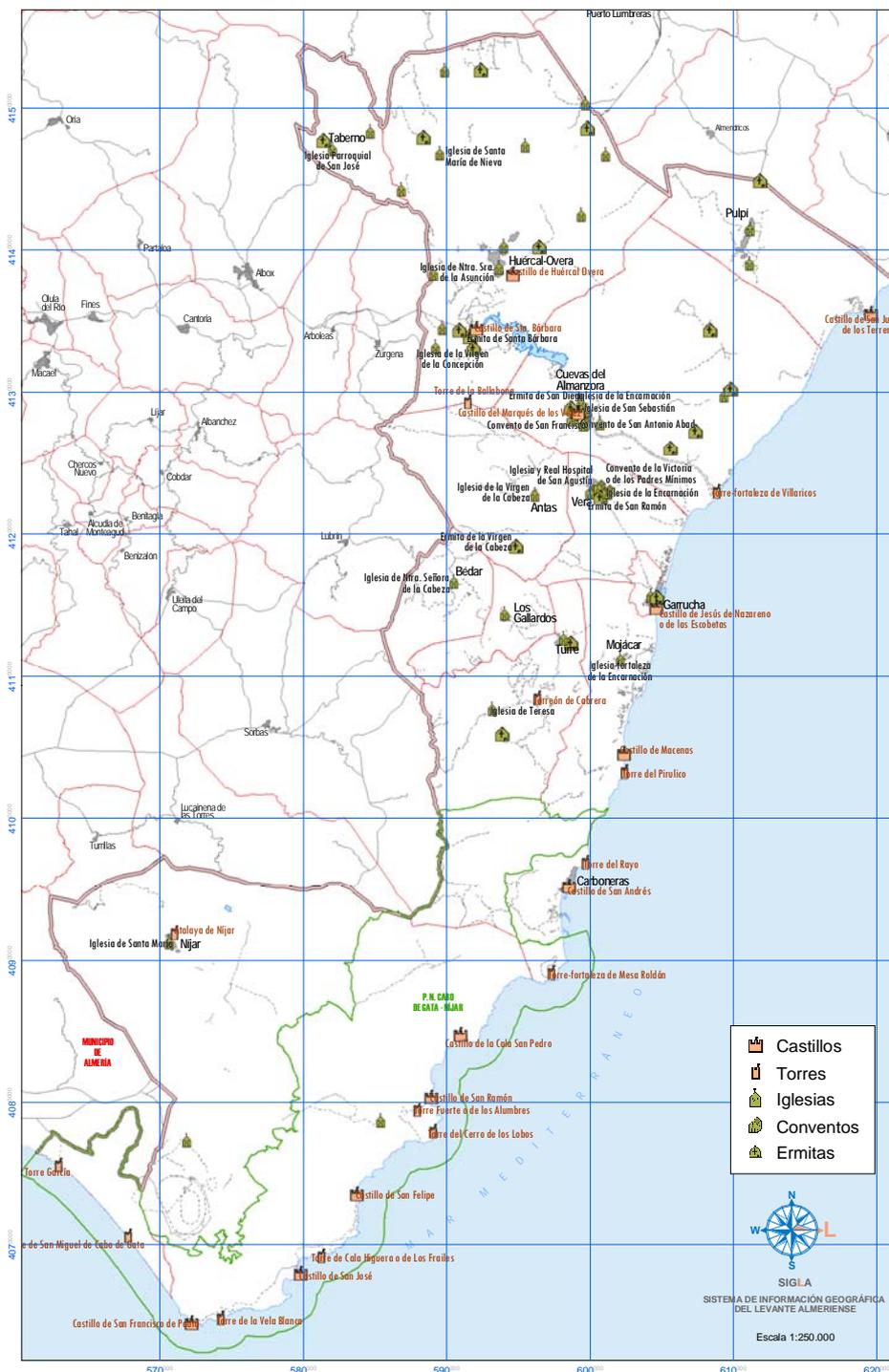
En la comarca se encuentra el Parque Natural de Cabo de Gata- Níjar, de gran interés turístico, además existen cinco zonas propuestas como Lugares de interés comunitario (L.I.C.) por la Directiva Hábitat, por su originalidad y acusada personalidad.

### Yacimientos arqueológicos



Los primeros asentamientos que aparecen en la comarca del levante datan del Paleolítico. Se sitúan en el centro de la comarca, al igual que la mayor parte de los yacimientos posteriores. Representan la evolución humana desde el cambio tecnológico, la aparición de la cerámica y la diversificación general del utillaje que se muestra en el período Neolítico hasta la Edad Moderna

### Fortalezas y edificios religiosos hasta el siglo XVIII



Se observa una gran diversidad de culturas a lo largo de la Historia, punto de partida para el desarrollo del patrimonio cultural como alternativa de ocio.

En toda la comarca aparecen gran cantidad de edificaciones históricas, estando situadas en la costa torres y castillos con claro carácter defensivo y es en la mitad norte conventos, iglesias y ermitas. Estos elementos son de gran interés no sólo turístico sino también de identidad territorial.



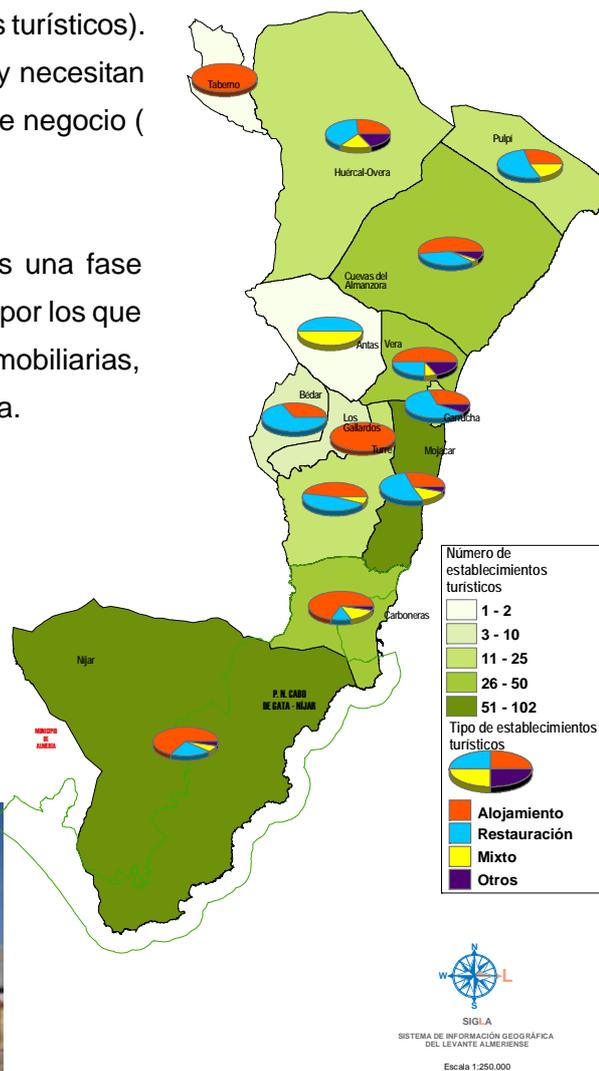
La materia prima de las actividades inmobiliarias es el suelo urbano y urbanizable, la mayor concentración se encuentra en la costa del centro de la comarca, zona litoral de los municipios de Vera, Garrucha, Mojácar, y en menor medida Carboneras. Estas zonas coinciden con las zonas de mayor concentración turística, lo cual pone en peligro este sector, porque necesita recursos de muy distinta índole (naturales, culturales, de equipamientos, servicios, infraestructuras), que pierden su valor con el aumento de la ocupación de suelo.

Las actividades turísticas no consumen los recursos generadores, sino que los vinculan a las instalaciones en las que se materializa la prestación de servicios y el negocio turístico propiamente dicho. A las actividades turísticas les interesa el mantenimiento de los recursos generadores (ver mapa establecimientos turísticos por municipios y establecimientos turísticos). Las actividades inmobiliarias consumen el suelo, y necesitan de su ampliación como condición de renovación de negocio (ver mapa modelos de ocupación del espacio).

Para las actividades turísticas, la construcción es una fase inmovilizada necesaria para producir los servicios, por los que se producen los ingresos. Para las actividades inmobiliarias, la construcción es el producto que se comercializa.



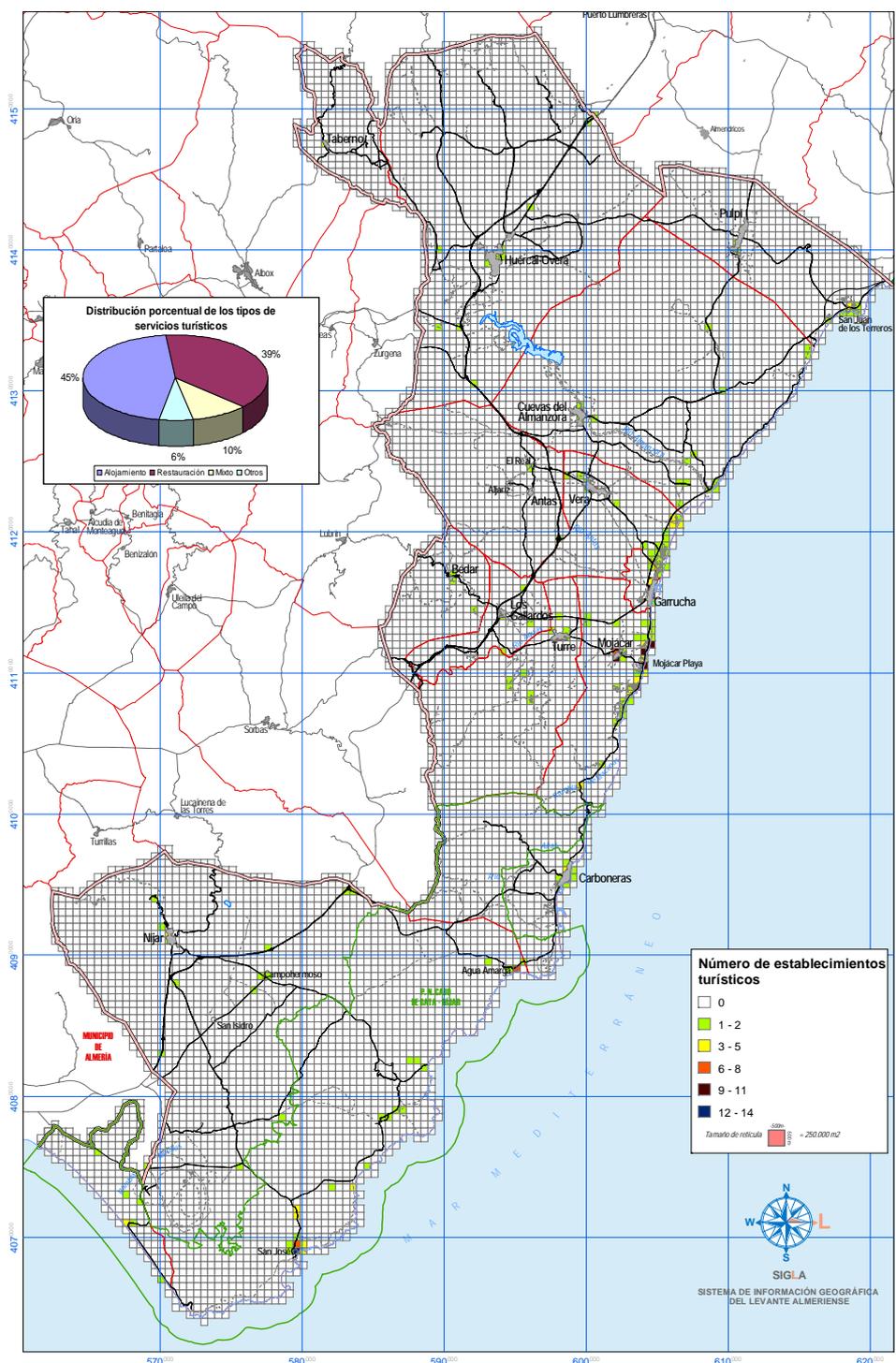
### Establecimientos turísticos por Municipios



Viendo el número de establecimientos turísticos que hay en cada municipio se puede observar que en donde existe un mayor número es en el municipio de Mojacar y Níjar, sin embargo en Mojacar lo que predomina es la restauración mientras que en Níjar sería el alojamiento. Si observamos el resto de municipios existe una disminución del número de establecimientos turísticos de los municipios costeros hacia los que se encuentran en el interior.

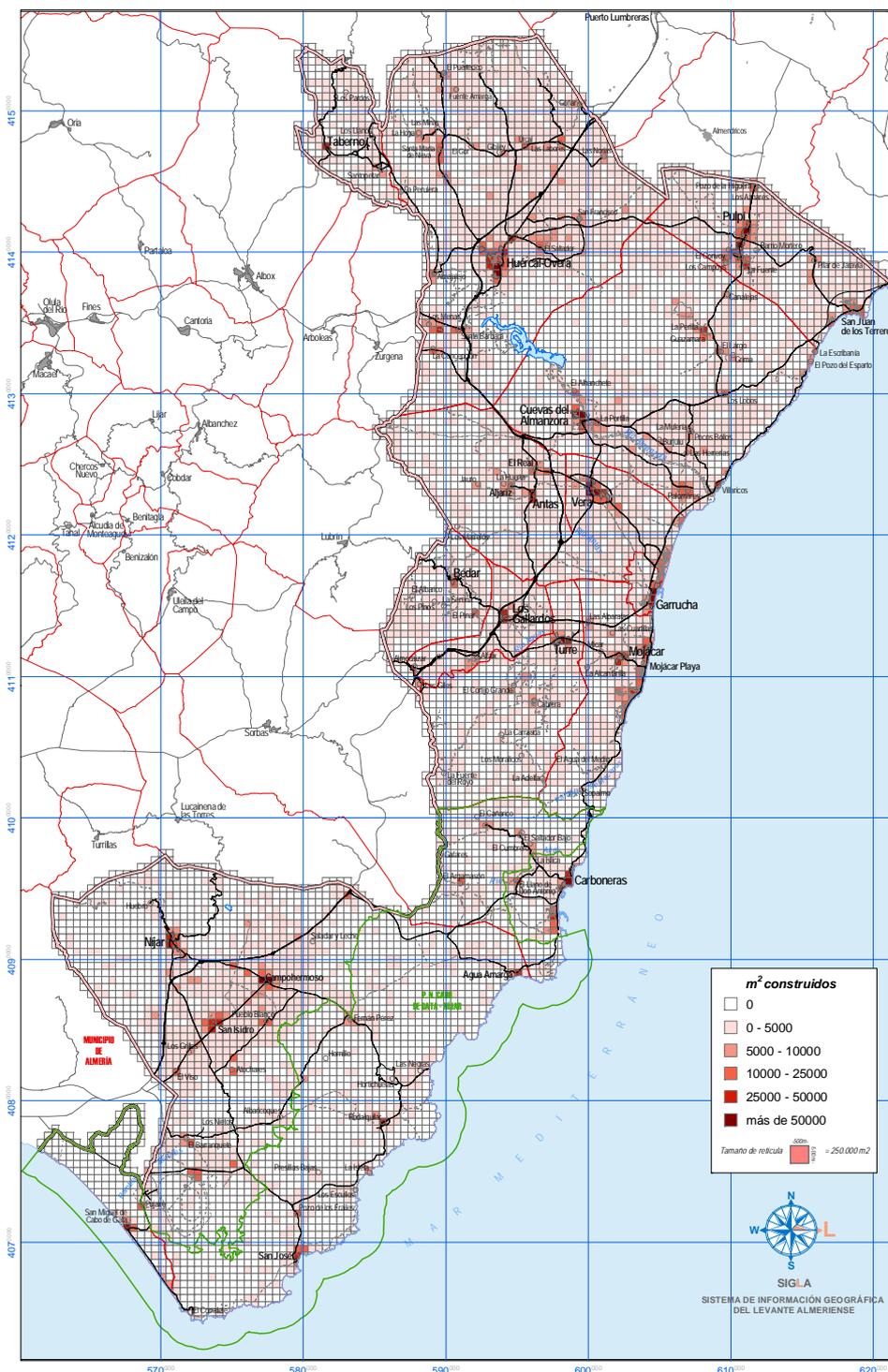
Si observamos el resto de municipios existe una disminución del número de establecimientos turísticos de los municipios costeros hacia los que se encuentran en el interior.

### Establecimientos turísticos



La mayor parte de los establecimientos turísticos concentrados en la costa pertenecen al litoral de los municipios de Mojácar, Garrucha, Vera y a los núcleos costeros de Carboneras y Níjar. En el interior el mayor número de establecimientos se localiza en los núcleos urbanos de los municipios más importantes (Vera, Cuevas del Almanzora,...), de forma dispersa aparecen zonas con uno o dos establecimientos turísticos que corresponden a otro tipo de turismo, el turismo rural.

### Modelo de ocupación del espacio



Existe una elevada dispersión espacial de la población, por los diferentes intentos de desarrollo económico que se han dado en la historia de la comarca (desde la minería, pasando por la agricultura, todavía existente, hasta el turismo y la ganadería actual), La ocupación de las zonas litorales se deben al turismo, Huelmo- Pulpí por la ganadería y el campo de Níjar son consecuencia de la agricultura.

Las actividades turísticas tienen una gran capacidad de absorber los impactos producidos por la afluencia turística. La afluencia producida por la actividad inmobiliaria produce impactos sobre los sistemas generales, que deben ser renovados y pagados por la comunidad local.

La coexistencia entre las actividades turísticas y las inmobiliarias solo es posible en fases incipientes, de baja densidad. En momentos de maduración, como en actual del Levante, la proliferación de negocio inmobiliario acaba produciendo una pérdida de valor de la oferta turística, por el debilitamiento de los recursos generadores. La única posibilidad de convivir es con una reinversión en mejora de los recursos generadores que es viable, aunque muy cara, en lo que se refiere a redes y sistemas, pero que es imposible en lo que se refiere a la calidad ambiental, cultural o patrimonial, que sufre graves pérdidas de valor ante una expansión del tejido urbanizado.

En definitiva, acercarse a un análisis riguroso del balance económico de los diferentes modelos turísticos, vacacionales y residenciales, es la condición necesaria para cualificar las decisiones para el futuro.

En el Levante conviven actualmente muy diversas formas de oferta turística e inmobiliaria. Las grandes discontinuidades que se producen en la ocupación litoral, están motivadas por la orografía. En zonas concretas se están reproduciendo modelos caracterizados por un elevado consumo de los recursos generadores, que puede plantear problemas de consolidación.

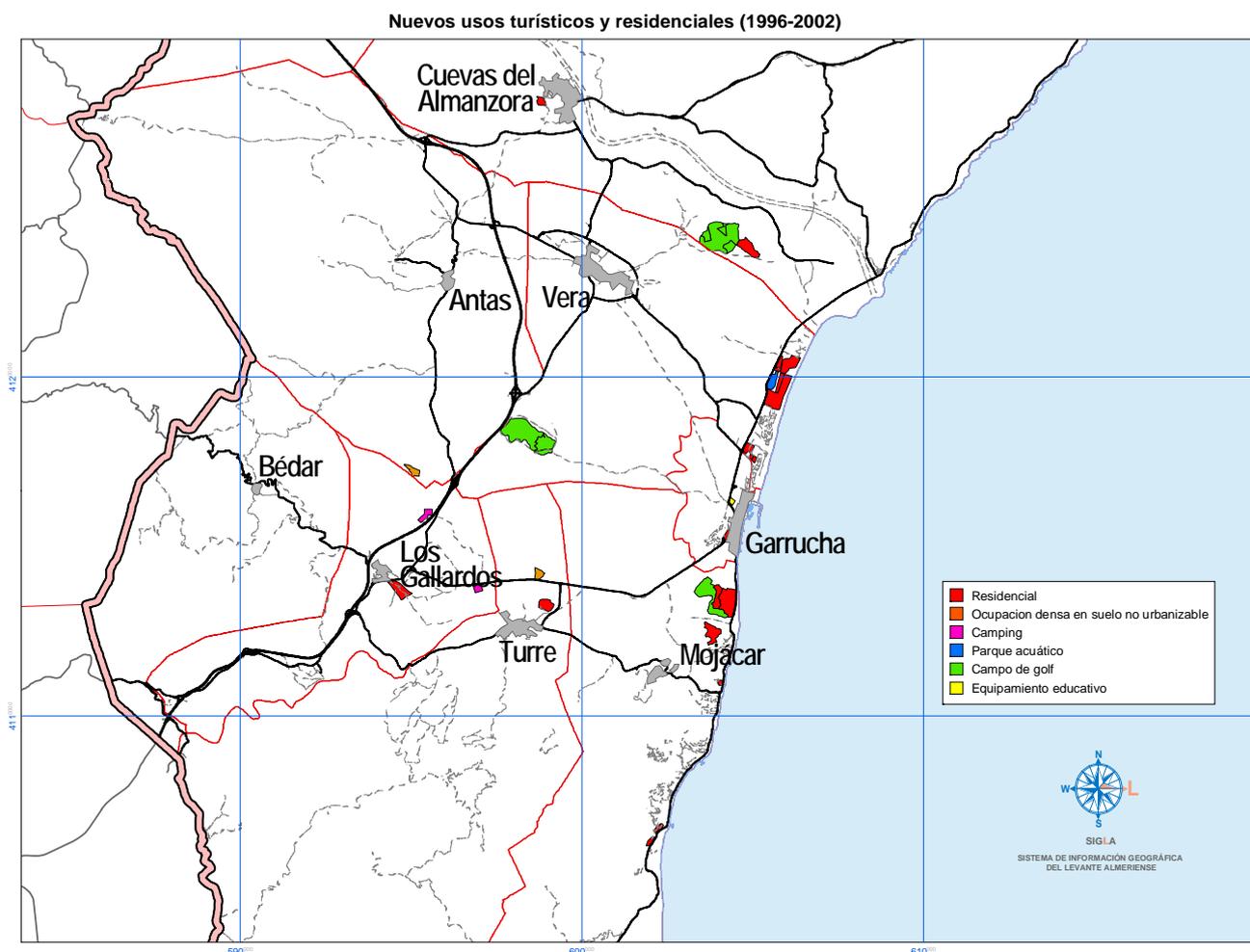


La actual fase de maduración debe incorporar aspiraciones de calidad que no se limiten a corrección cosméticas, sino que consideren una apuesta estratégica por los modelos de ocupación y las condiciones físicas de convivencia en el espacio de las distintas actividades que aquí se analizan.

Procesos recientes ponen de manifiesto el nuevo papel que cumplen las sierras litorales y prelitorales en este conjunto de actividades. Los procesos de ocupación residencial en suelo no urbanizable suponen la respuesta a estas nuevas demandas, de perfiles muy característicos. Un conjunto de conflictos característicos de este modelo aconseja una recapitulación sobre densidades, distancias entre edificaciones, tipologías de edificación y de preparación de terreno. Otras formas de ocupación caracterizadas por la marginalidad (campamentos de caravanas, bungalows móviles) se sitúan en zonas que pueden jugar un papel importante en una estrategia de cualificación territorial de la oferta turística e inmobiliaria.

Otro factor a considerar es el grado de vinculación de la población local en los diversos tramos de negocio de estas actividades, cuya potenciación aconsejaría acciones específicas de formación para el aprovechamiento de las oportunidades. Esta cuestión, junto con el evidentemente encarecimiento de la vivienda y el suelo plantean problemas sociales cuya resolución forma parte también de la calidad territorial, y que deben estar presentes en el balance de costes y beneficios de los procesos territoriales en marcha.

El reto de cualificación de estos sectores de actividad aparece, así, inseparablemente relacionado con el reforzamiento de la identidad territorial y con un modelo de desarrollo que incorpore las exigencias sociales y ambientales de calidad.



Como consecuencia de la gran presión turística del litoral, el suelo disponible cercano a la costa es escaso, y por tanto las grandes instalaciones turísticas y residenciales se desarrollan a mayor distancia de la misma, para no perder el atractivo que representa el mar. Se facilitan sus accesos y, mediante concesiones, crean instalaciones complementarias para sus clientes a pie de playa.

Los establecimientos de mayor interés turístico y residencial de la comarca pertenecen a grandes empresas foráneas con un interés nulo sobre la estrategia local y cuya plusvalía no se reinvierte aquí.

## El modelo territorial. Los problemas para la prestación de los servicios públicos.

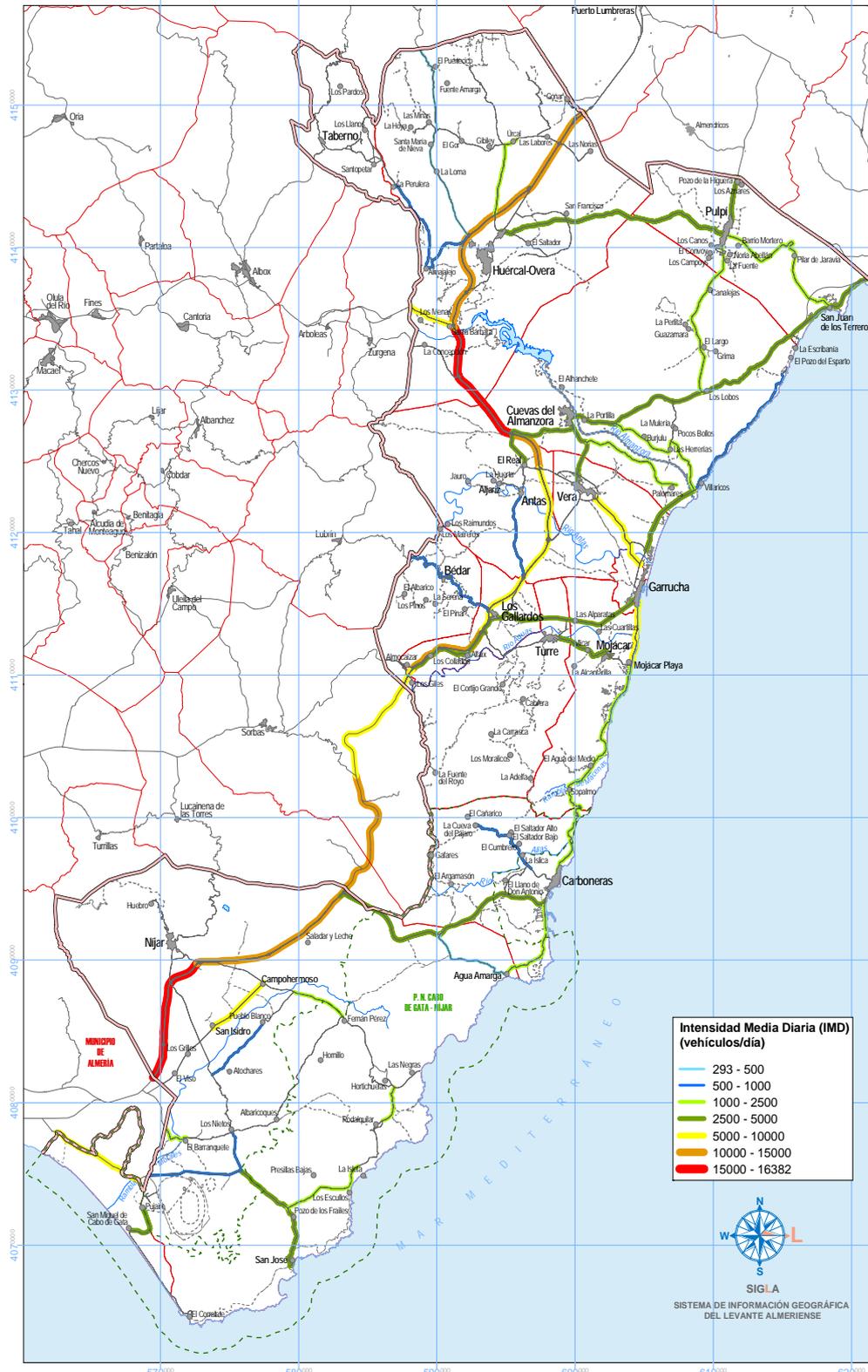
El modelo territorial del Levante presenta una importante complejidad. A un espacio tradicionalmente unitario, por la impronta de los factores físicos, dominados por la aridez, se han sucedido ciclos históricos con oportunidades muy contrastadas entre unas zonas y otras de la comarca, de manera que ha decaído la posibilidad de una conciencia de pertenencia a un espacio unitario. Esta fragmentación perceptual del espacio ha sido también consecuencia de la debilidad de las conexiones viarias entre las distintas zonas. Sin que el destino territorial de este espacio sea, posiblemente, el de una articulación basada en una centralidad, está claro que las posibilidades de conexión interna han mejorado sensiblemente con la ejecución de la E-15, Autovía del Mediterráneo.

En general, se comprueba una baja densidad y escasa calidad en vías de transporte que comuniquen los diferentes municipios de la comarca con el resto. Aunque la comarca se ve favorecida por la existencia de la autovía del Mediterráneo existe una clara discriminación en las zonas de la costa del litoral por su distribución espacial.





### Intensidades de uso de la red viaria



La vía más utilizada es la autovía del mediterráneo, después le siguen las articulaciones radiales que van a la costa.

Esta realización, junto con los anunciados proyectos de tren de Alta Velocidad y el de la Autopista Cartagena-Vera suponen la renovación de las infraestructuras de transporte por la parte alta del equipamiento, al tiempo que, paradójicamente, subsisten problemas de articulación viaria y, sobre todo, de movilidad entre núcleos muy próximos, lo que nos enfrenta a una difícil situación, en la que hay que poner de manifiesto esta paradoja. Da la sensación de que el espacio está perfectamente equipado en cuanto a infraestructuras de comunicación terrestre para una rápida travesía con otros destinos o para las relaciones con el exterior, mientras que existen serios problemas de servicios de transporte y para la movilidad interior, que tienen otra escala y otra lógica de presentación.

La consecuencia principal de este estado de cosas es que, además de dificultarse la forma-



Las infraestructuras proyectadas no solventan los problemas de comunicación interna, sino que favorece la enajenación de las actividades que se desarrollan en la comarca.

Se observa una mejora en cuanto a uno de los mayores limitantes del desarrollo de la comarca con el trasvase Negatín-Almanzora y la desaladora, como pueda ser el déficit de agua.





ción de un mercado interior por los problemas de desplazamientos internos, la prestación de los servicios públicos, que es la principal forma de redistribución de renta en sociedades occidentales, también se vé penalizada.

Ante esta evidencia, es necesario plantearse la prestación de los servicios públicos en una comarca heterogéna, de gran tamaño y de gran dispersión de población. La dotación convencional de equipamientos no soluciona estos problemas, o resulta muy cara para un resultado escaso, por lo que hay que recurrir simultáneamente a formas de organización de los servicios públicos junto a formas de transporte de respuesta a la demanda para producir un resultado satisfactorio y que se adapte a las condiciones territoriales de la zona.

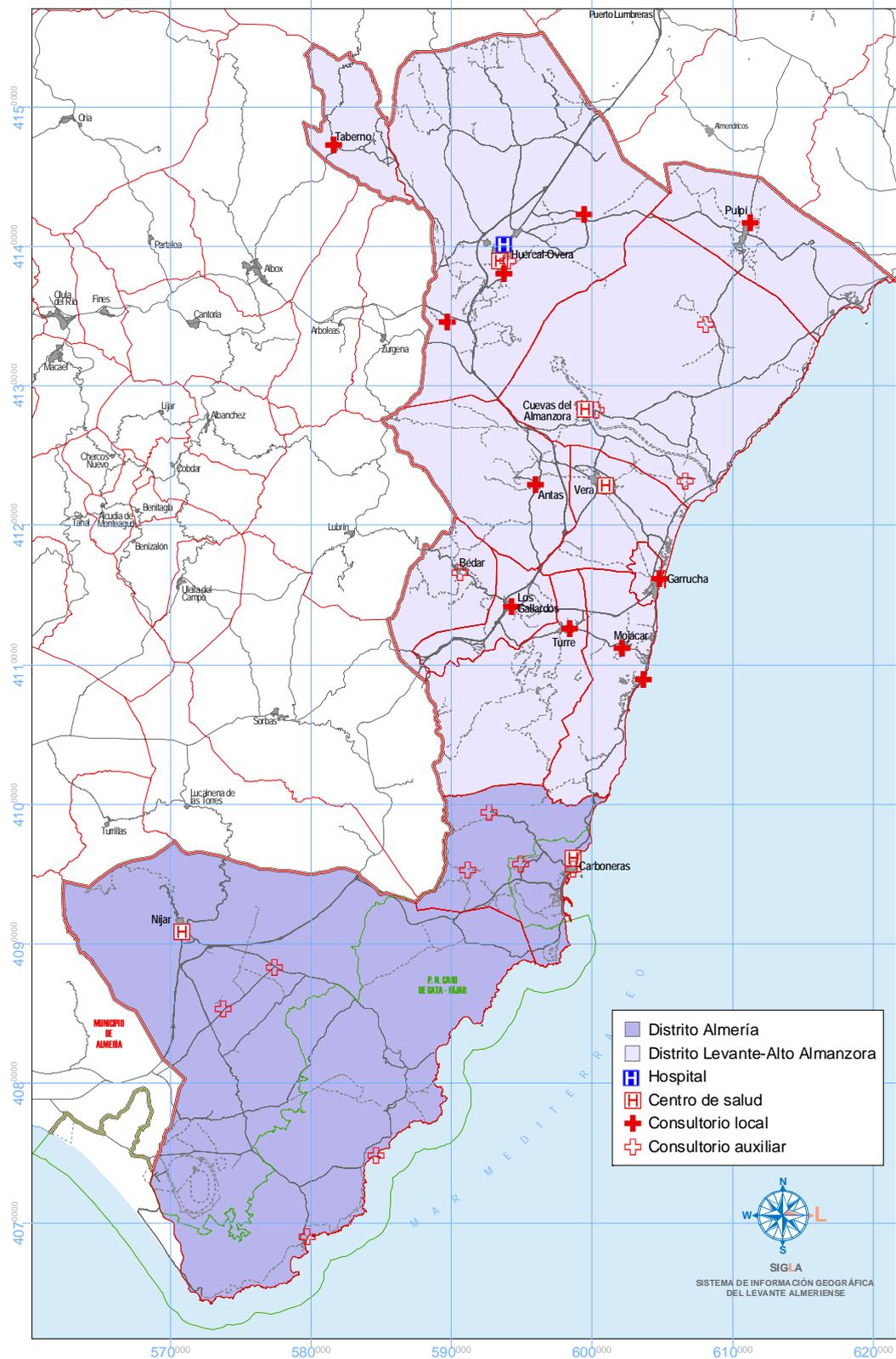


En toda la comarca únicamente existe un hospital situado en el norte de la comarca aunque hay dos distritos sanitarios distintos, a la parte sur de la comarca (Nijar y Carboneras) le corresponde el hospital de Almería mientras que al resto el de Huércal-Overa.

Desigual distribución de equipamientos sanitarios, además de una mala comunicación con el centro hospitalario de Huércal-Overa por la mayoría de los municipios de la comarca.



### Infraestructuras sanitarias



### Centros educativos



La mayor cantidad y calidad de centros educativos se concentran en los núcleos urbanos principales. Existen zonas desfavorecidas en cuanto a formación se refiere por la ausencia de centros de enseñanza secundaria, como son Turre, Garrucha, Níjar y Bédar, que precisan de buenos medios y mejores vías de transporte. Actualmente existen malas condiciones de transporte de estos lugares a los que poseen centros de formación.

### Servicios de transporte



El escaso servicio de ferrocarril existente no permite la comunicación ni comarcal, ni provincial, ni regional.

En lo referente a las Estaciones de autobuses se aprecia una mala distribución por el Levante. Únicamente existen dos, muy cercanas entre sí, que no responden a las demandas, el resto de paradas son únicamente apeaderos sin más servicios. Más aún, las líneas de transporte comunican los grandes núcleos urbanos dejando aislados y sin ningún tipo de vía de transporte a los más pequeños, esto provoca graves trastornos a la población a la hora de acceder a servicios básicos como son la sanidad y la educación.

## **La nueva situación ante la demanda.**

La evolución producida en el Levante almeriense motivada por los procesos territoriales descritos ha producido, a su vez, una modernización territorial y un cambio en de escala en la producción. Ante estos procesos se ha detectado una fase de cambio de actitud de la demanda frente a la oferta comarcal. Así, de ser considerada la comarca como marginal, ha pasado a ser considerada de principal interés.

Ahora se plantea que actitud se ha de tomar frente a esta demanda de cara al futuro. El resultado de ese planteamiento es un intento de metodología para explicar los distintos procesos que se producen en los distintos sitios, que son cambiantes en el tiempo y otros se mantienen iguales.

Ante esta circunstancia, el punto de partida, como hipótesis, es el gran desequilibrio entre la alta demanda, y la disposición de la oferta que actúa como si, esta última, fuese ilimitada, cuando realmente los terrenos oferentes son pocos y están sometidos a grandes condicionantes. Esta situación lleva a la consideración de la necesidad de ser selectivos con esa demanda para que los beneficios obtenidos puedan revertir en una compensación por los déficit heredados, que, por otra parte, no pueden seguir produciéndose.

En este sentido, se debe procurar aumentar la riqueza territorial, poniendo en valor la actitud de esta oferta, implementando estrategias en las distintas situaciones de partida ante la demanda. Las oferentes posibilidades de la comarca no son ilimitadas, hay que tener en cuenta su valor, por tanto se tiene que llegar a cubrir las carencias de la comarca con los beneficios que puede generar. Si se sigue como hasta ahora aumenta el déficit pero, con un planteamiento estratégico que potencie los valores identitarios de la comarca como factores de atracción, puede ayudar a solucionar el problema.

Hasta ahora se ha ido perdiendo, pero ante el nuevo ciclo de la demanda tenemos que prepararnos para reestructurar nuestra oferta.

Los procesos que se están produciendo no son iguales en todos los sitios y obedecen a factores inmutables y mutables, al igual que las actitudes de los terrenos tampoco son iguales. En este orden, vamos a identificar zonas en las que pese a existir una fuerte demanda, la oferta no le corresponde por la gran saturación que presenta; otras en las que la demanda es muy alta y la oferta es alta también; y, si embargo en contraposición, zonas donde la oferta

es muy grande y la demanda es muy baja debido a circunstancias diversas, como son: encontrarse dentro del Parque Natural de Cabo de Gata-Níjar, ser zonas con gran pendiente, o ser zonas tradicionalmente sin interés para el mercado.

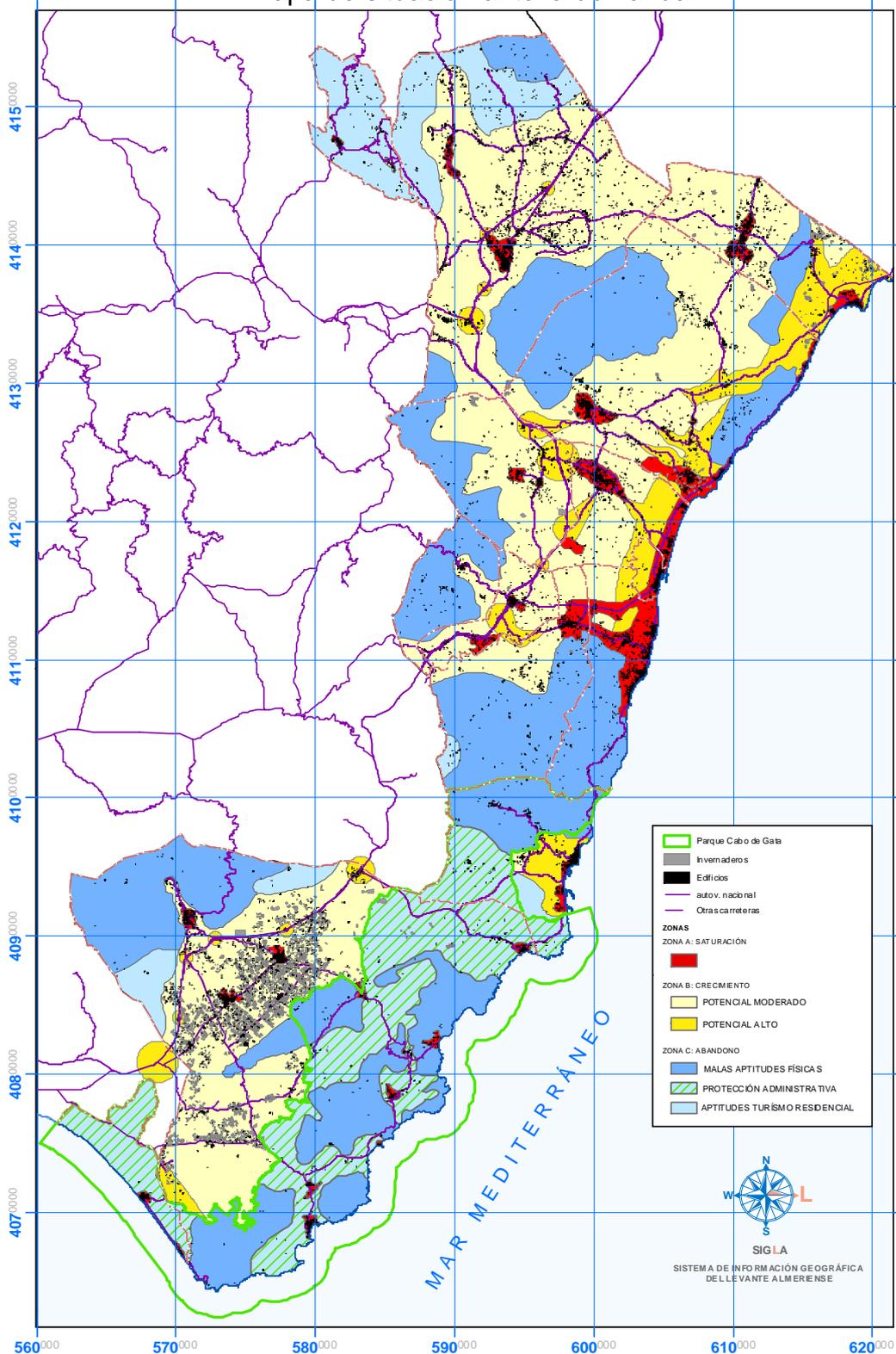
Llegados a este punto, a la luz de toda la información recogida, tratada y generada, se han localizado áreas y enclaves que tienen características similares. Estas características, en términos de situación ante la potencial demanda, se han clasificado según la saturación que sufre; el potencial de crecimiento del que goza y la situación de abandono en que se encuentra.

Estas situaciones que están motivadas por diversas causas:

- Por el reparto desigual de la actividad en el espacio debido a la heterogeneidad topológica del espacio levantino (zona litoral, vías de comunicación, prolifera red hidrográfica de características mediterráneas...), y por los gustos del momento (distintos modelos de ocio, apertura de nuevos mercados...);
- Por las nuevas tendencias de cambio en la agricultura, tanto en las ubicaciones como en los procedimientos, consecuencia de la aparición de nuevas y más rentables técnicas.
- Por nuevas y mejores líneas de comunicación -Autovía del Mediterráneo(E-15), que potencia los suelos en los enlaces de las carreteras que conectan con la costa.



Mapa de situación ante la demanda



Deben de ser tratadas desde la base para buscar un equilibrio territorial.

Desde esta posición de partida, se deja la puerta abierta a una interretación donde intervenga la población, la administración pública y los promotores.

Par una mejor comprensión se elaboró el mapa de situación ante la demanda, en el que se delimitan las zonas apuntadas:

**ZONA A: SATURACIÓN.** Sitios donde no se admiten más reestructuraciones y lo único que queda por hacer es una intervención pública en arras de una mejora de la Calidad. Están motivadas por causas tan diversas como Urbanizaciones, Zonas Residenciales; Usos turísticos, Cercanía al litoral y Zonas Industriales.



**ZONA B: CRECIMIENTO.** Lugares considerados como “Frente de batalla” de las nuevas transformaciones donde todavía puede utilizarse el Planeamiento como medio de contención.

No todas las zonas tintadas de amarillo presentan los mismos niveles de potencial de crecimiento. Se han distinguido entre aquellas con un potencial moderado y aquellas otras con potencial alto, estando gravadas por varios factores:

- Mayor o menor Accesibilidad.
- Cercanía a la costa.
- Topografía favorable.
- Por la conjunción de alguno de ellos.

Estos factores propician en la mayoría de los casos la irrupción indiscriminada de:

- los considerados como neo-cultivos (industriales, hortícolas, cítricos e invernaderos);



- de las nuevas urbanizaciones en el interior (buscando un hueco donde se puedan establecer, sin perder de cerca su proximidad a la costa); y,

- de las nuevas actividades anexas (Campos de Golf, Parques acuáticos...) muchas veces propiciadas por las propias urbanizaciones



La comarca del Levante Almeriense está comunicada por tres ejes viarios: Unos de ellos es el serpenteante discurrir del *corredor del litoral*, que motiva un modelo de crecimiento lineal modificado por la abrupta topografía de la zona. Comienza en el límite Norte de la comarca, justo en el límite con la Región de Murcia, recorre la comarca por la costa hasta llegar al municipio de Carboneras y terminar su recorrido costero en el núcleo Nijareño de Aguamarga, para virar al Oeste y enlazar con la Autovía del Mediterráneo.

Otro de ellos es la Autovía del Mediterráneo (E-15) que, a modo de *gran arteria del interior* de la comarca, concentra las rentas de localización en los enlaces o salidas y los anula fuera. Estos enlaces no tienen todo el mismo nivel de importancia, sino que aumentan en función de la cantidad y envergadura de los núcleos urbanos periféricos.

El tercero de ellos lo constituye la disposición radial de los pasillos de comunicación, que distribuyen los flujos y las cargas hacia los núcleos costeros y la vía Litoral.

En torno a los cuatros factores enunciados en un principio y sus ámbitos de influencia, se produce la concentración de cargas que motivan la denominación de estas zonas como de mayor potencial de crecimiento.

**ZONA C: ABANDONO.** Sitios con ausencias de iniciativas regeneradoras en el ámbito socioeconómico, que no supusieron un foco de atracción para el mercado motivado por causas tan diversas como: *protección administrativa; malas aptitudes físicas (zonas con pendientes por encima del 15%); y, por no presentar oferta atractiva para otros usos(aunque actualmente se presentan con aptitudes para turismo residencial).*





En estas zonas de Abandono, si bien es cierto que las actividades productivas quedan limitadas por los factores antes apuntados, también es cierto que no ha habido preocupación por realizar programas de activación y/o recuperación efectiva de sistemas productivos.

Tras analizar todos los procesos territoriales que se suceden en la comarca, la idea base es comprobar la situación con la que se situaba ante la demanda, así como poner de manifiesto los riesgos que llevan consigo estos distintos procesos. Estos riesgos son, por un lado, una importante Enajenación de los sistemas productivos, y un importante Desbordamiento de las propias actividades sobre el espacio, por otro. Ambas situaciones de riesgo han desnivelado la balanza del desarrollo comarcal

La solución a estos procesos la tienen que dar los propios implicados en beneficio de un equilibrio territorial lógico que reparta cargas y potencie los beneficios. Desde aquí solo se les pone sobre la pista de cada uno de los problemas, sus causas, sus consecuencias y los puntos a potenciar para cambiar la tendencia.

De este modo, en el espacio donde se detectan las Zonas de Saturación (ZONA A), solo cabe actuar con estrategias ambientales y de calidad para hacerlas sostenibles. Esta función es necesaria que la realice la Administración pública, que debe de implantar programas de calidad en todas las órbitas para que el fenómeno de desarrollo no les reaccione en contra.

Las Zonas catalogadas como de Crecimiento, (ZONA B), deben de ser reconducidas, y todavía se está a tiempo, por medio del planeamientos urbanístico que, sin limitar el desarro-



llo regule los usos y zonifique las potencialidades. Huelga decir que estas planificaciones deben de realizarse conjugando voluntades privadas e iniciativas públicas.

En la ZONAS C ó en situación de Abandono, lo único que se puede realizar es la elaboración de estrategias productivas que pongan en valor las potencialidades de estas zonas ocultas, en algunos casos, y olvidadas, en otros. Esta situación, en la mayoría de los casos, responde a tres circunstancias básicas:



- Por un lado **malas aptitudes físicas tradicionales (pendiente < 15%)**, que generen situaciones de abandono directo;

- Por otro, a la **protección administrativa** que genera situaciones de pérdida de atención por parte del mercado; y

- Por último, a la presencia de zonas tradicionalmente **sin demanda** pero que en los últimos años a mostrado **aptitudes turístico residenciales**.

Respecto a las **malas aptitudes físicas**, el objeto de su abandono se debe por la falta de medidas dinamizadoras del entorno socioeconómico local. Ejemplos de estas circunstancias pueden verse con claridad en lugares como la Sierra de Almagro, en las estribaciones de la Sierra de Los Filabres, en el entorno de Sierra de Cabrera, o en las estribaciones de Sierra Alhamilla. En todos estos sitios, donde antaño se presentaban situaciones limitantes para la actividad por las pendientes excesivamente elevadas, en la actualidad se presentan como verdaderos *filones* de desarrollo económico vía diversificación de actividades productivas.





Como ejemplo de **protección administrativa** esas situaciones de abandono directo se encuentran representadas en la zona del P.N. de Cabo de Gata-Níjar, donde se sitúa la mayor superficie continua de abandono. El motivo no es otro que la imposición de la decisión de la administración sin contar con las realidades socioeconómicas de la población, condenándolas al abandono económico en beneficio de una preservación del medio natural. No se

tiene en cuenta que al abandonar, al hacer caso omiso, del sistema productivo local, al no reactivarlo, también se paraliza la base de la formación de los paisajes agrarios singulares que se pretenden preservar.

Aún así, esta situación concreta estaría motivada por un problema estructural, que no por uno administrativo

El abandono poblacional, producido varias décadas antes de constituirse el PN, originó un abandono del sistema productivo local. Cuando se constituye el PN, se observa que el propio paisaje y su identidad es un valor en sí mismo, por este motivo se protege a ultranza llegando a parar el motor que lo movía.

La frontera entre zonas de abandono y de crecimiento marcada a un lado y otro de los límites del PN e Cabo Gata-Níjar, presenta conflictos.

Por todo esto, se pone de manifiesto que la sola presencia de un mecanismo de protección, (en este caso de índole ambiental), no es suficiente para este territorio. Por ello es necesario que se articulen estrategias de diversificación y desarrollo productivo que, por un lado, saquen a la población del olvido, y, a la par, que protejan al medio para futuras generaciones..

Aquellas áreas donde tradicionalmente **no** había **demandas**, situadas en el Norte de la Comarca (municipios de Taberno y orla norte de Huerca-Overa) y en las faldas de las laderas de Sierra de Alhamilla, presentan actualmente aptitudes para el turismo residencial. Estas aptitudes redescubiertas, en gran parte, por la inquietud de viajeros anglosajones que fijaron sus ojos en la bonanza de nuestras latitudes, es un elemento decisivo para sacar del ostracismo estas áreas.



· Para la **Zona B –Crecimiento-**, se traza una zona de influencia de tres kilómetros de radio desde la costa; se marcan las zonas situadas por debajo del 15% de pendiente; y, por último, se señalan zonas de influencia desde los enlaces de la Autovía del Mediterráneo (E-15) con tres intensidades de radio distinto en función de la importancia (pequeña importancia -0,5 Km-, mediana importancia -1 Km.-; y, gran importancia -1,5 Km.-). El fin de estas operaciones es valorar los terrenos adyacentes a la Autovía del Mediterráneo (E-15), eje litoral, pasillos y enlaces, con el fin de marcar zonas con más potencial de crecimiento sobre las que deberían de centrarse todas las atenciones.

· Para la **Zona C –Abandono-**, se delimitan por un lado las áreas sometidas a abandono por *malas aptitudes físicas* (pendientes superiores al 15%); por otro, aquellas sometidas a abandono tras la *protección administrativa* que sufrió después de la declaración del Parque Natural de Cabo Gata-Níjar; y, por último, aquellas otras estando sometida tradicionalmente a situaciones de no demanda, en la actualidad presenta claras *aptitudes para turismo residencial*



## PROCESO DE PARTICIPACIÓN



## **- Mesa de Trabajo sobre Actividades Primarias**

En esta Mesa el debate giró en torno a la situación de la producción agraria y ganadera en la Comarca, siendo el problema del déficit hídrico uno de los más debatidos, junto con los nuevos modelos de producción que se están asentando en la zona, la problemática del pequeño agricultor, el papel de las administraciones y el futuro de la agricultura y la ganadería del Levante Almeriense.

Conclusiones aportadas por los participantes:

- La agricultura de la zona corre grave peligro al depender de los aportes externos del recurso agua.
- Los prometidos aportes hídricos ya están comprometidos por el aumento de las nuevas extensiones de regadío, por lo que a su vez serán insuficientes.
- Debido al auge de sectores demandantes de agua, como turístico e inmobiliario, pero que no contribuyen a la buena gestión del bien escaso, se hace necesaria la planificación del crecimiento económico de forma que todos los sectores económicos puedan prosperar.
- La proliferación indiscriminada, soterrada y descontrolada de procesos de desalinización del agua, a la larga producirá procesos medioambientales de salinización de los suelos.
- La gestión de los recursos hídricos debe partir de una reorganización de las necesidades internas y no de una imposición externa.
- Frente al auge de la agricultura competitiva en la zona, aquí aún estamos a tiempo de aprender de la experiencia y los errores del poniente almeriense y planificar una apuesta por los elementos de diferenciación que nos puedan hacer competitivos.
- La producción agrícola y ganadera de la Comarca debe hacerse competitiva mediante una apuesta por la Calidad, pues los productores de países en desarrollo pueden competir con nosotros en cantidad pero no en calidad.
- La presencia de grandes explotaciones pertenecientes a inversores foráneos y por tanto no comprometidos con el territorio, implica problemas de colonización, pérdida de identidad comarcal y de recursos endógenos.

- En el Levante Almeriense la agricultura ecológica y de calidad es una oportunidad a la que se estamos a tiempo de sumarnos.
- Los pequeños agricultores tienen problemas para adaptarse a las exigencias de los nuevos mercados y por lo general terminan arruinados y como jornaleros de las grandes explotaciones.
- Los pequeños agricultores deben apostar por el asociacionismo empresarial como forma de hacerse competitivos.
- Los pequeños agricultores y ganaderos necesitan formación y orientación para hacerse competitivos.
- No perder de vista que las leyes del mercado por sí solas no garantizan la apuesta por la calidad; sino que se hace necesaria e imprescindible una planificación sectorial y una ordenación del territorio cuya iniciativa parta de los agentes socioeconómicos sea ejecutada y velada por las Administraciones Públicas.
- La Administración debe facilitar y velar el adecuado acceso de los productores a los servicios: abastecimiento de agua, reciclaje de residuos y tecnología.

## **- Mesa de Trabajo sobre Patrimonio**

En esta Mesa de Trabajo el desconocimiento generalizado, por parte de administraciones (locales, provinciales, regionales, etc.) y particulares, del Patrimonio Rural Comarcal y la situación de desprotección, peligro y abandono en el que este se encuentra; centraron gran parte del debate en el que se aportaron soluciones y posibles líneas de actuación.

Conclusiones aportadas por los participantes:

- Los cambios acelerados de modernización económica en zonas de baja densidad poblacional y con reciente tradición migratoria, ponen en peligro el Patrimonio Rural, en particular el menos monumental y llamativo, por lo que se hace urgente su recuperación y protección.
- Se requieren acciones urgentes desde el ámbito local, no alocadas, sino documentadas y bien direccionadas.
- Entre todos, administraciones públicas y particulares, debemos lograr convertir el Patrimonio Rural (natural y cultural) comarcal en un recurso que genere riqueza a la zona, principalmente en forma de ingresos y puestos de trabajo.
- Esta a medida a su vez contribuirá a una mejor valoración del Patrimonio por parte de las administraciones y de la población en general, contribuyendo así a su conservación.
- Un primer paso, y de carácter urgente, sería inventariar y documentar el Patrimonio Rural Comarcal, debido al gran desconocimiento que de él se tiene.
- Para ello, se debe contar con profesionales y técnicos especializados en las labores de gestión, sobre todo a nivel local.
- No olvidar que valorizar el Patrimonio supone un coste económico cuya rentabilidad no es aún comprendida por los gestores e inversores, públicos o privados.
- Debemos aprender a solicitar compensaciones a las empresas que actúan en la Comarca como forma de contribuir a la conservación y sostenibilidad del Patrimonio.
- El papel de la sociedad civil, a través del asociacionismo y el voluntariado, juega un papel importantísimo en los procesos de revalorización y concienciación Patrimonial.

- Apoyar y fomentar la labor de Asociaciones como la Asociación Cultural Leal, las asociaciones folklóricas, o las iniciativas para la recuperación de la gastronomía de la zona, significa apoyar procesos de cambio cuyo éxito tiene un alto efecto demostrativo.
- Reivindicar la producción que genera la actividad científica en la zona como parte de nuestro Patrimonio.
- Los Programas de Desarrollo y el Turismo Rural son una oportunidad para fomentar el Patrimonio Rural.
- Faltan campañas de difusión e infraestructuras culturales y de ocio.

## **- Mesa de Trabajo sobre Turismo y Actividades del Suelo**

Los participantes en esta Mesa de Trabajo se centraron en el modelo de crecimiento urbanístico de la zona, la relación de la actividad inmobiliaria con el sector turístico y en los servicios y equipamientos turísticos.

Conclusiones aportadas por los participantes:

- Las actividades del suelo en la Comarca están produciendo grandes desequilibrios entre el interior y la costa, por un lado; y el norte y el sur del territorio por otro.
- Los operadores del suelo suelen ser capital foráneo no comprometidos con la estrategia local y cuya plusvalía no se reinvierte aquí.
- De este modo, se produce suelo urbanizable, infraestructuras y equipamientos desconectados de las necesidades locales.
- El desarrollo inmobiliario y turístico no es acorde al desarrollo de infraestructuras, equipamientos y servicios, cuyo coste económico y social es soportado por los habitantes.
- Las “modificaciones urbanísticas puntuales” son una lacra para el desarrollo urbano sostenible, pues favorece el que se actúe a golpe de promotor y no de forma que se corrijan los desequilibrios.
- El crecimiento desorbitado del precio del suelo y la vivienda, por la presencia de compradores con muy alto poder adquisitivo, está poniendo en peligro la permanencia en la zona de los más jóvenes.
- El ritmo acelerado de crecimiento de zonas como Mojácar y Vera no da oportunidades de adaptación y reflexión en pro de una mejor ordenación del territorio.
- Se necesita una mayor información y formación que nos permita apreciar y defender los valores propios.
- El turismo requiere de infraestructuras, equipamientos y servicios específicos, entre ellos de ocio y cultura; pues estamos incumpliendo con las expectativas de los visitantes y generando insatisfacción de estos con la zona.

## **- Mesa de Trabajo sobre Modelo Territorial: infraestructuras, servicios y acción pública sobre el territorio**

En esta Mesa de Trabajo se incidió sobre el déficit de infraestructuras, equipamientos y servicios de proximidad a la población que existe en la comarca y en la necesidad de adoptar modelos organizativos supramunicipales con el fin de paliar las graves deficiencias existentes.

Conclusiones aportadas por los participantes:

- Queja generalizada acerca de que las grandes infraestructuras proyectadas (AVE, autopista Cartagena) no van a suponer beneficios ni mejoras en la calidad de vida de nuestros habitantes pero sí van a consumir nuestros recursos endógenos.
- Por un lado, los usuarios se quejan del deficiente servicio de empresas suministradoras como GALASA, Endesa o Telefónica, y por otro, dichas empresas se quejan de la falta de diálogo e información por parte de la Administraciones lo que no les impide planificar a largo plazo el aumento de las demandas de servicios.
- La Comarca está mejor comunicada con el exterior que interiormente.
- La inexistencia de una red de transportes internos, agravado por el grado de dispersión de la población, es uno de los mayores problemas detectados con graves consecuencias negativas en el acceso de la población a los servicios sanitarios, escolares, deportivos, culturales, etc.
- La problemática del transporte choca de pleno con los intereses de las empresas concesionarias que además incumplen con su deber de ofertar un servicio digno.
- La convivencia de tres grupos poblacionales con distinta situación jurídica y administrativa, y por tanto, distintos intereses (población autóctona, turismo residencial e inmigrantes), provocan desajustes y graves problemas a la hora de ajustar las dotaciones en servicios, equipamientos e infraestructuras a las necesidades reales de la zona. Los principales problemas:
  - Saturación de los servicios sanitarios y educativos, y por tanto disminución en la calidad de los mismos.

- Dificultades para acceder a la primera vivienda, cuando el mercado está saturado de viviendas vacacionales a precios impensables para la economía local.
  - Falta de servicios de proximidad, como guarderías, centros de mayores, residencias de ancianos, etc.
  - Las infraestructuras viarias internas, están obsoletas y en mal estado de conservación.
  - Falta de equipamientos culturales, de ocio y deporte.
  - Falta de una red de transporte interna intermunicipal.
  - Graves deficiencias en los servicios de recogida y reciclaje de residuos urbanos.
- La dependencia de las Corporaciones Municipales de las actividades de la construcción para hacer frente a sus problemas económicos, está propiciando un crecimiento urbanístico desorbitado, orientado al exterior y desconectado de la realidad local.
  - Se hace urgente adoptar fórmulas asociativas supramunicipales para una mejor gestión de las infraestructuras, servicios y equipamientos públicos.



## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

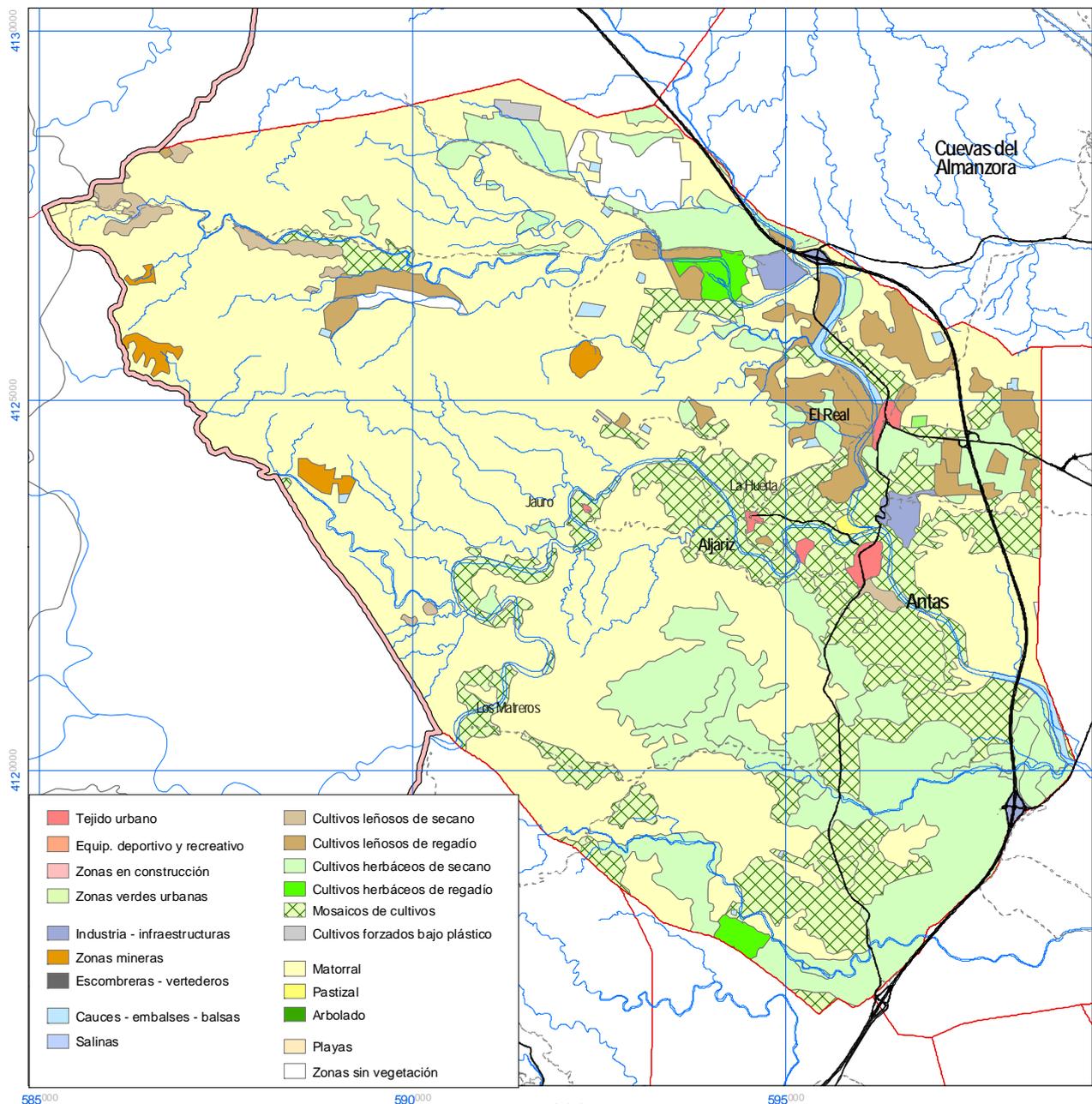
**Antas**



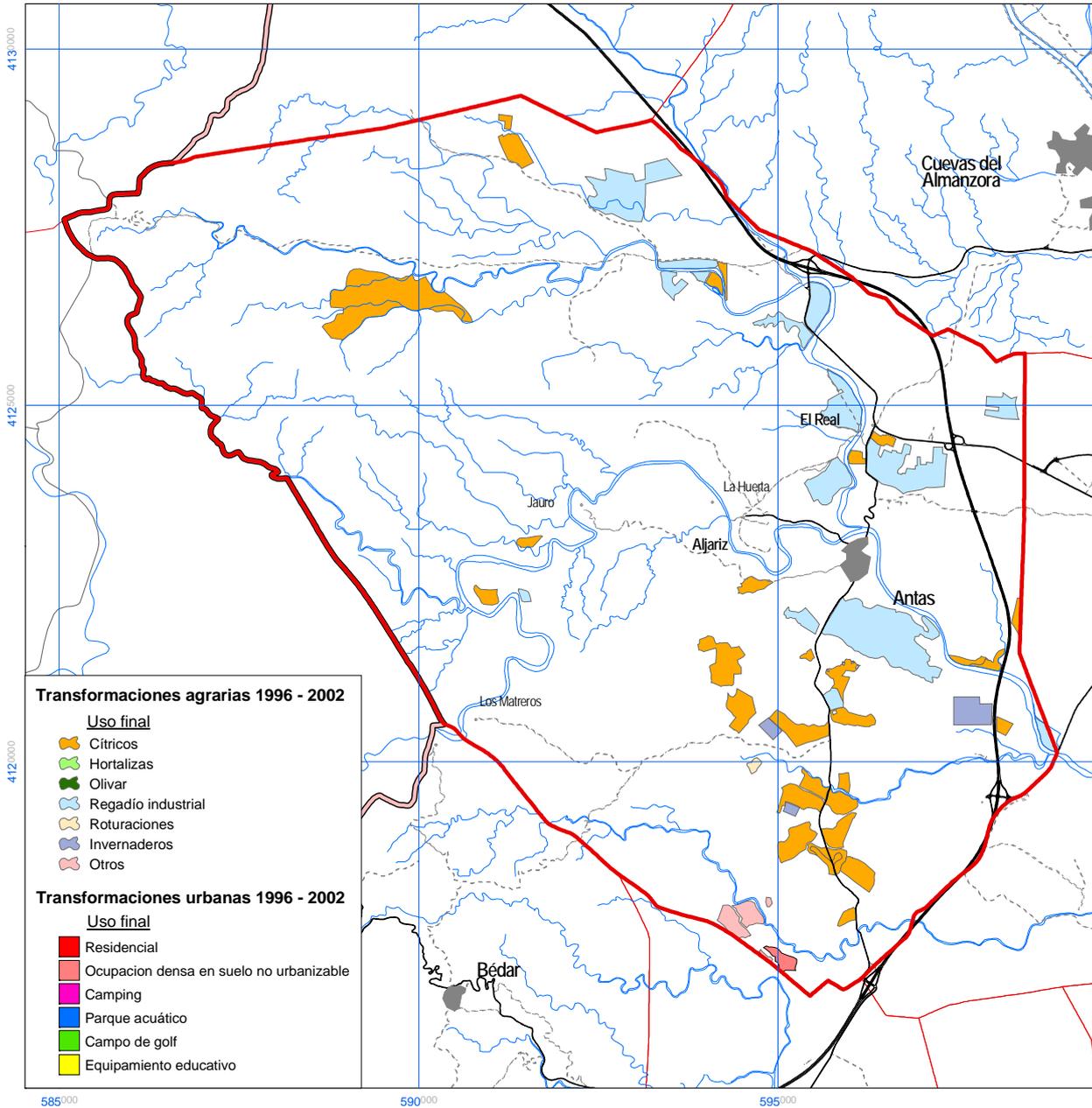
Los distintos sectores económicos del municipio se articulan sobre una base física ondulada, floreciendo la actividad mayoritariamente en las zonas llanas en torno a las vegas del río Antas y los pasillos de comunicación (carreteras locales AL-9027; AL-820 y 821) hacia la Autovía del Mediterráneo (N 340-E 15.)

El sistema tradicional de posesión de la tierra, representado por los mosaicos de cultivos, convive con nuevas formas de posesión que derivan en un uso industrial de la misma. Los nuevos usos industriales agrarios hacen acto de presencia cercanos a las líneas de comunicación y los núcleos urbanos.

### USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)



### TRANSFORMACIONES DE USOS (1996-2002)



Las transformaciones agrarias producidas en los últimos seis años se han realizado mayoritariamente utilizando como base las antiguas superficies de herbáceos de secano y las de regadío, en unos casos, y allí donde otras veces aparecían mosaicos de cultivos.

El aumento de grandes propiedades se realiza a expensas de los resultados de la agregación de pequeñas explotaciones, pasando por el cambio de titularidad del pequeño agricultor local hacia las grandes (cuando no únicas) titularidades extrarregionales.

A la par que estas nuevas macro-plantaciones de cítricos, se producen otras transformaciones enfocadas a la demanda de mercados exteriores. En este caso, se producen transformaciones de usos desde los antiguos leñosos en regadío y los mosaicos de agregación de pequeños cultivos hacia los nuevos regadíos industriales.



Basicamente estas segundas grandes transformaciones se producen en torno a la E-15 y podría considerarse su estado en periodo adaptativo. Por tanto, los criterios de asentamiento de las nuevas actividades empiezan a utilizar los parámetros de rentabilidad espacio-temporal como eje articulador, frente a la adecuación al medio que presentaba la actividad agraria tradicional.



Los espléndidos paisajes agrarios tradicionales que se desarrollan a la umbría de Sierra Lisbona, con intercalación de frutales y herbáceos de secano; junto con las pequeñas vegas formadas a ambos lados del serpenteante discurrir del cauce del río antas, que intercala cultivos de herbáceos y frutales en secano junto con herbáceos en regadío; o los cultivos de secano que aún proliferan por la umbría del Cabezo de María; aunado a las grandes extensiones superficiales de matorral pastizal, pone de manifiesto unas espléndidas potencialidades para un uso turístico de interior ( Turismo Rural-Cultural).

Si a todo ello unimos las recientes grandes superficies de cítricos, nos posiciona en un punto único y distinto desde donde se pueden empezar a aprovechar las sinergias antrópicas en pos de una diversificación económica de municipio.

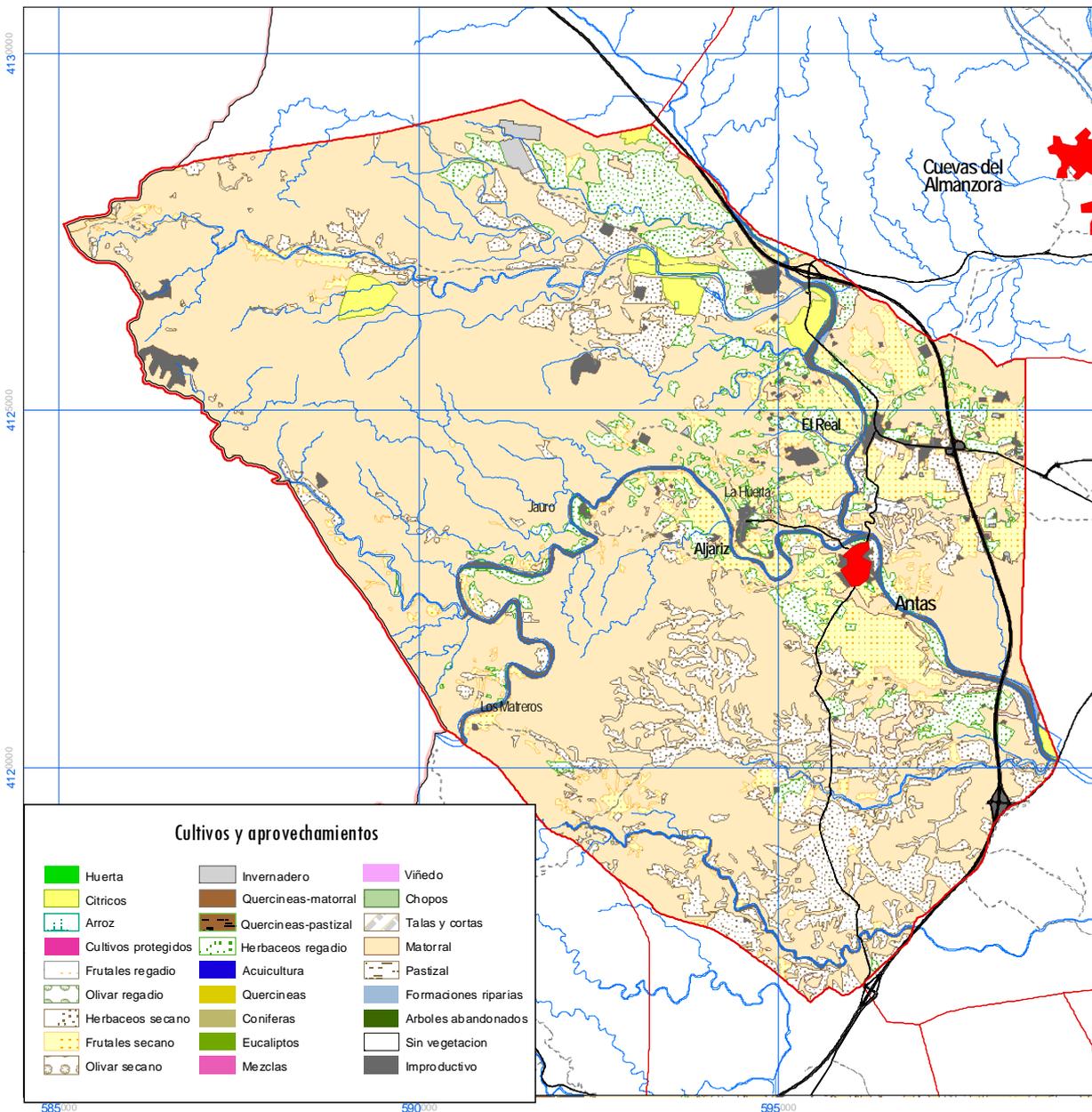
Por tanto, tres realidades paisajísticas únicas unidas a tres iconos



paisajísticos únicos ( Sierra Lisbona, cabezo de María y Río Antas), se convierten en materia prima de calidad para la potenciación de recursos ociosos e infrautilizados en el municipio.

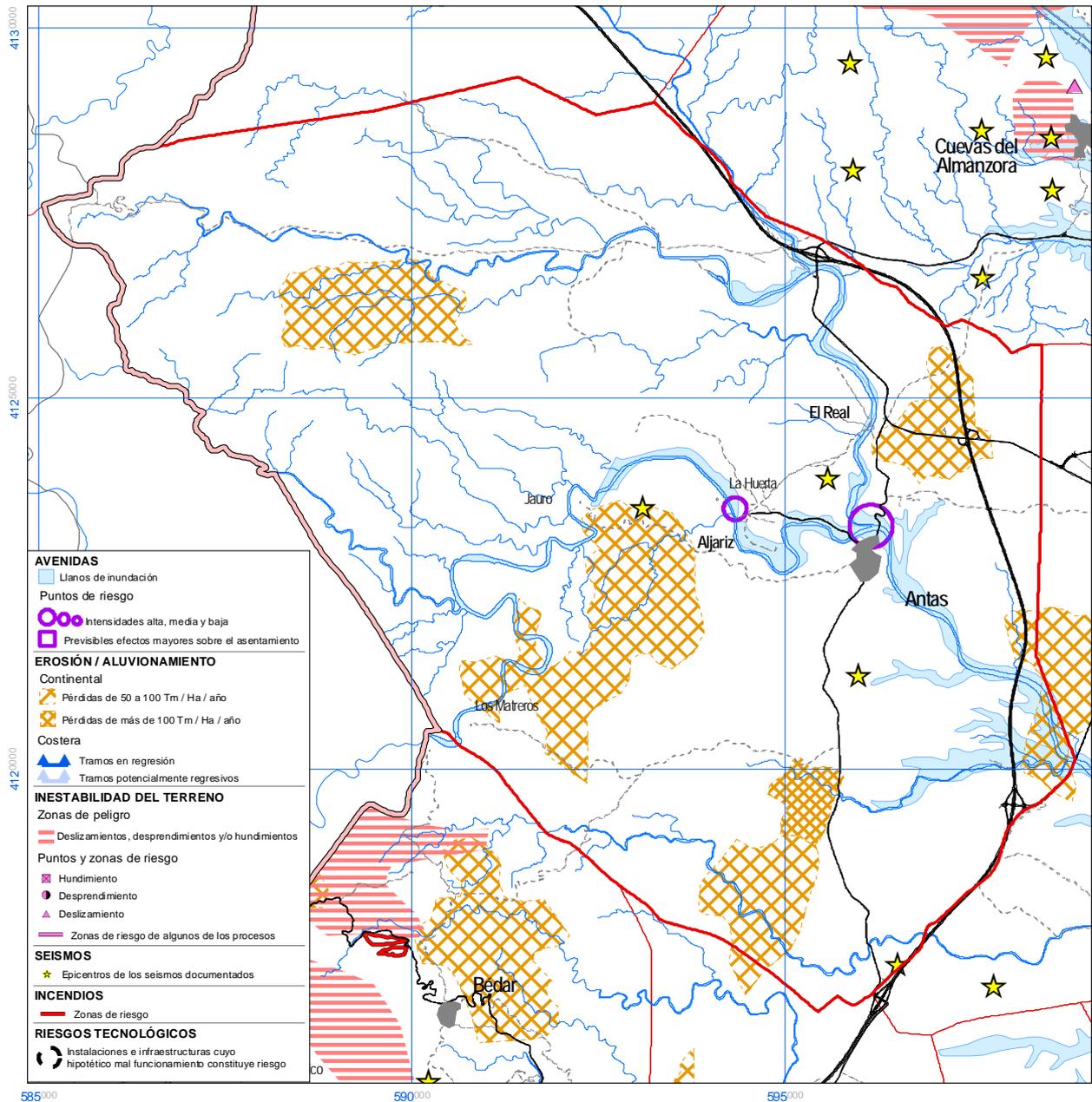
Si se le unen las características peculiares que imprimen la distribución diseminada del hábitat rural tradicional, cerramos el círculo de circunstancias que prueban las posibilidades de aprovechamiento, potenciación y mejora de actividades del municipio de Antas, para un desarrollo económico sostenible y sustentable.

CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



Ahí se tienen experiencias de Logística del sector transporte que muy bien pueden ser aprovechadas para dar cobertura a las iniciativas que den respuesta a la demanda. Estas iniciativas pueden verse acrecentadas por la posición de centralidad del municipio que mantiene ahora y que se reforzarán con la futura construcción de la autopista Vera-Cartagena.

### RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



La configuración hidrográfica dentro del municipio no presenta mayor problema al medio que los propios terrenos de anegamiento en el curso medio del río Antas y de sus ramblas

adyacentes, si no fuese por que varios núcleos de población se han asentado con bastante cercanía, cuando no prácticamente en su borde (El Real, Aljaríz, Antas).

De esta manera, el entorno La Huerta-Aljaríz presenta punto de riesgo de inundación por avenida calificado de intensidad media, y el extremo Norte del núcleo urbano de Antas, un grado alto de intensidad, motivado por la confluencia de la rambla en la orilla izquierda del río Antas a su paso por el núcleo urbano.

Las zonas de erosión son principalmente relevantes en la umbría de Sierra Lisbona, entre los Matreros y Aljaríz; en la solana del Cabezo de María, a Levante del núcleo del Real y en el espolón Este del municipio; principalmente producida por los fenómenos de escorrentía.

Por último, las características sísmicas de la región Levantina son más que suficientes para justificar los tres seísmos documentados que se han recogido en Antas.



Con estos tipos de riesgos, lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

- Frente los riesgos producidos por inundación y avenida, sería recomendable una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje, así como una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de riesgos identificadas.



- Frente a los riesgos de erosión, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización y regeneración paisajística, además de delimitación de usos.

- Por último, frente a riesgos sísmicos, como complemento a la normativa vigente, complementar la seguridad de las edificaciones existentes.

seguridad de las edificaciones existentes.

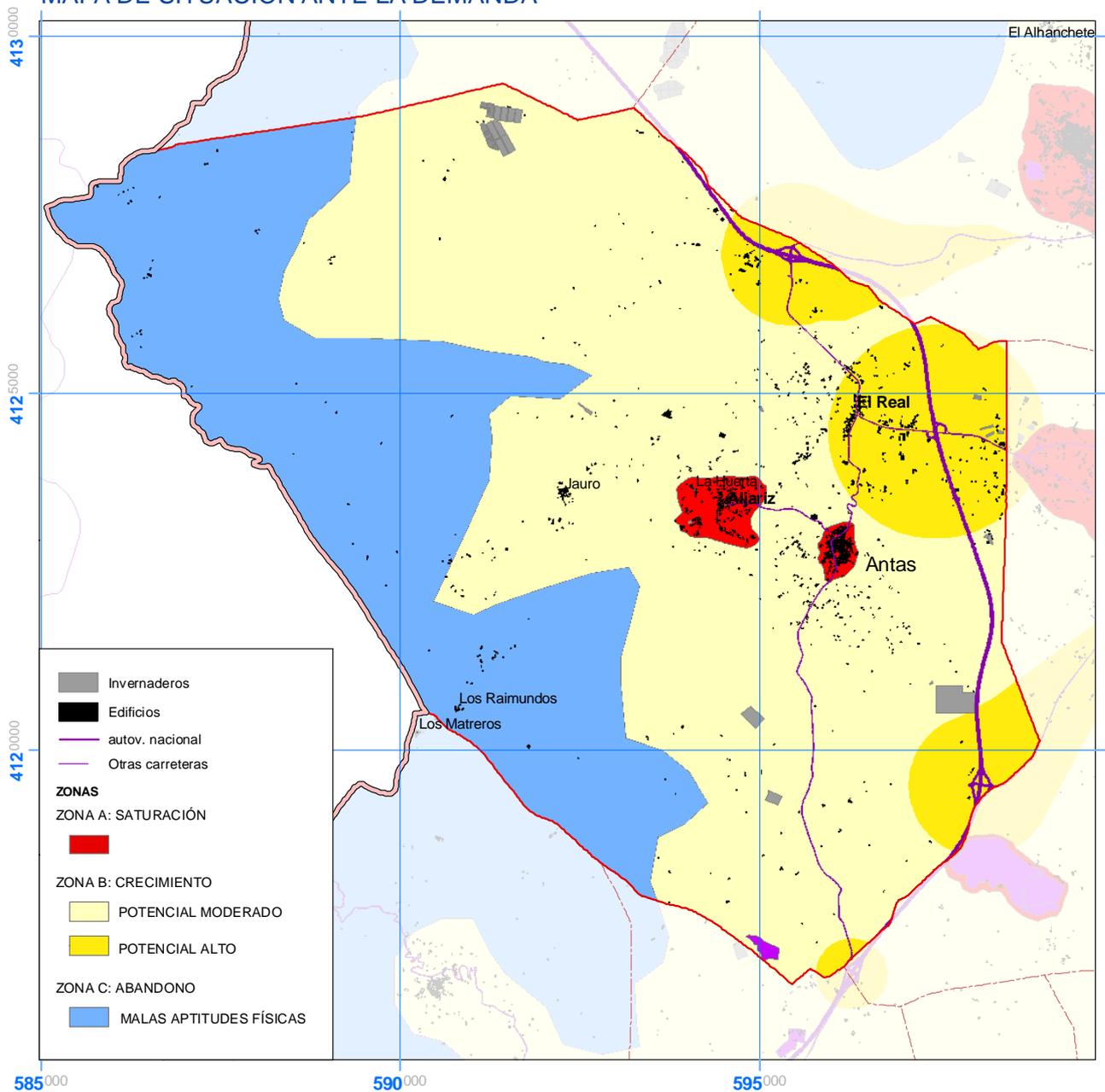
Ante las distintas fases de desarrollo en que se encuentra el municipio se ha visto necesario

delimitar las zonas donde se producen `situaciones distintas, para conocer cómo se encuentran las potencialidades del municipio ante la demanda.

Este desarrollo distinto se ha producido como consecuencia de interacción de factores tan distintos como:

- Los condicionamientos físicos históricos otorgan al territorio una heterogeneidad topológica por donde se han desarrollado tanto la red hidrográfica con características

### MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



mediterráneas, como las vías de comunicación buscando la aceptación de los trazados.

- Las acciones humanas, fundamentadas en un primer momento, en la subsistencia y el uso simbiótico con el medio, en la actualidad como resultado de nuevas, mejores y más rentables técnicas de producción y comercialización se buscan nuevos asentamientos donde priman, entre otros factores, los criterios de accesibilidad y cercanías a los recursos.



- La evolución de la demanda hortofrutícola y cítricos en fresco motiva que las empresas productoras tengan que buscar nuevas y más rentables explotaciones, cerca de las centros transformadores. En este sentido, la desarticulada industria transformadora de productos en fresco de a que hace gala la comarca levantina, en el municipio de Antas es una constante.

- La evolución de la demanda hortofrutícola y cítricos en fresco motiva que las empresas productoras tengan que buscar nuevas y más rentables explotaciones, cerca de las centros transformadores. En este sentido, la desarticulada industria transformadora de productos en fresco de a que hace gala la comarca levantina, en el municipio de Antas es una constante.

Estos factores deben de ser tenidos en cuenta para buscar líneas de acción vertebradoras de un equilibrio entre recursos, usos y retorno de beneficios.

Así pues, la situación del unicipio ante la demanda aparece agrupada en várias zonas que presentan calidades iguales::

**Zona A: saturación.** Estas áreas no admiten más reestructuraciones y lo único que queda por hacer es una intervención pública en beneficio de una mejora de la calidad. Estamos hablado de las zonas urbanas del núcleo central y de los aledaños del asentamiento de



Aljaríz y la Huerta. La causa de esta saturación se encuentra en la prolifera actuación del fenómeno urbano.

**Zona B: crecimiento.** Son áreas donde la bonanza topográfica facilita la ubicación de actividades productivas, que deben de ser reglamentadas y redistribuidas para aprovechar todo el potencial de la zona, sin perjuicio para generaciones venideras.

Factores como una mayor accesibilidad y topografía favorable son la causa de la irrupción indiscriminada de los neocultivos de tipo industrial, hortícolas, cítricos e invernaderos.

El discurrir de la considerada gran arteria del Levante Almeriense, la autovía del Mediterráneo (E-15), concentra las rentas de localización en torno a los enlaces. El área de influencia de estos enlaces será de mayor envergadura conforme más cercanos estén los núcleos urbanos periféricos y de más importancia sean.

Así pues, estos tres enlaces de la autovía y sus radios de acción son considerados como de alto potencial de crecimiento.

**Zona C: abandono.** Han sido llamadas así a las áreas comprendidas dentro de las faldas de Sierra Lisbona que presentan una pendiente superior al 15% de elevación y soportan unos condicionamientos orográficos para la actividad considerados como importantes. Históricamente se han caracterizado por ausencia de iniciativas regeneradoras de tipo económico, tanto por parte de la iniciativa privada como por parte de la pública.

Al comprobar tal panorámica municipal cabe decir



q u e

corre dos riegos importantes: uno de ellos es la acelerada enajenación de los sectores productivos y otro es el desbordamiento de las actividades sobre el espacio.

En las **zonas de Saturación** la **solución** tendría que seguir líneas ambientales y de Calidad para hacerse sostenibles. Aquí la administración pública debe hacerse cargo y acometer acciones que fomenten la elevación del nivel de vida, sensación por otra parte perdida por los habitantes con motivo de la saturación .

Las **zonas** catalogadas **de Crecimiento**, tienen que reconducirse por medio de Planeamiento urbanos que, sin limitar el desarrollo, regule usos y zonifique potencialidades.

En las **zonas** catalogadas en situación **de Abandono** lo que se puede realizar es la elaboración de estrategias que pongan en valor las potencialidades ocultas de las zonas

Estas áreas con malas aptitudes físicas, donde antaño se daban factores limitantes para la actividad, hoy en día aparecen como verdaderos filones de desarrollo económico, si las enfocamos hacia un turismo rural de calidad.

A modo de recordatorio repasamos algunas cuestiones importantes sobre el municipio de Antas:

- Numerosas transformaciones agrarias, sobre todo de cultivos de cítricos.
- Grandes transformaciones en torno a la E-15. Rentas de localización en fase de adaptación.
- Espléndidos paisajes agrarios y serranos (Sierra Lisbona).  
Gran potencial para el turismo rural.
- Iconos y posibilidades paisajísticas únicas (Cabezo de María, río Antas, sierra Lisbona).
- Gran riqueza de bienes patrimoniales, culturales y naturales.
- Armoniosa distribución de la población activa entre sectores.
- Experiencia en logística del sector del transporte aprovechable para las iniciativas de transporte de respuesta a la demanda.
- Hábitat rural diseminado.
- Reforzamiento de centralidad (Autopista).



## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

**Bédar**





Este municipio de montaña, con apenas 730 habitantes y 292 residentes extranjeros, se desarrolla sobre una base física caótica sucedida de ramblas y barrancos. Desde su fundación mozárabe en torno a la Fuente Temprana o de Bédar, ha desarrollado estrategias de supervivencia a través de los tiempos.

El acceso dificultoso tanto al núcleo principal como a sus siete barriadas, junto con las calles angostas de difícil tránsito para los vehículos que presenta su núcleo urbano, no ha sido cortapisa para que se convierta en un lugar idílico para profesionales, o artistas de carácter bohemio, de nacionalidades británica, alemana

o francesa principalmente. Características como tranquilidad, paisaje, singularidad, hospitalidad, y calidad humana de sus habitantes han sido factores determinantes en estas nuevas colonizaciones.

El hecho palpable de estas nuevas colonizaciones, de este nueva circunstancia, puede ayudar a salir al municipio de esa fase de retroceso en la que estaba inmerso. Hay que recordar que su base económica está sustentada por la construcción y por una pobre agricultura de subsistencia donde predominan los olivos, almendros y cítricos; una ganadería caprina concentrada en tres explotaciones; un sector industrial escaso o nulo por falta de suelo donde se desarrolle; y, por último, un sector servicios centrado básicamente en abastecimiento a la población. De ahí que su debilitamiento necesite nuevos estímulos encaminados a una cualificación del modelo urbanístico y territorial.

Ahora se está ante un escenario inmejorable para explotar las posibilidades de la sociedad de la información : teletrabajo, acceso remoto a servicios, centralidad informacional....

Ante este panorama que empieza a cambiar se ve necesario redescubrir el sentimiento de pertenencia, o de orgullo por lo propio.



A continuación se hace un esbozo de la situación municipal desde la perspectiva de sus usos; cultivos y aprovechamientos; y, de los riesgos, tanto físicos como antrópicos, para concluir con una serie de propuestas de actuación ante la situación que se presenta frente a la demanda.

El municipio situado en las estribaciones a Levante de la Sierra de Los Filabres presenta una orografía bastante ondulada, idónea para la proliferación de matorral. Aún así, en las disposiciones más llanas, proliferan los mosaicos de cultivos y los leñosos de secano.



Ante unos condicionantes físicos severos, la vegetación del área presenta una flora muy rica, formada por más de un millar de especies, entre las que destacan varios endemismos que le otorgan una particularidad botánica singular. La densidad florística está debida a la gran variedad de suelos, a la presencia de microclimas y enclaves con condiciones óptimas de humedad que se dan en algunos barrancos serranos.

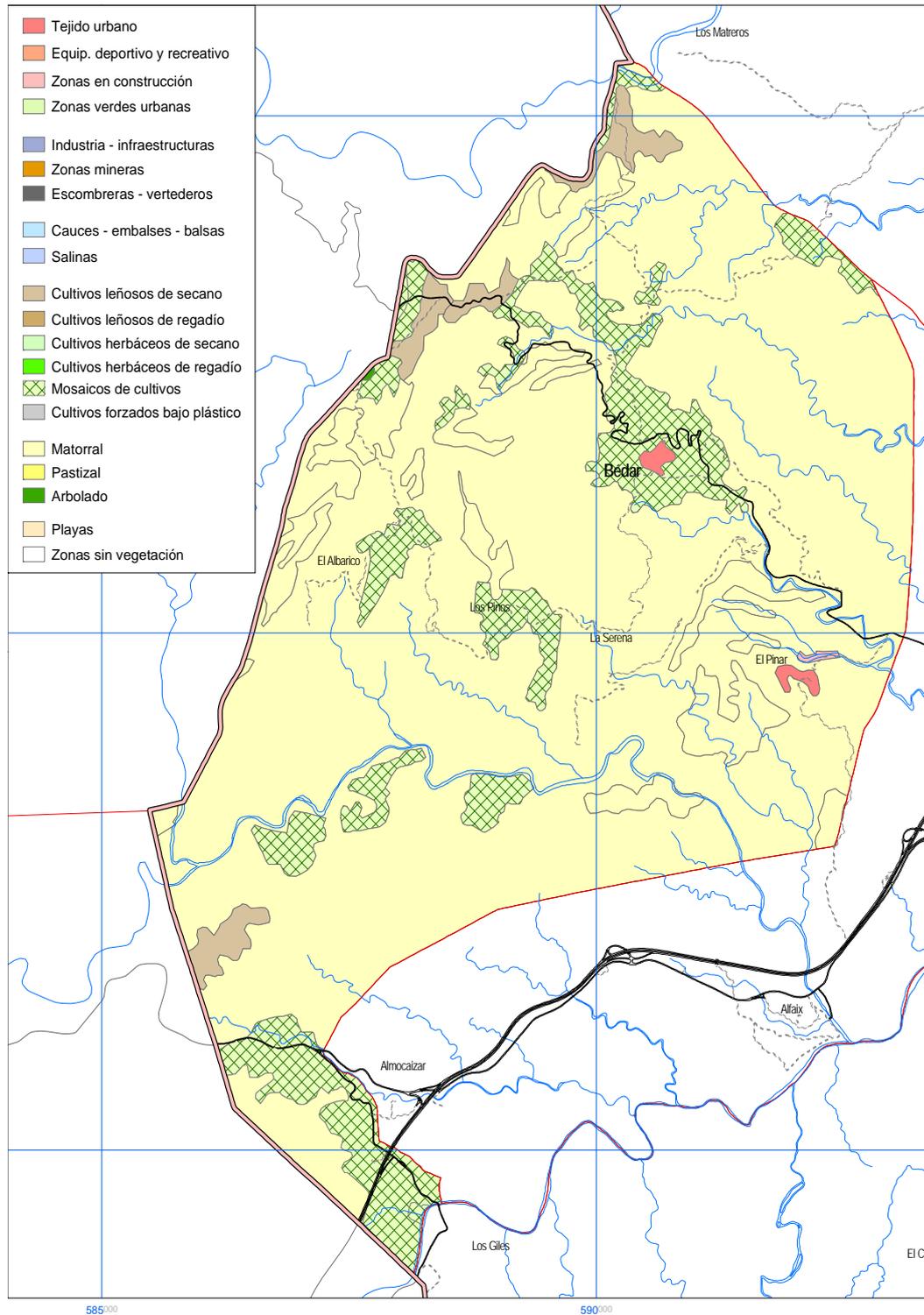


El hábitat disperso, junto con las malas comunicaciones que presenta desde tiempos remotos, no favoreció la articulación del tejido social. Estas circunstancias fueron algunos de los motivos que llevaron al despoblamiento. Ese despoblamiento avocó al retroceso demográfico a Bédar y, con ello, puso en crisis la economía municipal y la viabilidad de la Administración Local, que tiene que ser subsidiada desde organismos provinciales supramunicipales.

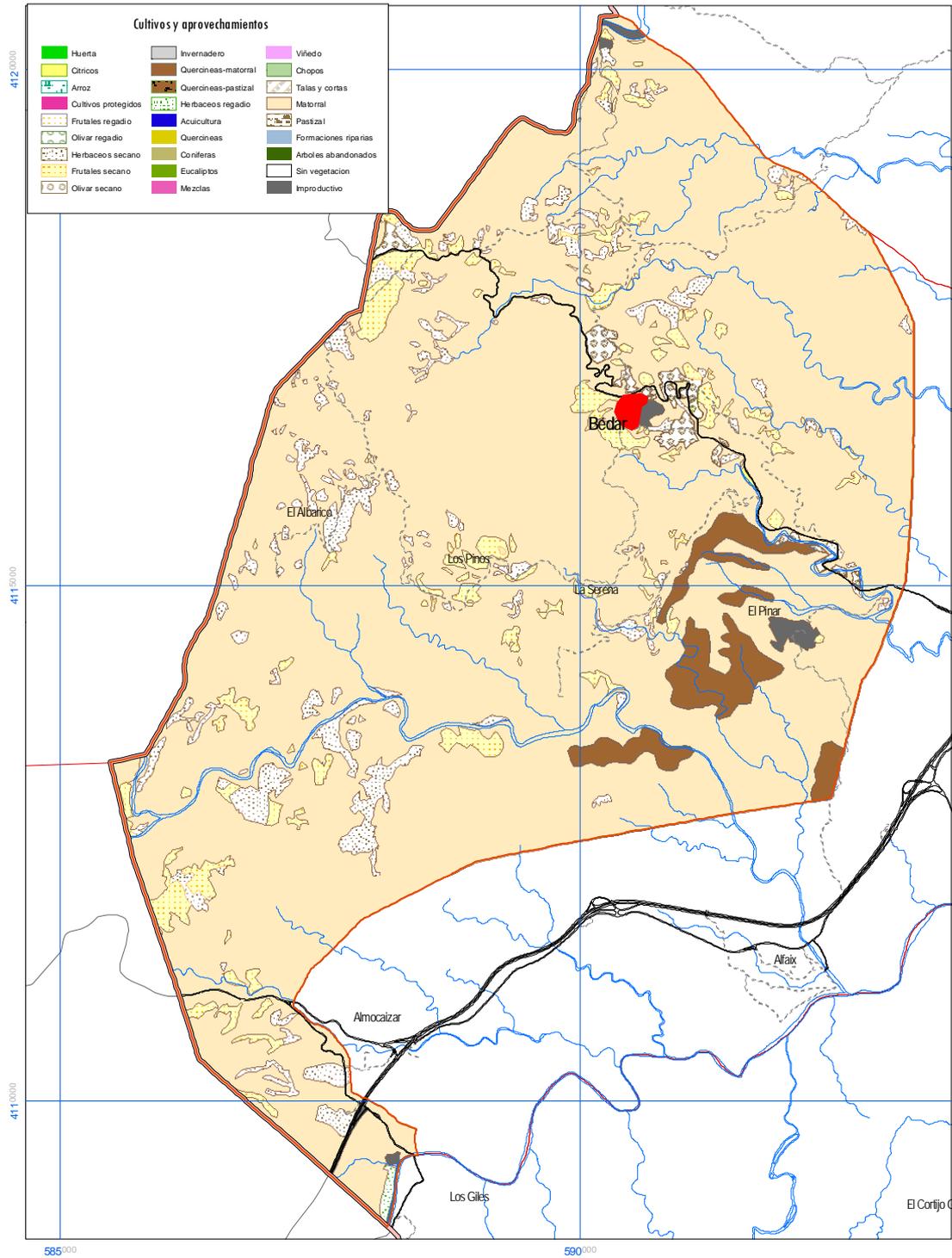
Para que se produzca una inflexión en esta línea descendente poblacional, sería necesario, entre otras cosas, un mayor acercamiento espacio-temporal que pasaría irremediamente por un mejor acceso a los bienes y servicios ofrecidos por el sector público. Esta mejoría facilitaría una ampliación de los servicios turísticos específicos orientados a la demanda.

El uso residencial no está muy desarrollado y lo que hay está aislado y sobre suelo no

### USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)



### CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



urbanizable. Sería necesario articular medidas encaminadas a una reorganización del territorio municipal y reglamentación urbana que potenciara las cualidades de Bédar.

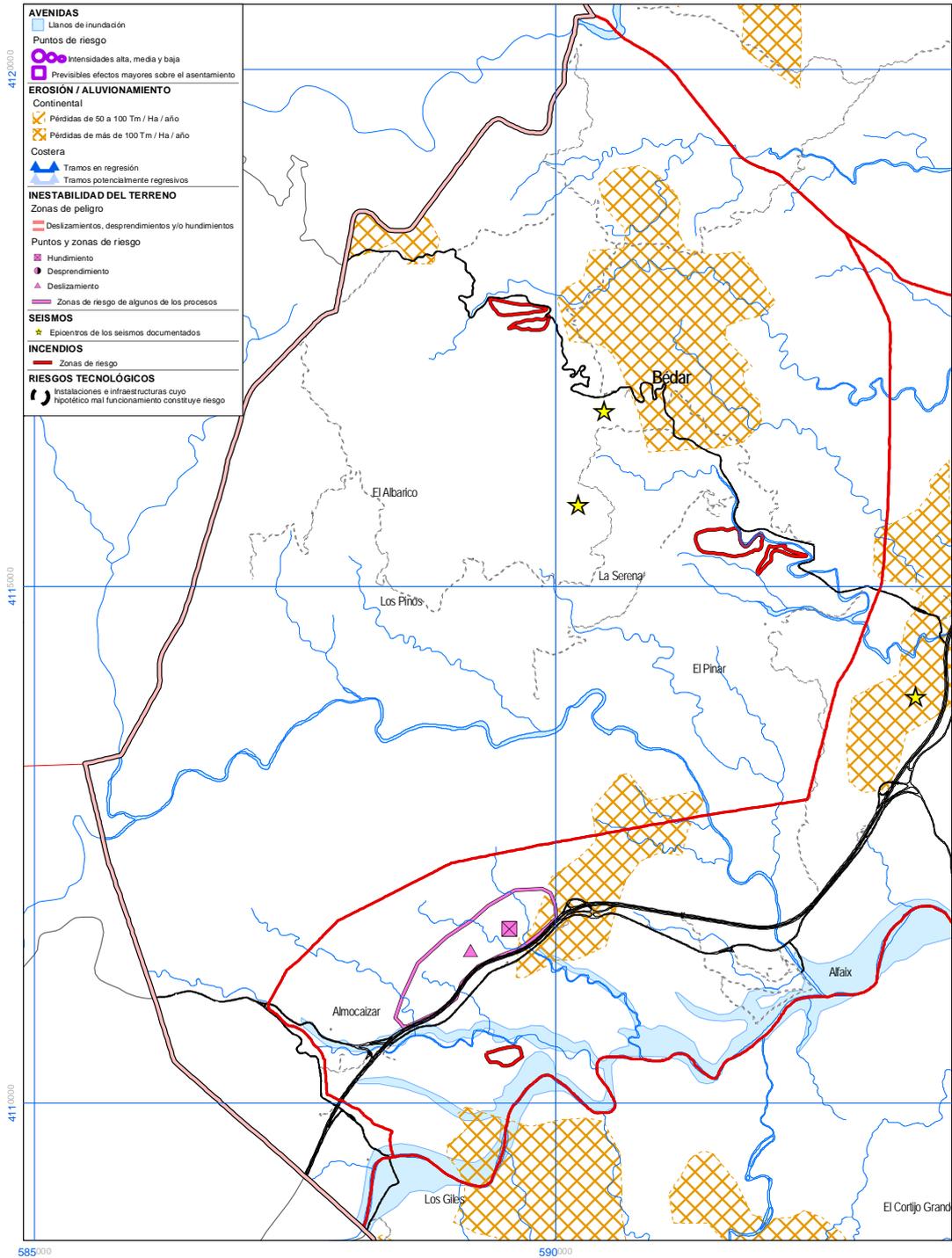
El matorral es el aprovechamiento más generalizado, salteado de pequeñas manchas de cultivos herbáceos de secano intercalados con frutales de regadío. En torno a la carretera provincial AL-117 se disponen cultivos de olivar en secano. Algunas manchas de Quercíneas hacen acto de presencia allá por la cota 300 m.s.n.m.

Todos este tipo de paisajes antropizados, junto con las interesantes construcciones que se levantaron en épocas lejanas, pueden servir de base para articular una oferta turística bilineal, de tipo residencial y con etapas de rotación espacial (local, nacional, internacional) y temporal (estaciones cálidas, estaciones invernales).

Los potentes factores de atracción física, cultural e histórica del municipio se configuran como escenario idóneo para que , como se apuntó en párrafos precedentes, se puedan poner en práctica las múltiples posibilidades de la sociedad de la información (teletrabajo, acceso remoto a servicios, centralidad informacional...).



## RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



Las situaciones de riesgos más latentes se encuentran ubicadas mayoritariamente en la zona Norte municipal. Aquí se conjugan riesgos de aluviamiento por erosión cifrados en pérdidas de 50 a 100 Tm/Ha/año, con zonas de peligro por deslizamientos, desprendimientos y hundimientos, junto a zonas con riesgos de incendios y lugares donde la actividad sísmica levantina dio la cara, guardando buena cuenta de ello con la catalogación de dos epicentros de seísmos.

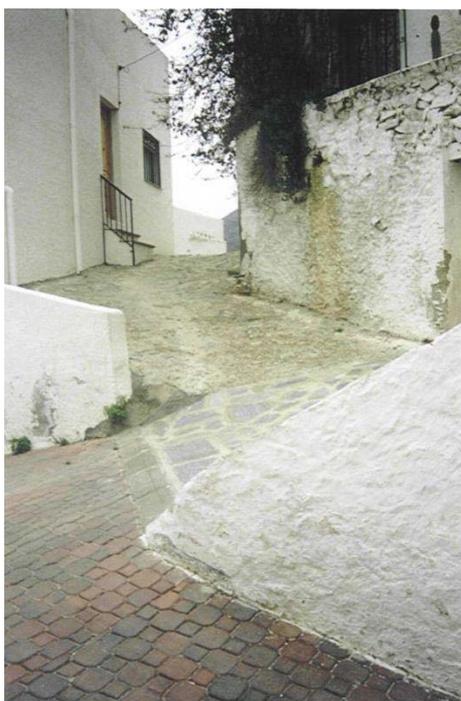


Con estos tipos de riesgos sería necesario actuar con el objetivo de reducir y prevenir dichos riesgos:

- Ante a los riesgos producidos por la erosión, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización y regeneración paisajística, además de delimitación de usos.

- Ante las zonas de riesgo por incendio, sería necesario actuaciones preventivas de limpieza y mantenimiento, así como doblar las labores de vigilancia.

- Por último, frente a riesgos sísmicos, como complemento a la normativa vigente, sería aconsejable complementar las medidas de seguridad sísmica de las edificaciones existentes.

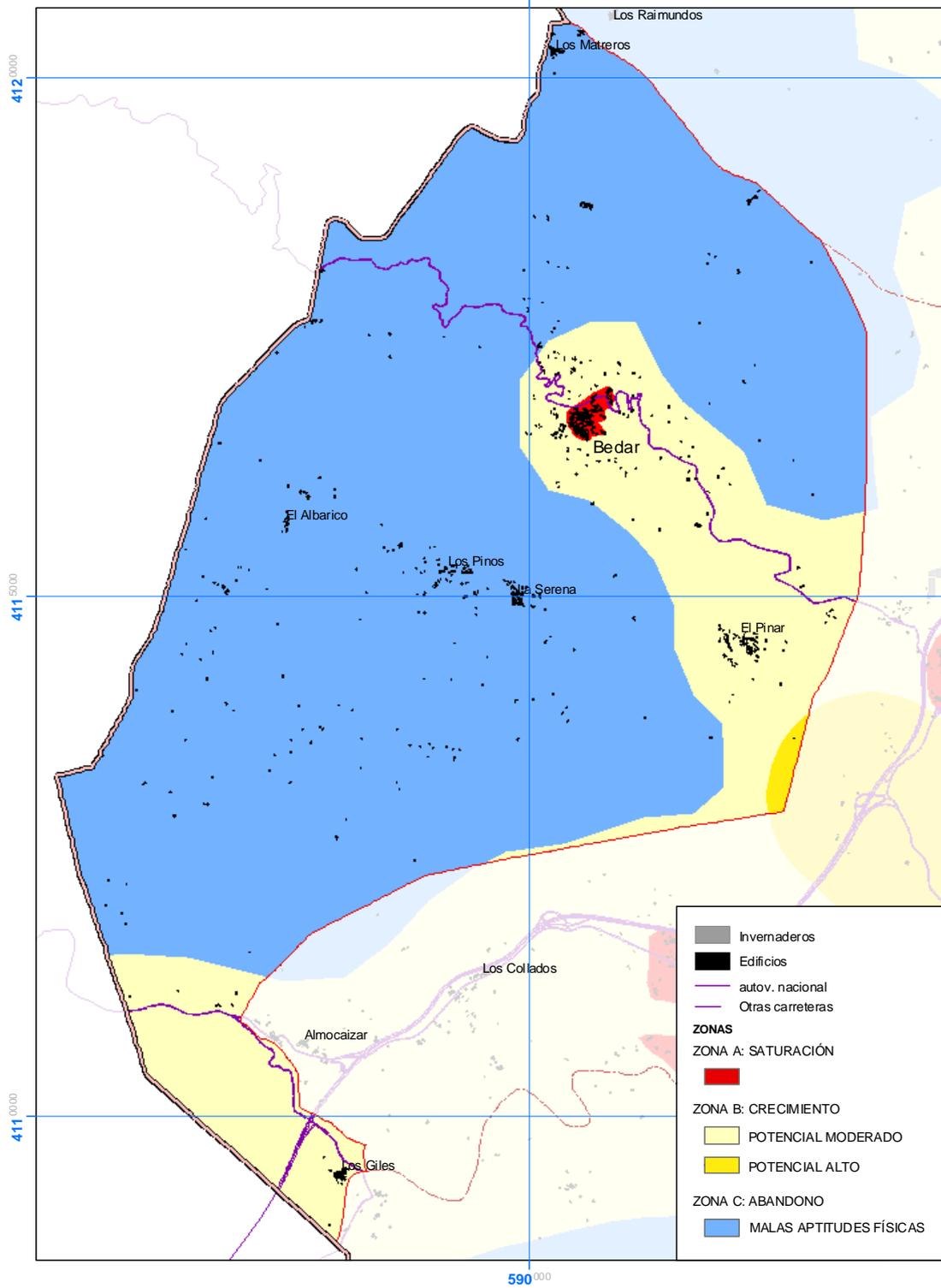


Ante las distintas tasas de desarrollo que se aprecian en el municipio, se vio necesaria la delimitación de distintas zonas, donde se producen estos diferentes desarrollos, para un mejor estudio de los procesos que se producen.

De este modo, la situación ante la demanda es diferente según las distintas zonas que se observan, como vemos en las zonas detectadas:

**Zona B: Crecimiento.** Comprende los terrenos situados a ambos lados de la carretera provincial AL-117 (Los Gallardos-Lubrín), desde la periferia del núcleo urbano principal hasta los límites al Este del municipio. Estos

### MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



lugares están considerados como “zonas emergentes” de las nuevas transformaciones donde puede utilizarse el Planeamiento como medio de control.

**Zona C: Abandono.** Abarca el resto del territorio municipal. Esta circunstancia está motivada por la orografía caprichosa sobre la que yace el espacio llegando a portar valores medios de pendientes entorno al 15%.



Se puede considerar como zona con ausencia de iniciativas regeneradoras en el ámbito socioeconómico.

En estas zonas de Abandono, si bien es cierto que las actividades productivas quedan limitadas por los factores antes apuntados, también es cierto que no ha habido preocupación por realizar programas de activación y/o recuperación efectiva de sistemas productivos



Las Zonas catalogadas como de Crecimiento, (ZONA B), se pueden reconducir, y todavía se está a tiempo, por medio de planeamientos adecuados que, sin limitar el desarrollo regule los usos y zonifique las potencialidades. Huelga decir que estas planificaciones deben de realizarse conjugando voluntades privadas e iniciativas públicas.

Las Zonas catalogadas en situación de Abandono (ZONA C), se puede realizar e la elaboración de estrategias productivas que pongan en valor las potencialidades de estas zonas ocultas. Esta situación, en la mayoría de los casos, recordemos que responde a la circunstancia básica de malas aptitudes físicas (Pendiente < 15%) tradicionales, que generan situaciones de abandono indirecto, por omisión.

En referencia a las malas aptitudes físicas, donde antaño se presentaban situaciones limitantes para la actividad por las pendientes excesivamente elevadas, en la actualidad se presentan como verdaderos filones de desarrollo económico vía diversificación de actividades productivas.

Si optamos por la estrategia de encaminar al municipio como adalid del turismo rural, tenemos que tener en cuenta que esta oferta que presentemos debe de alejarse de la idea de que sólo está compuesta por el alojamiento, para llegar a poder desarrollar productos y servicios de forma integrada. De esta forma, cabe señalar algunos de los distintos tipos de productos y servicios que lo componen: Alojamiento, Actividades complementarias, Restauración, Artesanía, Productos locales, etc.



Se tiene que llegar a la esencia de la necesidad del cliente que va demandar esta forma de utilización de su tiempo de ocio. Principalmente buscan lo “auténtico” de vivir un entorno autóctono; sentir la naturaleza, la arquitectura tradicional, la gastronomía propia, las tradiciones, el folklore y las costumbres populares; además de conocer el medio físico y las formas de vida tradicionales.

Por supuesto, para que esta estrategia que se apunta de buen resultado, debe de tenerse en cuenta que su éxito estará en función de la participación activa de los distintos agentes locales.

La estrategia de desarrollo turístico que se puede utilizar para el municipio de Bédar, sólo podrá ser considerada un “buen negocio” para el municipio si es rentable económicamente y se plantea bajo los criterios de sostenibilidad. Esta acción de turismo rural sostenible se fundamenta bajo el postulado de que las acciones que se acometan tienen que estar integradas en el entorno, en las que la población participe y el fin debe de ser mantener una explotación con constancia en el tiempo y en el espacio, huyendo de las masificaciones tan comunes en los modelos de turismo convencional.



Básicamente se tiene que lograr la unión de la población en este cometido, imbuyéndola de los beneficios que supone esta apuesta por el turismo selectivo para la economía municipal y para el entorno tan agraciado con el que cuenta Bédar. Se tiene que mejorar efectivamente la calidad de vida de sus habitantes, así como promover el desarrollo del patrimonio cultural y natural; proteger el medio ambiente para evitar su deterioro; y, por último lograr un producto turístico único y distinto que no afecte al medio natural y al equilibrio biológico y cultural de la zona.

La conservación de los recursos debe ser una preocupación prioritaria en esta estrategia rura de desarrollo de Bédar, ya que el desarrollo de la actividad turística consume suelo y paisaje, que son bienes escasos, limitados y frágiles.

Como guión de trabajo de lo que aún queda por delante, se presenta una serie de factores clave, sus debilidades y las recomendaciones que se proponen para iniciar el camino.

- De este modo frente a la oferta, que actualmente está escasamente organizada y estructurada, así como muy heterogéneamente formada, se recomienda realizar una estructuración en horizontal a nivel municipal; estructurar verticalmente a nivel comarcal y provincial e impulsar modelos de gestión intersectorial asociados.
- La demanda presenta una alta estacionalidad y una alta segmentación, ante esto se recomienda enfocar la oferta y promoción a segmentos y receptores sensibles que puedan necesitar un complemento a esa estacionalidad del mercado actual. Así mismo, se aconseja orientar la política de precios, en un primer momento, hacia la promoción del producto turístico; investigar para definir con exactitud el segmento de la oferta; y, por último realizar una promoción específica, al igual que crear productos específicos.
- Respecto a la calidad, hay una baja profesionalización del sector; un deficiente, cuando no escaso, equipamiento y conservación del mismo; problemas de sostenibilidad ambiental; y, por último, falta de valorización de la identidad rural como recurso turístico y económico. Ante esto se recomienda potenciar actividades de formación de “frente de batalla”, de continuación y perfeccionamiento; implantar sistemas de calidad acordes con el volumen del negocio; políticas de apoyo público para mejorar las instalaciones y los equipamientos; un control urbanístico, territorial y ambiental del modelo de desarrollo; establecer qué carga es capaz de soportar el municipio de

Bédar, y observatorios para su seguimiento; control de impactos ambientales; campaña de concienciación a todos los niveles; recuperación de casas, cortijos y otros elementos patrimoniales de interés histórico, tanto por sus formas constructivas como por ejemplos de formas tradicionales de usos y costumbres de supervivencia; embellecimiento general de las calles y plazas del municipio; recuperar el recuerdo del lugar a través de antiguas tradiciones e historias; recuperación y potenciación de la gastronomía “de toda la vida”; y, por último, un esfuerzo por diversificar la oferta complementaria.....

- La comercialización se presenta complicada en cuanto que existe una reducida capacidad para generar productos turísticos. Se comercializa directamente el producto sin ninguna estructuración y se tiene un desconocimiento del mercado. Ante estos evidentes signos de desorganización se recomienda impulsar cooperaciones en sentido vertical y horizontal y comercializar vía asociaciones en origen; incrementar la eficacia y eficiencia a través de promoción conjunta; elaboración de una imagen de marca aglutinadora de las bondades y excelencias del municipio, dentro de la comarca, que sirva como punta de lanza para entrar en el mercado; y, por último, valerse de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación para venderse saltando los mercados territoriales para dar el salto al mercado global

A modo de epigrama recalcamos algunos puntos de interés:

- Procesos de debilitamiento y sustitución demográfica.
- Potentes factores de atracción física, cultural e histórica.
- Problemas de viabilidad de la Administración Local. (Beneficiario neto de acciones supramunicipales).
- Necesidad de cualificación del modelo urbanístico y territorial.
- Necesidad de reconstrucción del tejido sociológico.
- Un mejor acceso a bienes y servicios ofrecidos por el sector público es una condición para el repoblamiento.
- Escenario inmejorable para explorar las posibilidades de la sociedad de la información (teletrabajo, acceso remoto a servicios, centralidad informacional).
- Imprescindible compaginar turismo residencial con turismo en rotación –local, regional y nacional-. Promoción de alojamientos (rurales, no convencionales).
- Desarrollo de servicios turísticos y complementarios (equipamiento cualificado, terciario a medida).
- Hay que corregir el modelo de edificación residencial aislado en suelo no urbanizable



## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

Carboneras





Este municipio a medio camino entre marinero, e industrial, presenta un modelo de desarrollo calificado como maduro. En él conviven distintos usos del territorio siendo más intensivos en la línea de costa como consecuencia de la expansión del suelo urbano y por el uso industrial que se realiza en la zona Sur de dicha línea hasta las inmediaciones de los límites de protección marcados por el Parque Natural de Cabo de Gata-Níjar.

La convivencia con la red hidrográfica es una constante en el Levante Almeriense y tiene la ambigüedad del riesgo asumido por estar cerca de las oportunidades productivas (agua, suelo fértil). Un exponente lo tenemos en la zona rural que se ubica en el

entorno del río Alías, con un conjunto de asentamientos rurales en un entorno espléndido lleno de referencias territoriales y culturales de gran interés.

Aunque el foco industrial esté muy desarrollado, los distintos sectores productivos tradicionales siguen teniendo representación en el territorio carbonero. La agricultura está representada por los mosaicos de cultivos, los herbáceos de regadío, los de secano y los cultivos forzados bajo plástico. Los tres primeros con una situación cercana a las vías de comunicación y a los cauces de la rambla del Saltador, del río Alías y del río Carboneras; y los últimos situados en el entorno del núcleo de El Argamasón. La actividad pesquera tradicional se mantiene en el municipio conjugándose con las nuevas actividades piscícolas que se han asentado en el entorno de PUCARSA.

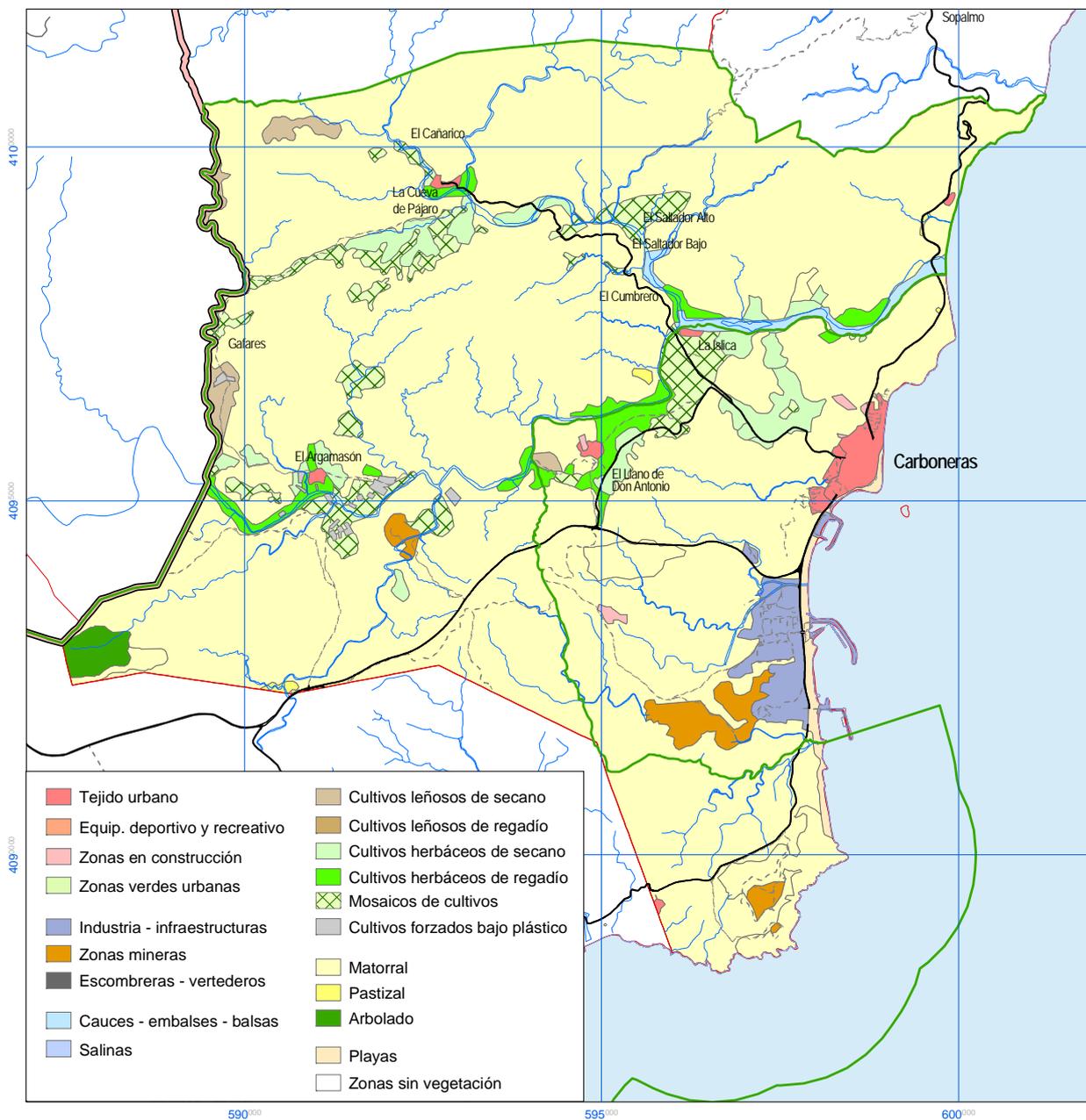


La actividad minera es significativa en tres zonas distintas: entorno de Mesa Roldán; fábrica cementera y en torno al tramo final de la Rambla de la Palmerosa.

El tejido urbano está concentrado en el núcleo principal y, en menor medida, en torno a la radial AL-711. Este espacio urbano representa un interesante compromiso entre la identidad tradicional y un espacio público bien tratado.

Se dispone de un litoral espectacular, con series de litología volcánica con gran alternancia de materiales. Las estribaciones de Sierra Cabrera contrastan con el conjunto calcarenítico arrecifal de Mesa Roldán. La Playa de Los Muertos es el icono paisajístico del Litoral de Carboneras.

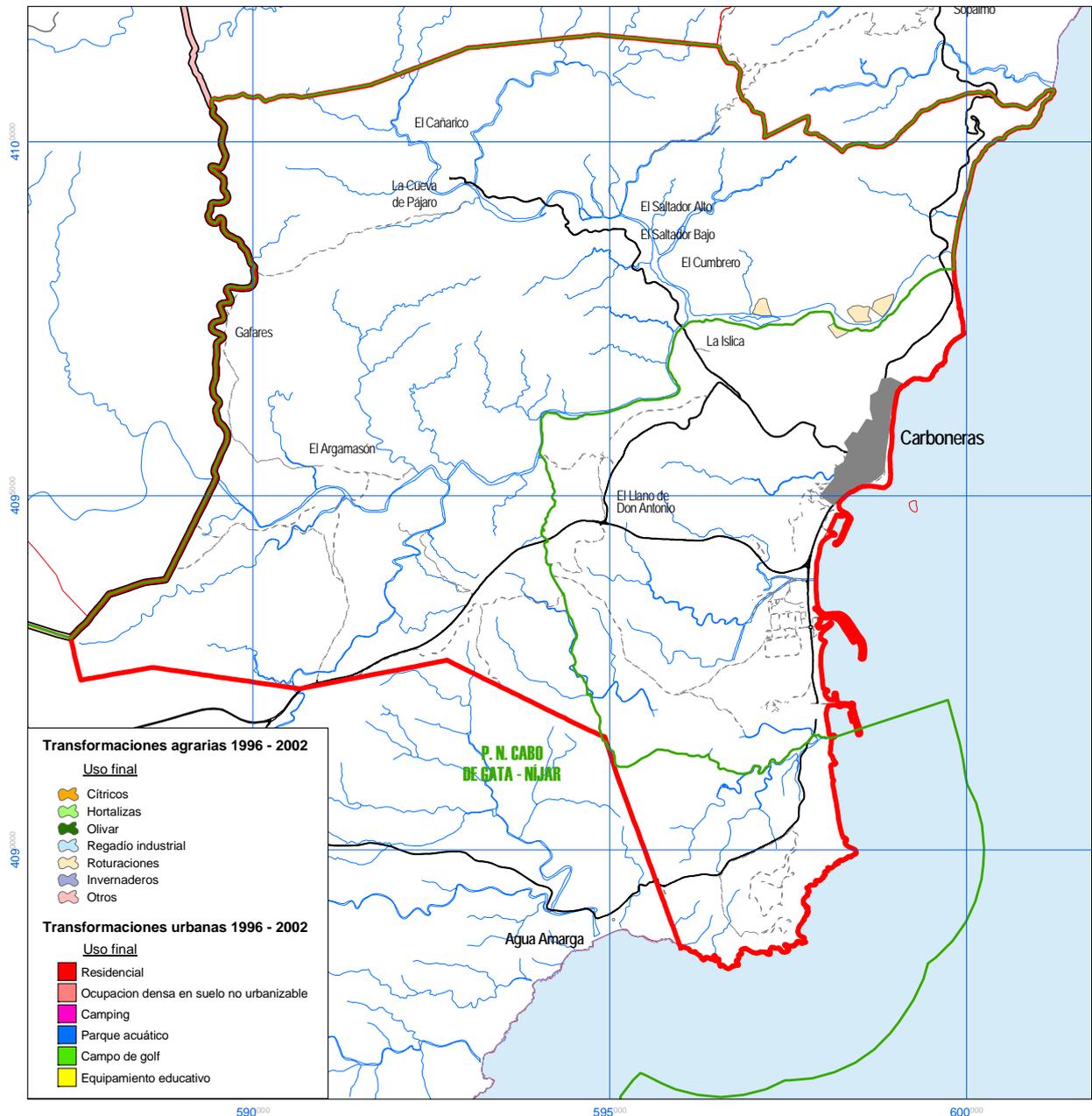
USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)



Se han producido roturaciones de tierras en la orilla izquierda del curso medio y bajo del río Carboneras, dentro del terreno ocupado por el Parque Natural de Cabo de Gata-Níjar. A excepción de dichas transformaciones, no se han producido ninguna otra en el periodo 1996-2002.

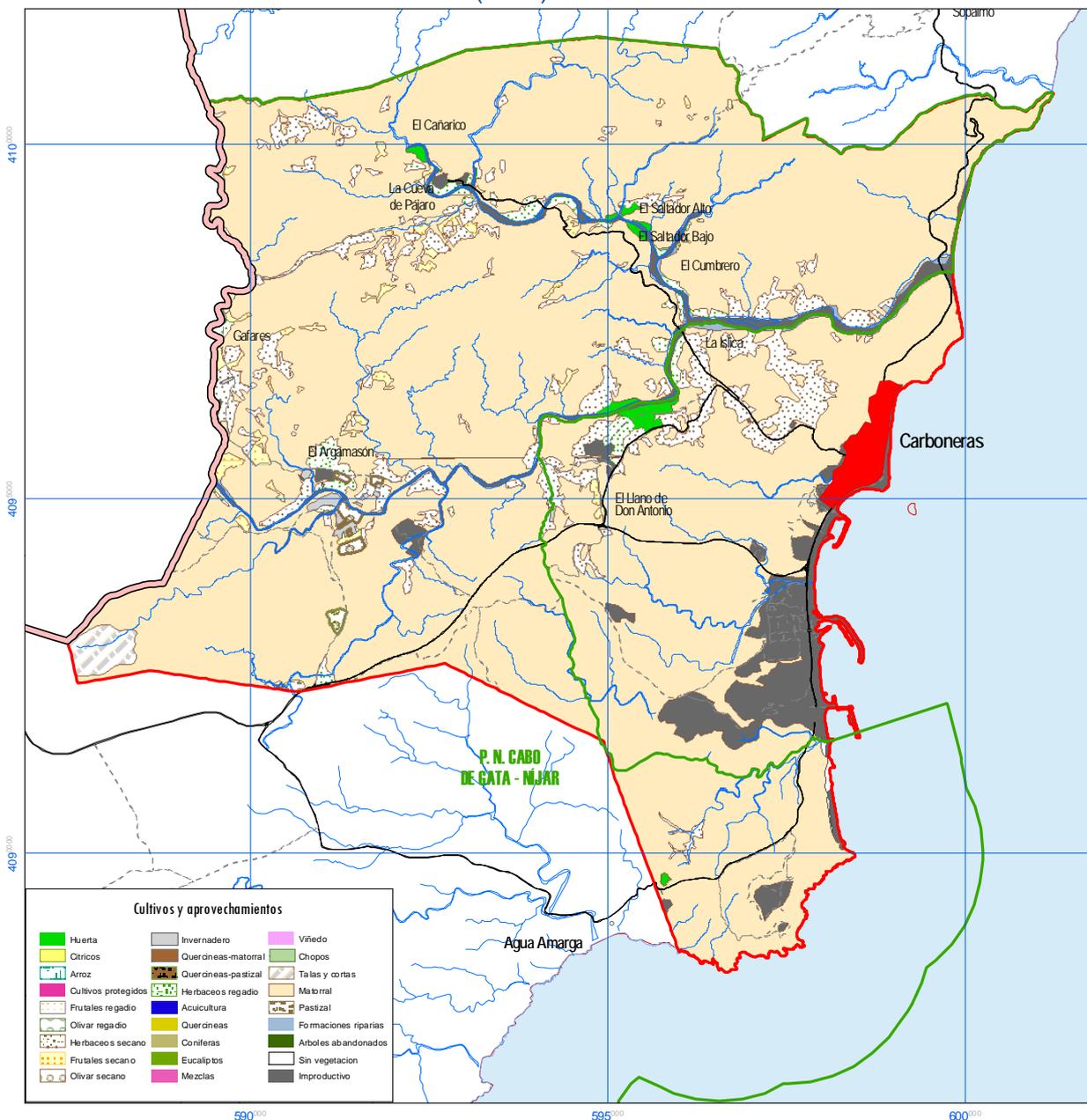


### TRANSFORMACIONES DE USOS (1996-2002)

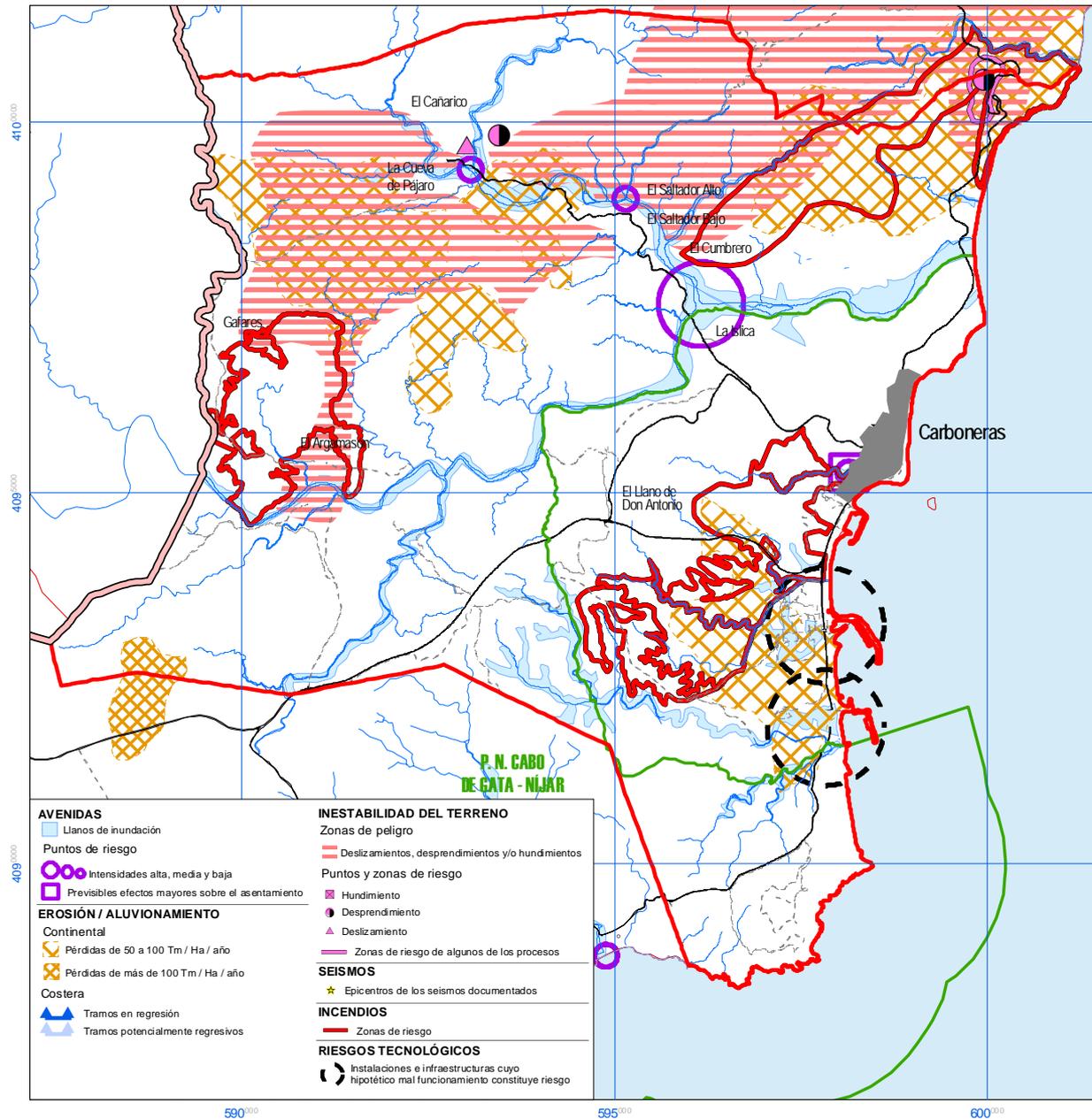


Como en todo el Levante, el predominio del matorral es ineludible. Aún así, se dan cultivos de herbáceos de regadío y zonas de huerta en los cauces del río Alías, en el de la rambla del Saltador y en el cauce del río Carboneras. Algunas manchas de frutales y olivares de regadío aparecen repartidos por todo el territorio, mientras que a la umbría del vértice de El Caballón se presenta una amplia zona dominada por talas y cortas; y, en el entorno de El Argamasón además de los cultivos anteriormente citados, aparecen unas extensiones de invernaderos que denotan como una incipiente agricultura intensiva bajo plástico empieza a buscar hueco en la economía carbonera.

### CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



## RIESGOS NATURALES Y ANTRÓPICOS



Dentro de los límites del Parque Natural de Cabo de Gata-Níjar se presentan varias situaciones de riesgos por avenidas en los núcleos ubicados en las llanuras de inundación del río Carboneras (El Cañarico, La Cueva del Pájaro, El Saltador Alto y El Saltador Bajo y La Islica). Las intensidades varían desde bajas en La Cueva del Pájaro y El Saltador Alto hasta las altas intensidades reconocidas en la confluencia de la Rambla de El Saltador con el río Alías donde se forma el río Carboneras.

Se encuentran tres puntos de riesgos debido a la inestabilidad del terreno. Dos de ellos se encuentran a ambos lados del curso final de la Rambla de García, cerca del asentamiento de La Cueva del Pájaro. En la vertiente derecha se presenta un riesgo por deslizamiento y en la vertiente izquierda por desprendimiento. El tercero se halla cerca del vértice de El Algarrobíco presentando un problema de deslizamiento.



Otro riesgo añadido lo constituye la pérdida de suelo debido a la erosión, con pérdidas cifradas entre 50 y 100 Tn/Ha./año. Las zonas donde se ubican son las áreas comprendidas entre las vertientes izquierdas de la rambla del Cajón y del curso bajo del río Carboneras; a ambos lados del curso medio de la Rambla del Saltador entre los enclaves de La Cueva del Pájaro y El Saltador Bajo; y ,desde el curso bajo del Arroyo de Gafares hasta el margen izquierdo del curso alto del Barranco del Negro.

Fuera de los límites del Parque Natural se centran desde el margen izquierdo de la N-341, vía abajo del cruce hacia El Llano de Don Antonio, extendiéndose hacia el Sur con el límite en el área de la rambla de Olivera.

La situación aparece con más gravedad en las laderas del vértice Caballón (312,10 m.s.n.m.) con valores promedio de más de 100 Tn/Ha/año de pérdidas.

Las zonas calificadas como de riesgo de incendio se ubican en el espolón NE, cubriendo las laderas de El Algarrobíco; en el Oeste, entre el barranco de El Negro y el Arroyo de Gafaros; y, barriendo la zona entre el llano de Don Antonio, el núcleo de Carboneras y la Rambla del Castillico.

Por último, el hipotético mal funcionamiento de las instalaciones e infraestructuras propias de la Central Térmica y de la Cementera, constituye un riesgo.

Ante estos riesgos sería necesario:

Una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje en los cursos de los ríos Alías y Carboneras, además de la de las ramblas del Saltadoras, del pozo,

del Cinto y de Olivera. Y, una, también, una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de riesgo identificadas y cartografiadas. Todo esto frente a los *riesgos por inundación y avenida*.

Frente a los *riesgos de erosión y a los que lo son por deslizamiento*, desprendimiento y/o hundimientos, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos.

Ante las zonas de riesgo por incendio, sería conveniente la aumentar la limpieza periódica de las zonas y redoblar la vigilancia.

Por último, frente a los riesgos sísmicos, como complemento a la normativa vigente de sismoresistencia, buscar un complemento de seguridad para las edificaciones existentes que redunde en beneficio de seguridad para la ciudadanía.

Ante las distintas tasas de desarrollo que se aprecian en el municipio, se vió necesaria la delimitación de distintas zonas, donde se producen estos diferentes desarrollos, para un mejor estudio de los riesgos que se generan. Los riesgos son, por un lado, la enajenación acelerada de los sistemas productivos y, por otro, un desbordamiento de las actividades sobre el espacio.

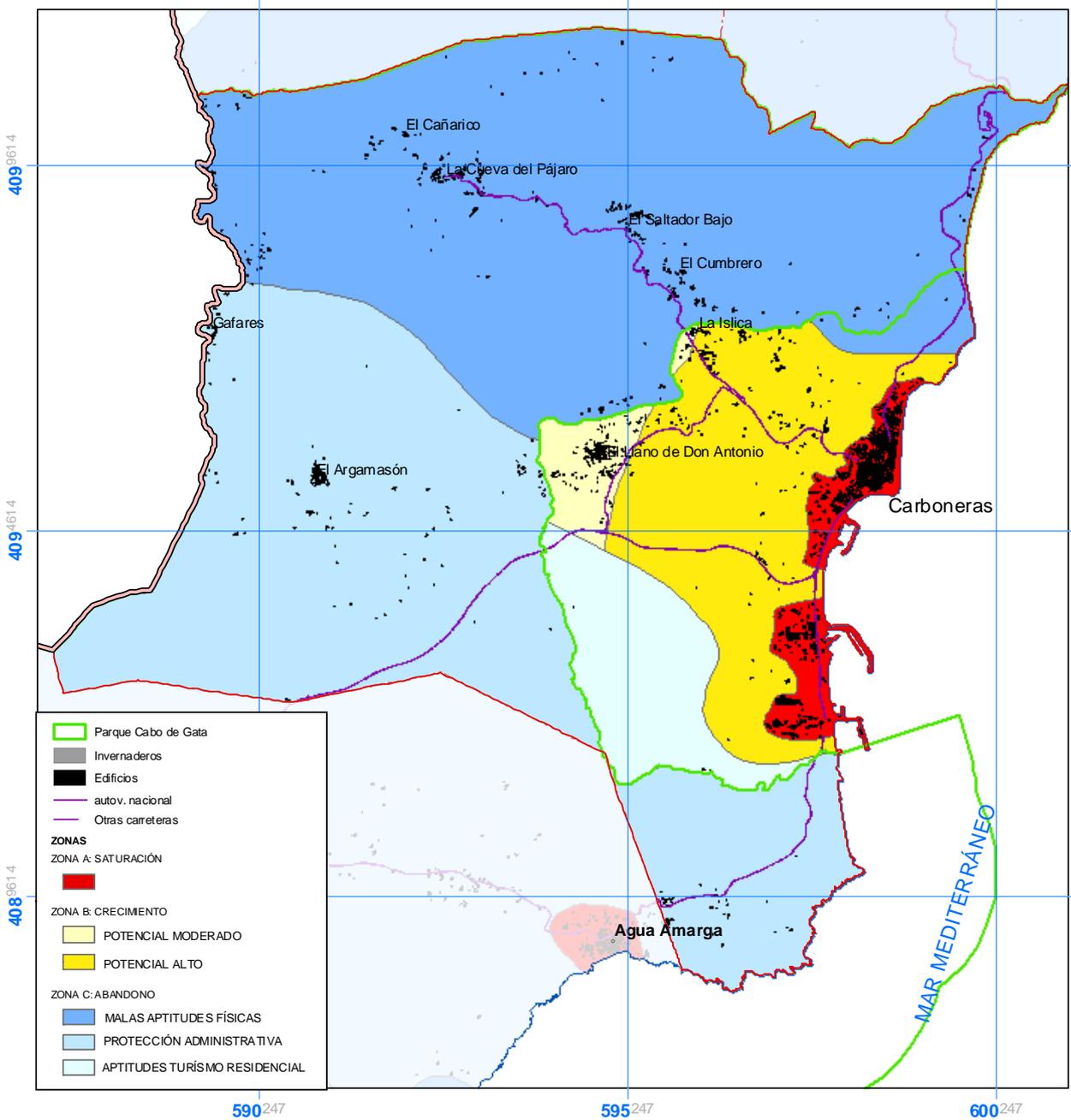


De este modo, la situación ante la demanda es diferente según las distintas zonas que se observan. Estas situaciones están motivadas por la heterogeneidad del territorio carbonero; por las nuevas actividades; por los enclaves de explotación energética; por las mejoras en las líneas de comunicación; y, por las imposiciones administrativas, se tienen que abordar para encontrar el equilibrio territorial tan desencaminado en la actualidad.

En este sentido conviven distintas situaciones de saturación, de potencial crecimiento (de moderado a alto), y los entornos que se encuentran en situación de abandono.

Así pues, la situación del municipio ante la demanda aparece agrupada en varias zonas que presentan calidades iguales:

## MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



**Zona de Saturación (Zona A).** Comprende toda la franja litoral que, de Norte a Sur, queda libre de la normativa del Parque Natural. En ella se incluyen los terrenos ocupados por el núcleo urbano de Carboneras, los portuarios y los industriales que se encuentran al margen derecho de la carretera hacia Mesa Roldán (Cementera, Central Térmica....).



**Zona de Crecimiento (Zona B).** Comprende la zona libre entre los límites de la zona de Saturación, los del Parque Natural y la rambla del Castillico.

Saltando la barrera del litoral donde se hacían los usos intensivos industriales y urbanos, esta área se considera la nueva zona de conflicto frente a las nuevas ocupaciones, configurándose en un verdadero campo de batalla desde la zona de El Llano de Don Antonio.

Los motivos son varios: bonanza de su topografía; cercanía a la costa; por su buena accesibilidad desde la arteria de comunicación principal -autovía del Mediterráneo (E-15)- hasta la vía litoral a través de su intercomunicador (N-341); por ser la única zona con potencialidades directas dentro del municipio, etc.

La línea virtual que se traza desde la N-341, a la altura del desvío hacia El Llano de Don Antonio, prolongándose hacia el enclave de La Islica (en los terrenos no ocupados por los límites del P.N. de Cabo de Gata-Níjar), traza los límites entre zonas de crecimiento con potencial moderado y potencial alto.

**Zona de Abandono (Zona C).** Se engloba dentro de ésta el resto del territorio municipal que se encuentra dentro de los límites del Parque, además de un espolón NE que abarca hasta la rambla del Cinto.

Esta zona se caracteriza por carencias de iniciativas que vengán a regenerar en ámbito socio-económico.

Parte de este territorio debe su abandono a una situación de protección administrativa; otro tanto lo debe a sus malas aptitudes físicas por tener pendientes superiores al 15 % de pendiente; y, otro cuanto, lo debe a su cualidad de no haber tenido demandas para otros usos, pero que en la actualidad es oferente de cualidades turísticas residenciales.

La característica común, tanto dentro como fuera de los límites administrativos impuestos, es que a los tres primeros factores se les une la falta de interés por realizar programas de activación y recuperación de los sistemas productivos.

Cada zona corre sus propios riesgos: la Zona de Saturación (Zona A) corre el riesgo de desbordamiento de las actividades industriales en las zonas más al Sur y de las actividades urbanísticas en el núcleo principal del municipio; las Zonas de Crecimiento corren el peligro del descontrol de los usos; y, las zonas de Abandono, corren a su vez el peligro de que sigan manteniéndose en el anonimato. ,

La solución no es fácil ni instantánea, pudiendo venir por la vía de la triple estrategia: Potenciación – Control – Contención.

Se puede actuar, en las Zonas de Saturación (Zonas A), con estrategias ambientales y de control de la calidad para hacerla sostenible. Esta función le corresponde a la administración pública con la implantación de programas de control efectivo de la calidad de las actividades para que la población reciba una mejora en sus condiciones de vida.

Las Zonas catalogadas de Crecimiento (Zonas B), se tienen que programar y reconducir por medio de programas que, sin limitar el desarrollo, regulen los usos y fomenten las potencialidades. Sobra decir que la planificación debe realizarse sin trabarse la iniciativa privada.

En las Zonas de Abandono (Zonas C), se pueden realizar estrategias productivas que pongan en valor las potencialidades ocultas y las olvidadas. En este sentido estando mayoritariamente las zonas de abandono dentro de los límites del Parque Natural, o precisamente por eso, ayudado por aquellas malas aptitudes físicas, por aquella situación de protección administrativa o incluso por aquellas situaciones donde no se valoraban otros usos alternativos, se puede presentar una Estrategia rural apoyada en la diversificación productiva del sector primario, en el potenciamiento del turismo rural de calidad donde se desarrollen productos y servicios complementarios a la mera oferta de alojamientos, en la potenciación de una imagen de marca y en potenciar la valoración como primera vía de conservación del



patrimonio municipal. Pero se tiene que tener presente que para que esta estrategia tenga éxito, tienen que contarse con la participación activa de los distintos agentes locales y con la complicidad de la población.

La estrategia de desarrollo turístico que se pretende sólo podrá ser considerado un “buen negocio” para el municipio si es rentable económicamente y se plantea bajo los criterios de sostenibilidad. Esta acción de turismo rural sostenible se fundamenta bajo el postulado de que las acciones que se acometan tienen que estar integradas en el entorno, en las que la población participe y el fin debe de ser mantener una explotación con constancia en el tiempo y en el espacio, huyendo de las masificaciones tan comunes en los modelos de turismo convencional.

Por todo esto, se pone de manifiesto que la imposición piramidal de mecanismos de reactivación y/o protección no surten efecto si no se enfatiza la potencialización de oportunidades, sino se da opción a la reestructuración socioeconómica del municipio y si no obtiene la complicidad de la población.



Como recordatorio de este manual se apuntan brevemente las líneas principales:

- Ejemplo de un modelo económico integrado, en el que la presencia de un potente foco industrial de enclave no impide el desarrollo de actividades más basadas en la tradición del núcleo.
- Base pesquera de pesquería tradicional
- Zona rural en torno al río Alías, con un conjunto de asentamientos rurales en un entorno espléndido lleno de referencias territoriales y culturales de gran interés. La convivencia con la red hidrográfica es una constante del Levante, y tiene la ambigüedad del riesgo asumido por estar cerca de las oportunidades productivas (agua, suelo fértil).
- Litoral espectacular, con series de morfología volcánica con gran alternancia de materiales. Las estribaciones de Sierra Cabrera contrastan con el conjunto calcarenítico arrecifal de Mesa Roldán. La playa de Los Muertos es el icono paisajístico del litoral de Carboneras.
- El núcleo urbano representa un interesante compromiso entre la identidad tradicional y un espacio público bien tratado.
- Modelo maduro, que, no obstante, requiere diferentes líneas de acción hacia la calidad:
  - Estrategia rural (productividad primaria, dotación de alojamientos, valoración del patrimonio).
  - Intervención paisajística (Mesa Roldán, señalización e interpretación).
  - Recuperación del Castillo de San Andrés para usos colectivos.
  - Implicación de la población y formación de emprendedores.

**LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE**  
**Cuevas de Almanzora**



A lo largo y ancho de toda la extensión ocupada por Cuevas del Almanzora se desarrollan todos los rasgos identitarios del Levante Almeriense, incluido el característico de una ganadería de porcino en proceso de intensificación. Aquí conviven varias situaciones que traslucen una distinta incorporación a los procesos de cambio y modernización: una sociedad agraria tradicional con problemas de actualización económica que coexiste con nuevas transformaciones agrarias intensivas (invernaderos, horticultura industrial y cítricos); un nuevo cuerpo de emprendedores locales con cierta habilidad para buscar vías de negocio; un claro movimiento de actividad inmobiliaria en la costa que responde a parámetros exógenos de rentabilidad; y, por último, nuevas transformaciones turísticas y residenciales.



La riqueza patrimonial del municipio que está constituida por:

- la diversidad paisajística que promueve la aridez;
- sus manifestaciones culturales en amplio sentido;
- sus yacimientos arqueológicos de la cultura de “El Argar”;
- el patrimonio arquitectónico e ingenioso tradicional relacionados con las actividades productivas;
- la cultura del agua;
- su gastronomía típica;
- su artesanía;
- sus fiestas y costumbres populares;

En la actualidad se está produciendo un cambio en el concepto de Patrimonio. Desde concepciones del Patrimonio como Reserva se está evolucionando a concepciones de Patrimonio como Bien Común. Esta nueva consideración que está calando en la sociedad hace que se le otorguen valores de conservación y producción de la biodiversidad como garantía de una mejor calidad de vida. Así mismo, estos recursos se convierten en indispensables para las actividades económicas, debiendo garantizar su renovación y conservación en aras de una mejor calidad de vida para legado de generaciones presentes y futuras.



En los párrafos siguientes tras el análisis de los distintos usos y actividades, transformaciones, cultivos y riesgos físicos y antrópicos, se trata de marcar las líneas de trabajo que son recomendables seguir para restaurar un reequilibrio municipal que compense cargas y distribuya beneficios. La línea de Desarrollo que se siga deberá estar basada en un pacto con las generaciones futuras para la conservación de los recursos disponibles. Como parte final de este documento se aportan soluciones para el desequilibrio que se percibe.

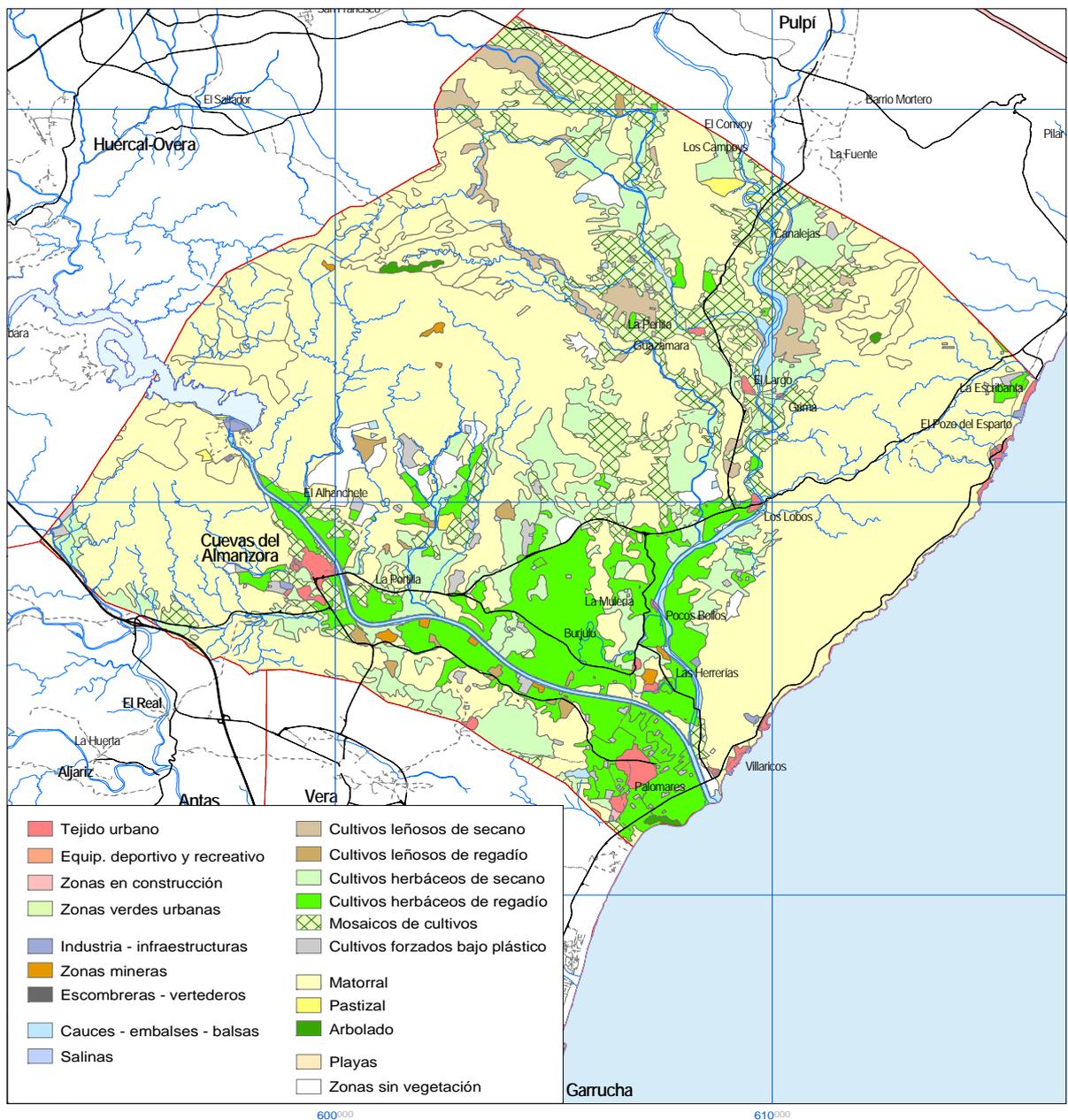
Respecto a los usos del suelo, las vegas formadas en el curso bajo del río Almanzora y en la rambla de Canalejas se presentan idóneas para los herbáceos de regadío. Por el contrario, los cultivos intensivos bajo plástico aparecen por un lado diseminados en pequeñas parcelas, formando una aureola entorno al núcleo de Palomares y, por otro lado, desperdigados por el territorio ocupando grandes superficies.

De centro a Norte van ganando fuerza los usos de secano, tanto los herbáceos como los leñosos, así como los mosaicos de cultivos.

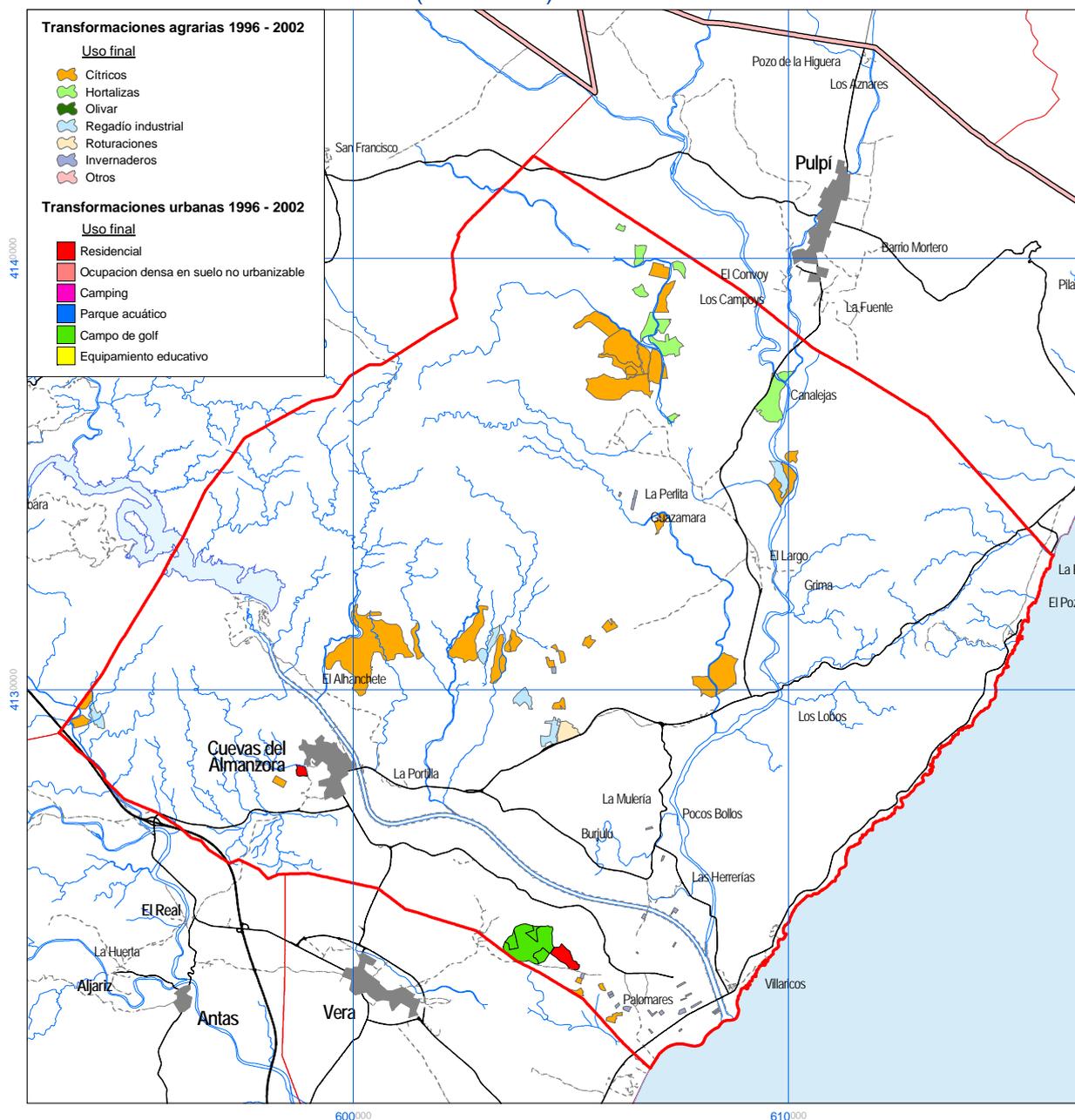
El Turístico está polarizado básicamente en la línea de costa en la que proliferan construcciones residenciales.



USOS DEL SUELO (LANDCOVER, 1999)



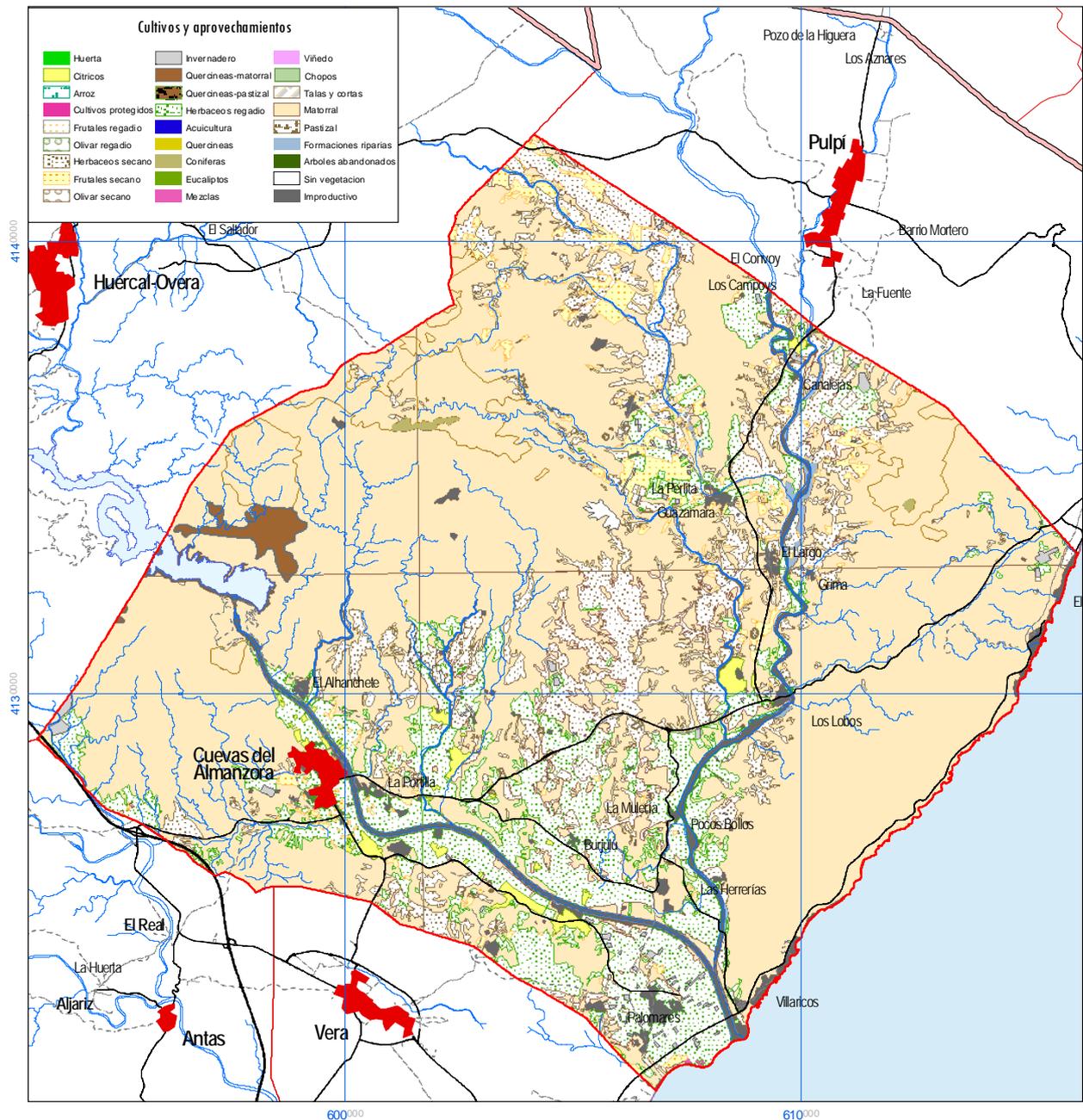
## TRANSFORMACIONES DE USO (1996-2002)



Recientemente las transformaciones que se producen en terrenos que mantenían un uso tradicional, generalmente herbáceos de secano y matorral, están orientadas a obtener suelo útil para implantar grandes plantaciones de cítricos, hortalizas y regadío.

De igual modo, las transformaciones llevadas a cabo en la orla litoral han estado fomentadas por los operadores de suelo residencial que han visto en el turismo deportivo una fuente de expansión. En este sentido, la construcción de un campo de Golf en el entorno de Palomares ha supuesto una estrategia de diversificación de la oferta turística tradicional, a la par que una nueva vía de promoción residencial.

## CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



En el municipio conviven distintas formas de cultivos y aprovechamientos. Junto a las tradicionales formas de cultivos de herbáceos de regadío en las vegas de la prolifera red fluvial, aparecen los neocultivos de cítricos que poco a poco le van ganando terreno a las anteriores. Por el contrario las zonas menos favorecidas siguen manteniendo el aprovechamiento de secano y matorral.

La colonización residencial de la franja costera queda dividida por la presencia de la Sierra del Aguilón que supone un halo de respiro ante el previsible desarrollo del fenómeno turístico residencial con vocación costera.



Seria necesario también tener en cuenta los riesgos que pueden amenazar estas nuevas formas de evolución. Debido a la persistencia de las formas tradicionales de asentamiento, la mayor parte de estos se encuentran cerca, cuando no dentro de los llanos de inundación del río Almanzora y de su múltiple red hidrográfica, presentando algunas zonas donde el riesgo es de intensidad media (zona de La Perlita) y alto (zona de Los Lobos).

Zonas con riesgo de erosión se localizan dispersas por el municipio pero no suponen, de momento, riesgos para la población.

Como consecuencia de la inestabilidad del terreno, en cuatro zonas hay peligros de deslizamiento, desprendimientos, y/o hundimientos. Son principalmente importantes por su envergadura y por la unión de otros factores de riesgo, en el entorno del Pantano hasta el Viso del Pino.

Cerca del núcleo de Los Lobos se presentan situaciones puntuales de desprendimientos y de Hundimientos.

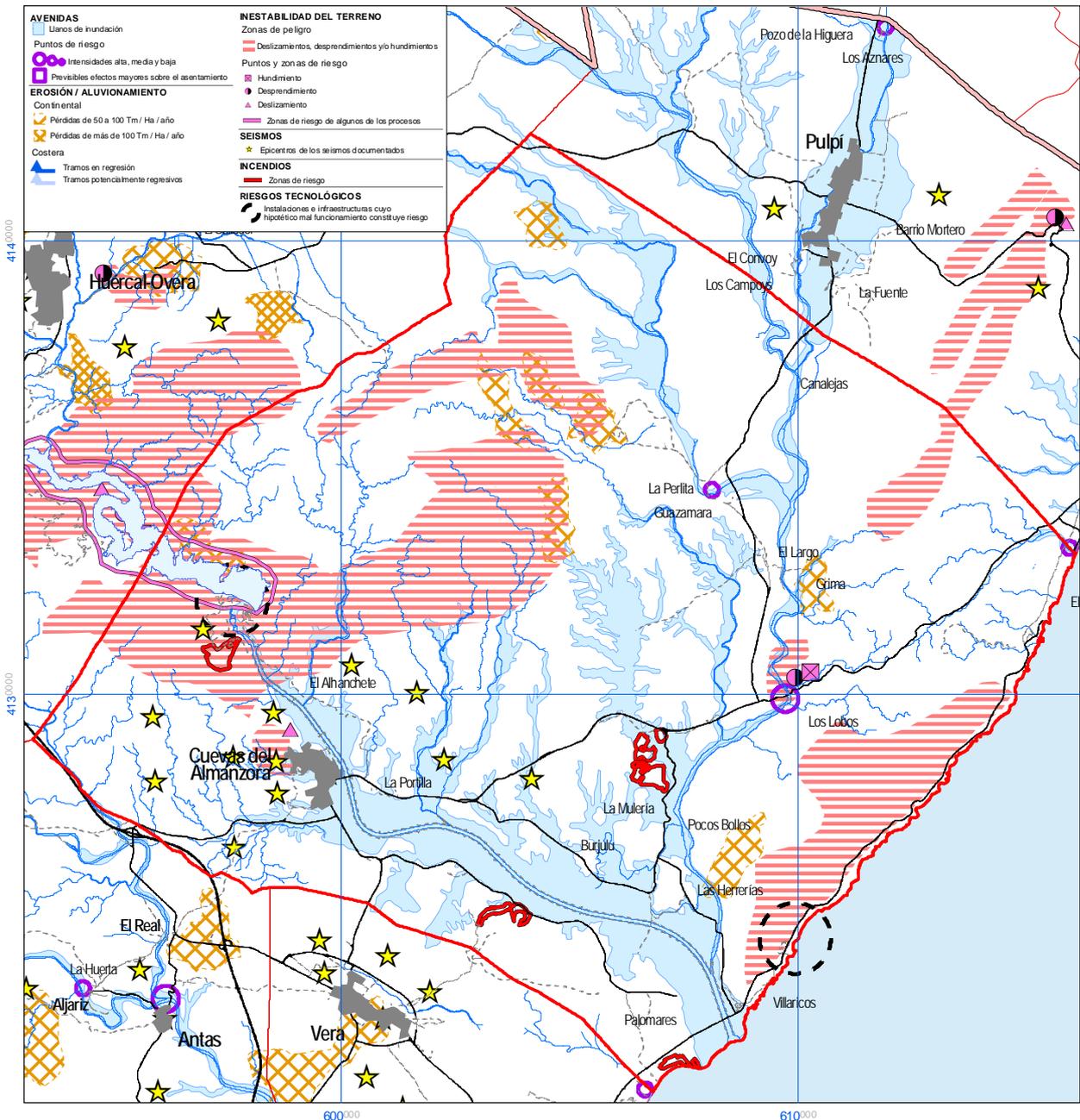
Se localizan cuatro zonas de riesgo de incendio situadas cerca del frente dl pantano, en la vertiente derecha del río Almanzora; en la Hoya del Algarrobo, en la cuña SE del municipio, bajo el Camping y entre la A-332 y La Mulería.

Ante este tipo de riesgos presentados lo más conveniente seria actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

Frente a los *riesgos por inundación y avenida*, una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje; además de una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de riesgo identificadas y cartografiadas.

Frente a los *riesgos de erosión y a los que lo son por deslizamiento, desprendimiento y/o hundimientos*, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización de laderas

### RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos.

Ante las zonas de riesgo por incendio, sería conveniente la aumentar la limpieza periódica de las zonas y redoblar la vigilancia.

Por último, frente a los riesgos sísmicos, como complemento a la normativa vigente de sismoresistencia, buscar un complemento de seguridad para las edificaciones existentes que redunde en beneficio de seguridad para la ciudadanía.



Distintas fases de desarrollo conviven el municipio oscilando desde la fase de madurez de ocupación que se da en la costa y en el núcleo urbano principal, hasta el estado de abandono que se presenta en los ambientes serranos de las Sierras de Almagro y de Almagrera.

Ante las distintas tasas de desarrollo que se aprecian en el municipio, se vio necesaria la delimitación de distintas zonas, donde se producen estos diferentes desarrollos, para un mejor estudio de los riesgos que se generan.

Los riesgos son, por un lado, la enajenación acelerada de los sistemas productivos y, por otro, un desbordamiento de las actividades sobre el espacio.

De este modo, la situación ante la demanda es diferente según las distintas zonas que se observan, como vemos en las zonas detectadas:



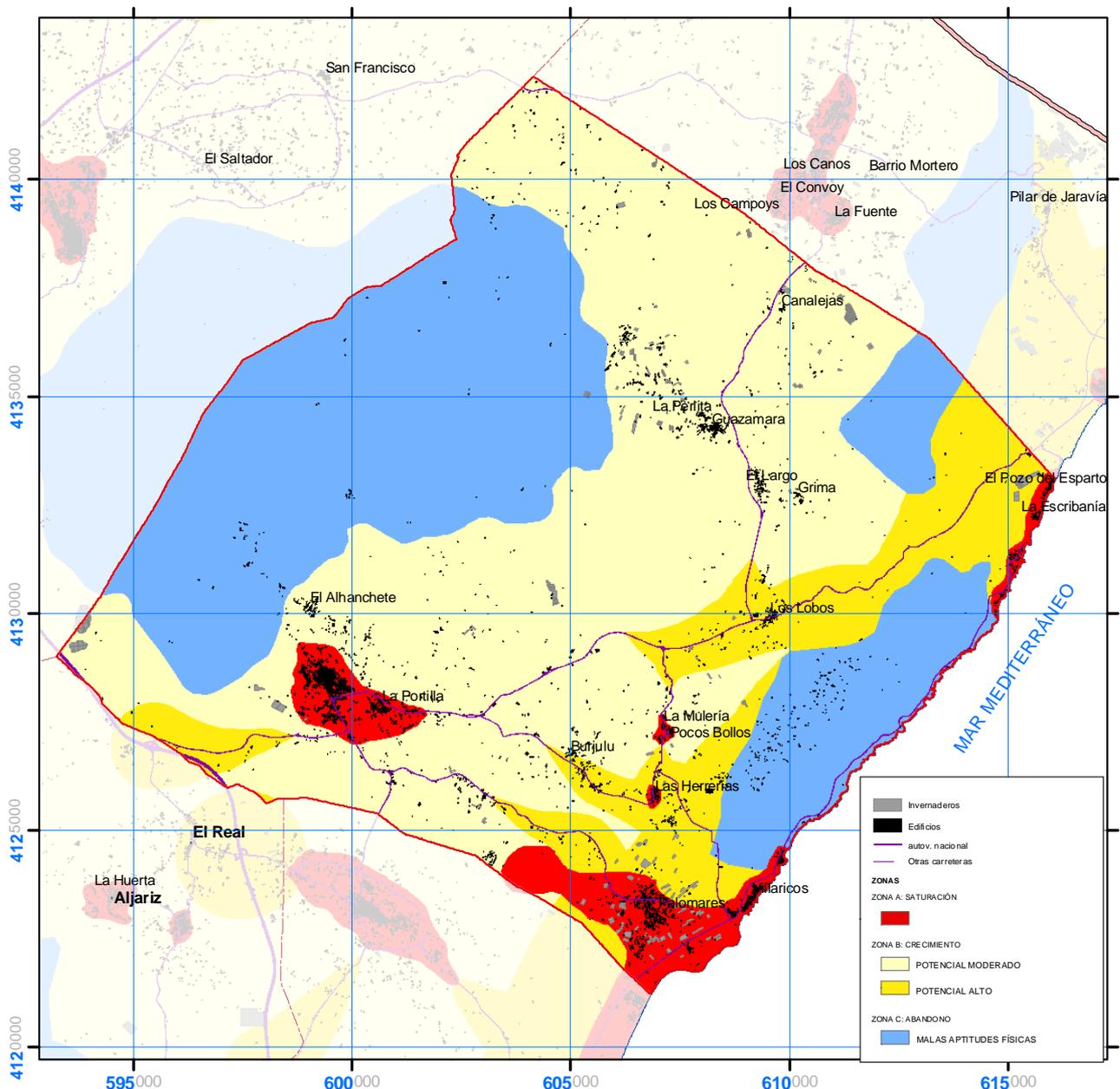
**Zona de Saturación (Zona A).** Abarca los enclaves costeros de El Pozo del Esparto, La Escribanía, El Portichuelo, Villaricos y Palomares; y, por los enclaves del interior como La Mulería, Las Herrerías, La Portilla y el propio núcleo urbano de Cuevas del Almanzora.

Se ha llegado a un estado de saturación motivadas por causas de distinta índole.. Así, en el núcleo principal sus causas hay que buscarlas por la propia dinámica de los asentamientos levantinos al concentrar en la

cabecera municipal los servicios, y por ello la mayor cantidad de población; por contra, en los enclaves costeros la saturación viene dada por el modelo de desarrollo turístico llevado a cabo.

Frente a estas situaciones se hace necesario potenciar el crecimiento pero esta vez de manera selectiva. En la zona urbana se debe tender a una protección de la calidad de vida de los habitantes, de forma que la aglomeración no merme terreno a lo ya conseguido; en los núcleos costeros y sus áreas de influencia se tiene que ser más selectivo a la hora de permitir

### MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA





los asentamientos de actividades o inversores. No todo el que quiera debe ser autorizado a instalarse, solo aquellos que se comprometan a incorporar medidas de control de calidad que no acaben el recurso que tratan de explotar. De este modo no se limitará el desarrollo y se estará protegiendo la oferta municipal para generaciones venideras.

En ambos casos sería recomendable que la iniciativa partiese desde la administración pública. Sus objetivos deberían centrarse en:

- diseñar una estrategia para la planificación y desarrollo de los destinos de las demandas sobre la base del análisis del impacto de la actividad económica y su problemática específica.;
- asegurar un desarrollo de la actividad económica de manera compatible con el respeto a los valores naturales, base de la competitividad;
- fomentar y proporcionar la imagen de los destinos turísticos que adecuen su gestión al modelo definido;
- incrementar en los destinos turísticos la satisfacción de los usuarios (los turistas) respondiendo a la creciente sensibilidad por el medio ambiente, por medio la incorporación de los factores ambientales en la gestión municipal de lo destinos turísticos .

Con esto se trata de asegurar una oferta de actividad económica respetuosa con el entorno, que asegure a los destinos un desarrollo sostenible y garantice su progreso socioeconómico, es decir, compatibilizar dos aspectos esenciales:

- Aumento de la competitividad turística de los destinos;
- Conservación y mejora de las características medioambientales de los destinos.

**Zona de Crecimiento (Zona B).** Es el campo de batalla formado en el llano, a los pies de las Sierras de Almagro, Almagrera y el Aguilón, con dos vías principales y dos pasillos articuladores del dinamismo económico por donde se desarrollan las nuevas transformaciones espaciales.

En esta zona aún pueden desarrollarse modelos de Planeamiento para organizar la avalancha.

No todas las zonas tintadas de amarillo presentan los mismos niveles de potencial crecimiento. Se han distinguido entre aquellas con un potencial moderado y aquellas otras con potencial alto, estando gravadas, como se ha dicho, por varios factores:



- Mayor o menor accesibilidad;
- Cercanía a la Costa;
- Topografía Favorable;
- Por la conjunción de alguno de ellos.

El que se den todos o algunos de estos factores es el desencadenante de que aparezcan nuevas urbanizaciones en el interior, sin perder de vista

la costa, junto a las actividades de ocio anexo.

Las zonas con mayor potencial e crecimiento se encuentran ubicadas en la umbría de la Sierra del Aguilón, y se prolonga por los pasillos de comunicación de la A-332; AL-828; AL-160 y la AL -212; que unen la vía litoral con la Autovía del Mediterráneo (E-15); y también en los ámbitos de influencia del enlace de la Autovía que como señuelo marca el rumbo hacia los terrenos más suculentos para la demanda.

**Zona de Abandono (Zona C).** Se denomina así a las áreas comprendidas dentro de la Sierra de Almagro y de la sierra de Almagrera que presentan una pendiente superior al 15% de elevación y soportan unos condicionantes físicos importantes. Históricamente estos condicionantes han motivado que la zona no se viera rentable para las iniciativas económicas.

Las líneas de trabajo para potenciar el desarrollo en estas tres zonas van encaminadas hacia

la calidad y hacia el control por Planeamiento.

Para las Zonas A, puesto que el modelo de desarrollo se considera maduro, se debe actuar con la doble estrategia por un lado encaminadas a elevar el nivel de vida de la población y por otra con políticas selectivas de control de la demanda. De esta forma, las nuevas ocupaciones soportan a su vez los costos de incorporación de medidas de calidad para contribuir al modelo de desarrollo sostenible.

Las zonas catalogadas como de Crecimiento (Zona B) pueden ser reconducidas, ahora que se está a tiempo, por medio del Planeamiento urbanístico. Este planeamiento, sin limitar el desarrollo de las potencialidades de la zona, puede regular los usos que se desarrollen en ella.

En las zonas catalogadas como en situación de Abandono se pueden elaborar estrategias que pongan en valor las potencialidades ocultas. Estas zonas con aptitudes físicas no muy buenas, e históricamente consideradas limitantes para la actividad, hoy en día se configuran como verdaderos filones de desarrollo económico poniéndolas en valor en clave de oferta para el turismo rural.

Como colofón realizamos un esbozo los temas tratados.

- Extenso y complejo municipio que acoge en su interior todos los rasgos identitarios del Levante, de sus antecedentes históricos y del debate contemporáneo sobre modelos de desarrollo.
- Hay que destacar la exuberante riqueza patrimonial y paisajística, su diversidad y sus múltiples potencialidades, no todas adecuadamente puestas en valor.
- Los tres momentos históricos destacados del Levante: neolítico, fin de la Reconquista, minería decimonónica, tiene en Cuevas de Almanzora un escenario de especial intensidad de significado.
- También en el momento actual, Cuevas representa una muestra de las opciones levantinas: transformaciones agrarias, agricultura intensiva, ganadería de porcino en proceso de intensificación, nuevas transformaciones turísticas y residenciales, industrias de enclave, evolución del terciario.
- Previsiblemente, en el futuro se van a activar muchas de las potencialidades comentadas. Para ello, es conveniente partir de un planteamiento de futuro que garantice la solidez y estabilidad de las decisiones, y que se desarrolle en torno a los siguientes aspectos:
  - Ordenación rural, que compatibilice el despliegue del potencial de producción primaria con el mantenimiento de la identidad paisajística.
  - Una estrategia territorial global que ordene un modelo de aprovechamiento de las distintas potencialidades.
  - Una línea de acción especial sobre patrimonio, de interés comarcal.

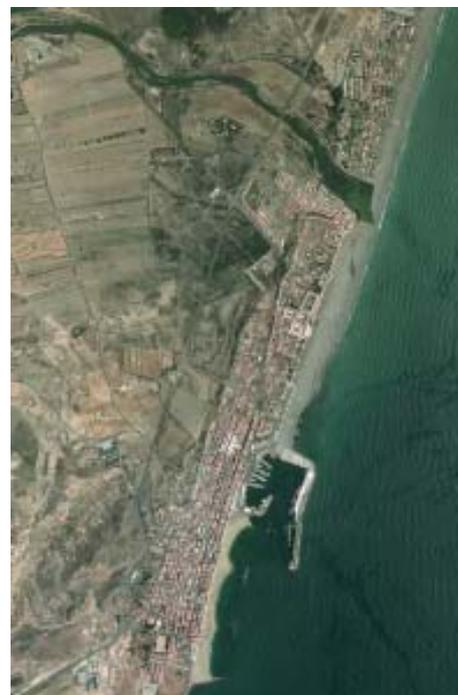


## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

Garrucha



Su condición de municipio sin término municipal posibilita una orientación de los servicios en clave supramunicipal. En este sentido, como base de un asentamiento portuario tradicional, se configura como núcleo de servicio en el tramo litoral del Levante almeriense, donde confluyen situaciones de mayor desarrollo turístico que deben potenciarse extremando los niveles de calidad. Por tanto, su puerto se configura como equipamiento imprescindible en la comarca, apareciendo como un potencial que permite ampliar las perspectivas estratégicas comarcales.



Aun así, Garrucha presenta algunas carencias:

- conexión con las demás infraestructuras de transporte viario y marítimo;
- suelo dotado para actividades económicas;
- instalaciones de uso múltiple.

Se ve necesaria una mejora de estas circunstancias para reorientar su oferta en la doble línea exterior-interior. Hacia el exterior por medio del intercambio comercial marítimo, y hacia el interior, por medio de la adecuación viaria y de la variante poblacional que proporcione más seguridad y comodidad en los accesos al municipio, así como un mejor acercamiento con el resto de la comarca.

También es conveniente iniciar la integración del puerto en la ciudad, como ariete de dinamización socioeconómica. Ante esto se da la necesidad de definir un modelo de relación que permita el cumplimiento de las funciones portuarias sin pérdida de oportunidades para el núcleo de población.

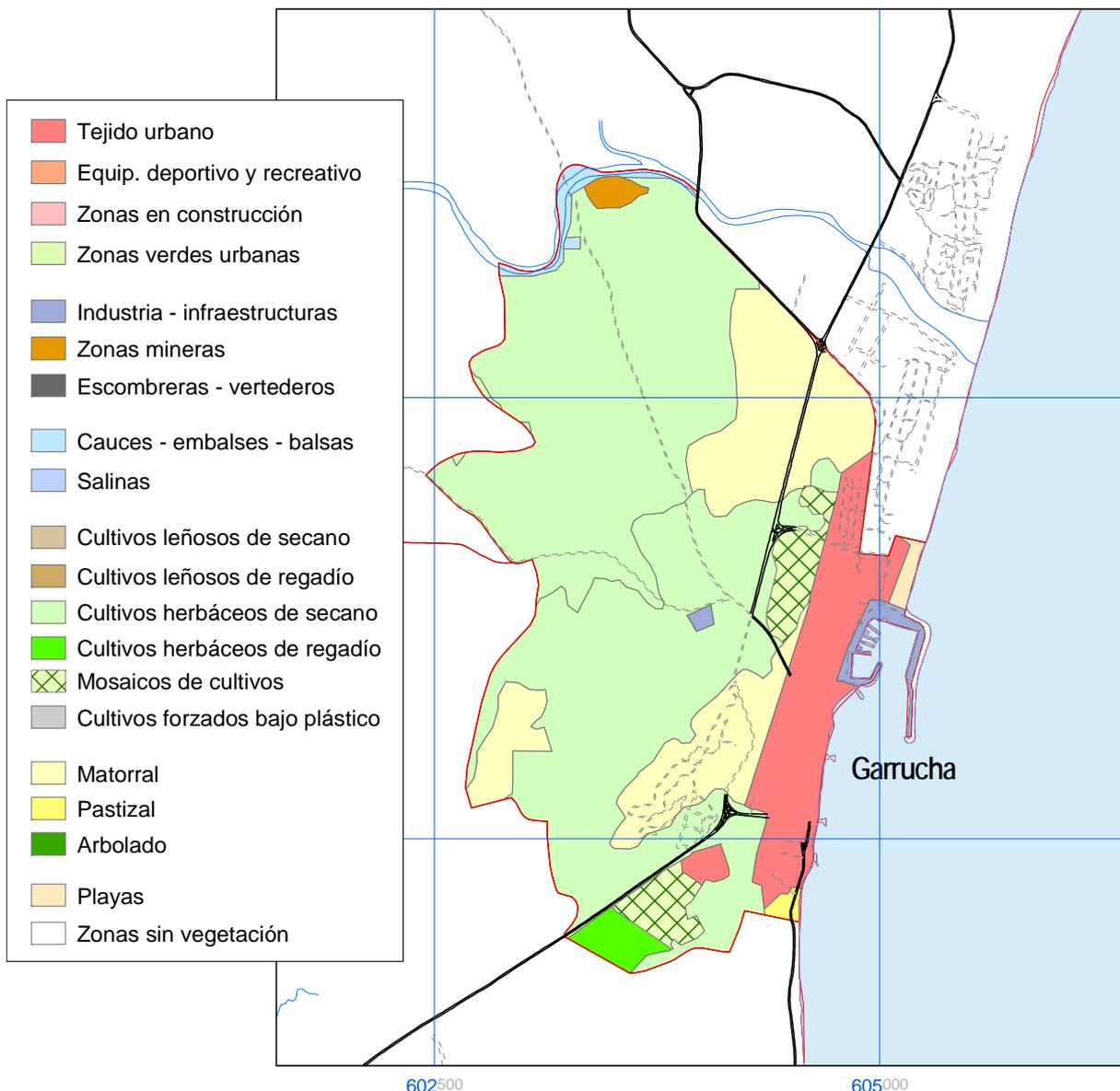
La actividad pesquera tradicional que se comparte con otras bases comarcales, como la de Villaricos, Carboneras y La Isleta (que no tiene puerto como tal), necesita un plan estratégico de su flota tradicional que incluya tanto los aspectos técnicos de la explotación, como los de análisis de la oferta y la demanda (analizando temas de importancia como los propiamente de gestión de los bienes de producto, los de comercialización en origen, o los de distribución y mercados de destino)



Este carácter portuario y marítimo que se ha venido comentando no anula otros usos y potencialidades que o bien se desarrollan en el municipio, o bien pueden potenciarse. De este modo, en toda la costa del municipio se evidencia la ocupación por tejido urbano unido a la actividad turística, estando sin embargo el interior cubierto por cultivos y algunos resquicios de matorral, lo que demuestra la tendencia actual de abandonar las zonas rurales y ocupar la costa.

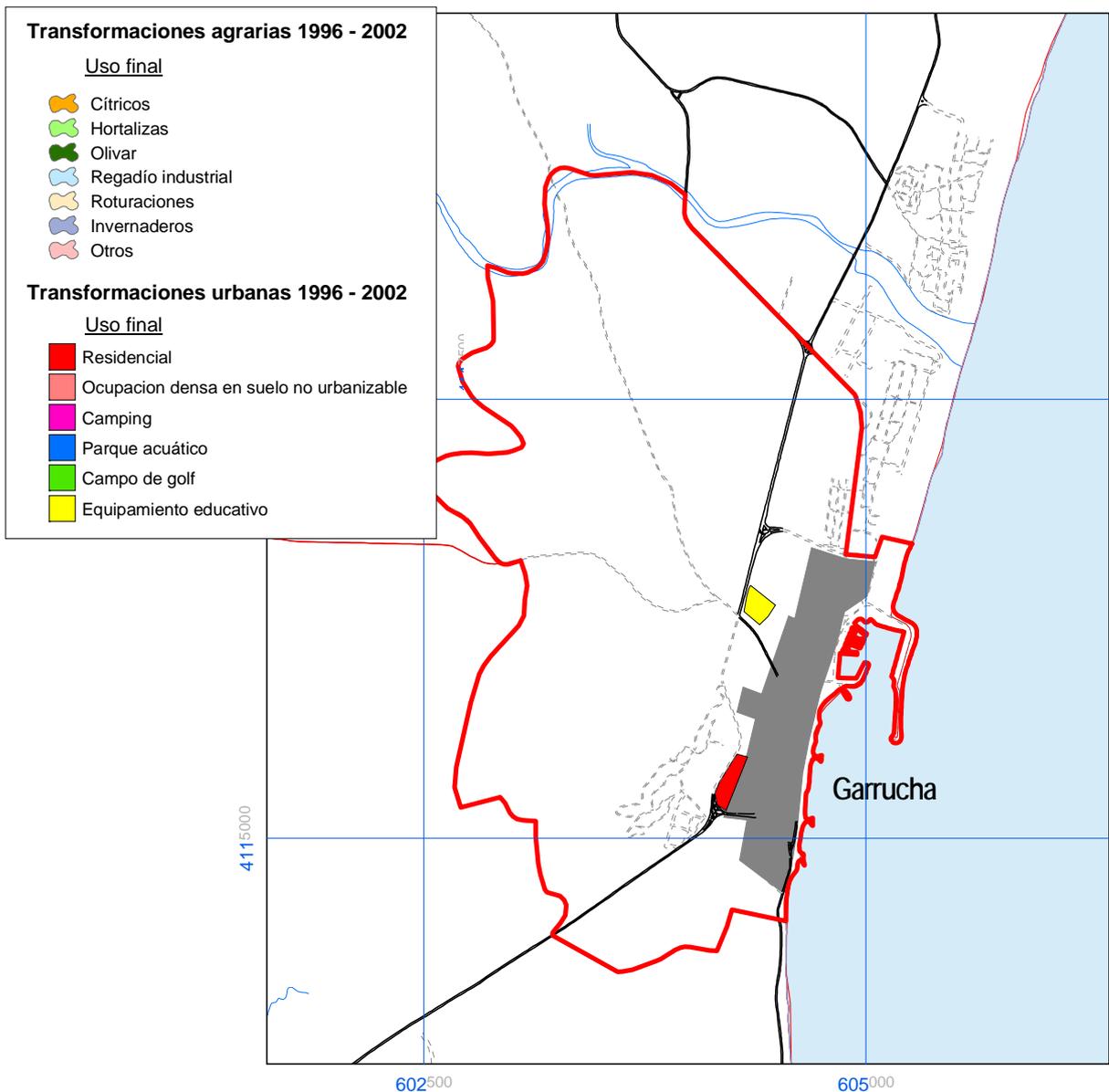
En el norte del municipio, antiguamente, se daba una actividad minera que en la actualidad esta en desuso.

USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)



La propia evolución de los límites del municipio ha ocasionado que las transformaciones de uso entre 1996-2002 se reduzcan a una ampliación del tejido urbano hacia el interior, pues ya no puede seguir creciendo paralelamente a la costa, y la construcción de equipamiento educativo en lo que anteriormente eran cultivos.

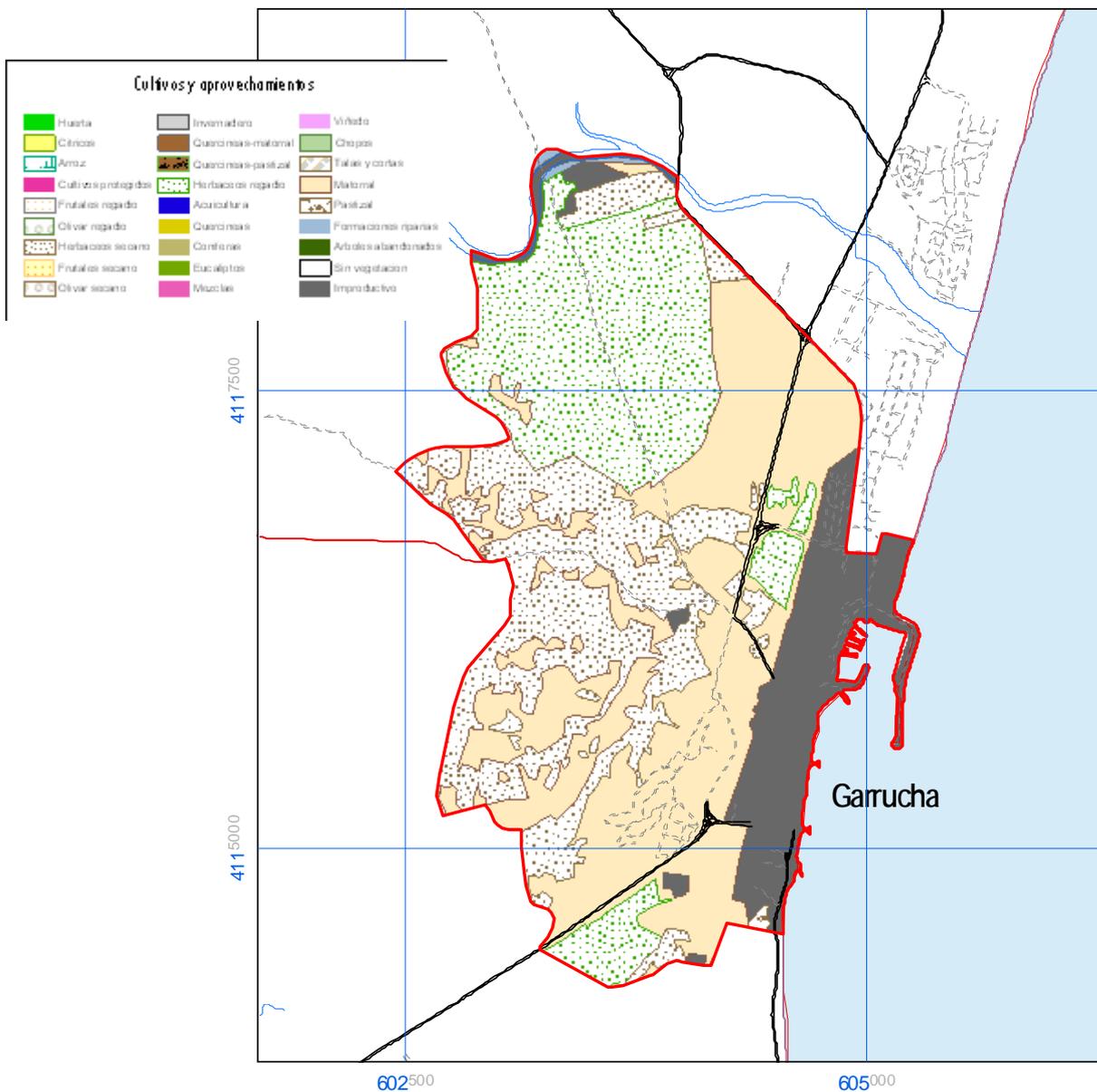
### TRANSFORMACIONES DE USOS (1996-2002)



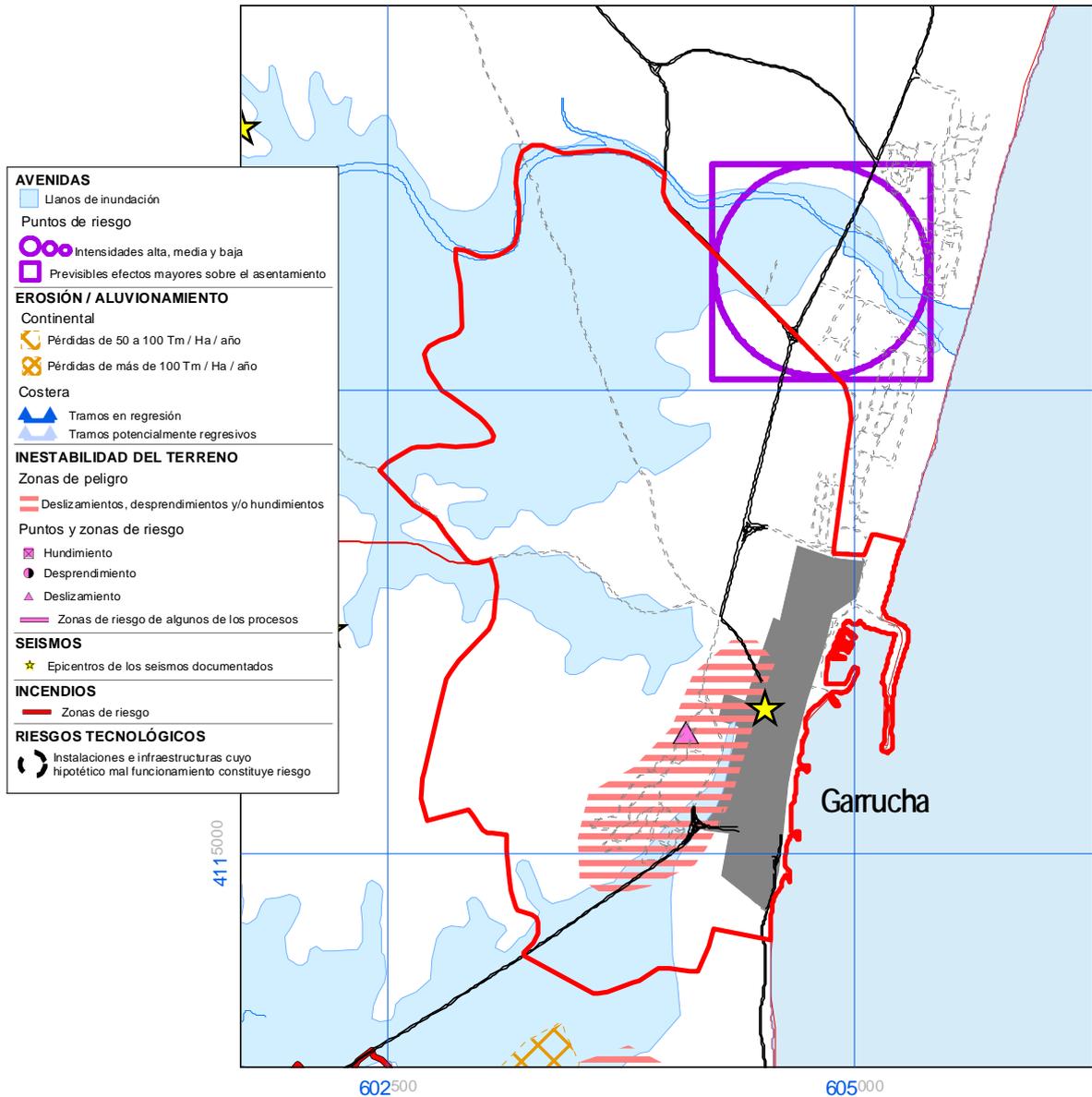


De igual modo, respecto a los tipos de cultivos los que predominan son de tipo herbáceos de secano y de regadío, encontrándose la mayor parte del regadío en el norte, cerca del río Antas.

### CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



## RIESGOS NATURALES Y ANTRÓPICOS



Aunque Garrucha presente una pequeña extensión sigue necesitando medidas para afrontar las amenazas que suponen los riesgos naturales y los de origen antrópico (avenidas, inestabilidad del terreno y sísmicos), resultado de una nueva organización espacial. Estos riesgos se reparten entre los de avenida, los de erosión, los de inestabilidad del terreno y los sísmicos.

La presencia de episodios calamitosos de índole natural es frecuente en estos lugares del Levante almeriense. Se expresan periódicamente en infortunadas ocasiones de avenidas, siendo, en la actualidad, el resultado de la conjunción de varios factores que se producen desde hace tiempo en la comarca y en el litoral del municipio.



Las constantes modificaciones del espacio han traído consigo un nuevo modelo de organización territorial, que realiza un uso más intensivo del suelo desde el punto de vista agrícola, urbano e industrial, en detrimento de los patrones tradicionales de ocupación del espacio. Estos nuevos modelos, que no tienen en cuenta el medio donde se asientan, son los causantes, en muchos casos, de la entrada en conflicto con aquellos fenómenos naturales mencionados.

Aquel modelo territorial atento a las situaciones catastróficas buscaba emplazamientos cerca de los recursos, orientados a la pendiente y a salvaguarda de la red hidrográfica. Al abandonarse las técnicas y sistemas tradicionales de uso de la tierra, al producirse nuevas roturaciones y explanaciones en zonas de ladera, aumentan la torrencialidad de los tramos altos y medios de los ríos, ramblas y barrancos. De esta manera, los caminos naturales del agua quedan modificados y, al producirse avenidas, la erosión se acrecienta, se aumenta el peligro de inundación en el llano y de catástrofe en los cursos bajos y en las desembocaduras. El riesgo en este momento abarca a todas las actividades, mas aún a la prolífera ocupación costera de Garrucha, por estar su asentamiento principal en zona de inundación.



El uso urbano necesitado de suelo para prosperar, ha realizado ocupaciones intensivas de terrenos que se encuentran en el área de influencia de la zona de peligro de deslizamientos, desprendimientos y/o hundimientos, situada en la franja SO-NO del núcleo urbano, incluidas zonas de riesgo por puntos notables con deslizamientos. A este hecho se le une la disposición del núcleo urbano sobre zona sísmica, riesgo por otra parte incluido dentro de los propios de la zona SE peninsular.

Ante este tipo de riesgos presentados lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

- Frente a los *riesgos por inundación y avenida* sería recomendable una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje en los cursos medio y bajo del río Antas, así como en los cursos bajos de los distintos ramblas que desembocan en el núcleo, además de una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de riesgo identificadas y cartografiadas
- Frente a los *riesgos por deslizamiento*, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos
- Frente a las zonas de *riesgo sísmico*, como complemento a la normativa vigente de sismoresistencia, buscar un complemento de seguridad para las edificaciones existentes que redunde en beneficio de seguridad para la ciudadanía.

Llegados a este punto una vez analizada la situación de referencia de Garrucha, como marco de trabajo para un futuro reequilibrio territorial, en el mapa de situación ante la demanda elaborado se ha diferenciado varias zonas. Con esta diferenciación se pretende dar una visión general de los riesgos implícitos a los distintos procesos que se están produciendo en el territorio. Estos riesgos son, por un lado, una importante enajenación de los sistemas productivos, y por otra un importante desbordamiento de las actividades sobre el espacio. Ambas situaciones de riesgo desnivelan la balanza de desarrollo municipal. Así pues, las dos zonas delimitadas son:

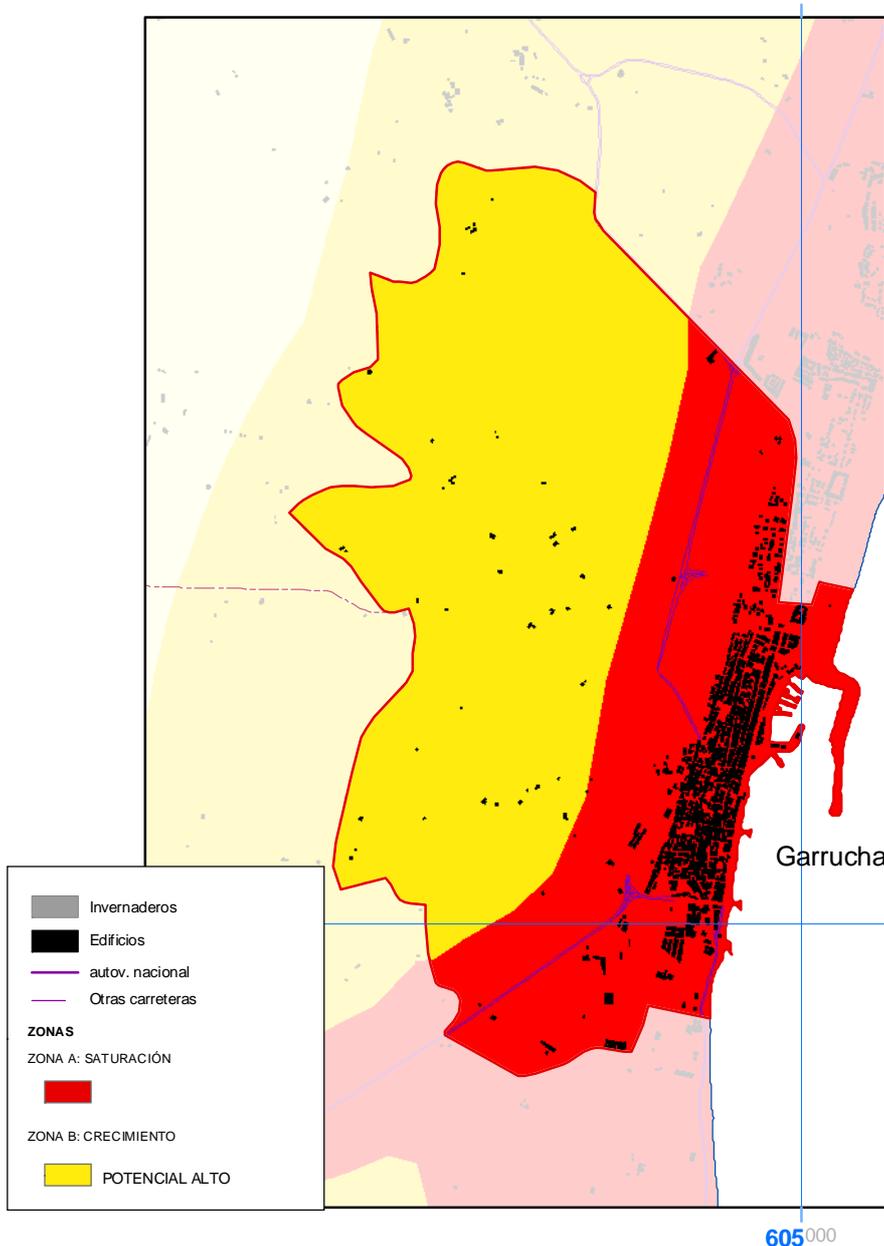
**Zona A: Saturación.** Tintadas de rojo aparecen los lugares costeros del municipio y los que se disponen en la orla de influencia de la vía A-370, que comunica al sinuoso eje litoral con la vía principal de la comarca, la Autovía del Mediterráneo.



En estas zonas no se admiten más reestructuraciones y lo único que queda por hacer es una intervención pública en aras de una mejora de la Calidad. La estacionalidad que marca en parte las oscilaciones poblacionales aconsejan realizar un estudio específico de los costes y beneficios de instalación del modelo de intervención que se proponga, para racionalizar tanto las inversiones como las decisiones de orientación estratégica.

Las causas de esta saturación se pueden encontrar tanto en el lógico fenómeno expansivo del tradicional núcleo urbano de Garrucha, antaño carente de espacio vital para su expansión, que ha tornado en un crecimiento lineal costero; como en la atracción económica que ejerce su puerto comercial respecto de la comarca; y en el neourbanismo residencial (fenómeno que aglutina las nuevas urbanizaciones surgidas al reclamo turístico que supone el Levante almeriense).

MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



**Zona B: Crecimiento.** Ocupando el territorio restante, entre los límites de la anterior zona y los del municipio anterior se extiende la zona catalogada como de crecimiento.

Esta zona, una vez congestionada la que se ha venido a llamar “1ª Línea de Costa”, se está viendo presionada por el fenómeno urbanizador. Por tanto, se puede considerar como frente de batalla de las nuevas transformaciones espaciales, donde aún pueden utilizarse modelos de planeamiento para organizar la avalancha.

En concreto esta zona de interior se encuentra dentro de las denominadas de potencial alto. Ello se debe a factores como:

- o Mayor o menor accesibilidad.
- o Cercanía a la costa.
- o Topografía favorable.
- o Por la conjunción de alguno de ellos.

Las líneas de trabajo sobre las que se deberían de orientar todas las propuestas de desarrollo, tanto en Zonas de Saturación (Zonas A) como en Zonas de Crecimiento (Zonas B), tienen dos puntos centrales: Calidad y Planeamiento. Ante la falta de flexibilidad de las decisiones en el municipio se aconseja desplegar un sistema de información que avise y anticipe las decisiones de difícil gestión

En este sentido, para las Zonas de Saturación (Zonas A) se debería actuar utilizando estrategias de choque orientadas a introducir criterios de calidad, tanto en lo que ya está construido como en posibles demandantes de suelo. Se deben de extremar los criterios de selección de la demanda, de modo que solo los que garanticen el modelo de calidad sostenible y la conservación de la propia oferta para futuras generaciones puedan asentarse.

Esta función le corresponde a la Administración pública, que debe de implantar programas de calidad en todas las órbitas para que el fenómeno de desarrollo no acabe con lo que se puede desarrollar.

Las Zonas catalogadas como de Crecimiento, (ZONA B), deben de ser reconducidas, ahora que estamos todavía a tiempo, por medio de planeamiento adecuado que, sin limitar el desarrollo regule los usos y zonifique las potencialidades. Lógicamente esto puede producir tensiones entre la iniciativa privada y la administración pública

Como resumen enumeramos algunos puntos de interés tratados:

- Su condición de municipio sin término municipal le obliga a pensar en clave supramunicipal.
- El puerto de Garrucha es un equipamiento imprescindible en la comarca, y aparece como un potencial que permite ampliar las perspectivas estratégicas de toda la comarca.
- La integración del puerto en la ciudad: necesidad de definir un modelo de relación que permita el cumplimiento de las funciones portuarias sin pérdida de oportunidades para el núcleo de población.
- La actividad pesquera, compartida en la comarca con las bases de Villaricos, Carboneras y La Isleta (sin puerto), requiere un plan estratégico de flota tradicional que incluya los aspectos de explotación, bienes de producto, comercialización en origen, distribución y mercados de destino.
- Las oscilaciones poblacionales estacionales aconsejan un estudio específico de costes y beneficios del modelo, que permita una racionalización de las inversiones y las decisiones de orientación estratégicas.
- La falta de flexibilidad de las decisiones en el municipio aconseja desplegar un sistema de información que avise y anticipe situaciones de difícil gestión.

**LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE**  
**Huércal-Overa**





Huércal-Overa presenta un tipo de poblamiento similar al que se presenta en toda la comarca del Levante almeriense. Aquí coexiste una gran cabecera municipal y una organización del poblamiento tradicional secundario concentrado en núcleos rurales poco densos (Santamaría de Nieva, Urcal, El Saltador, San Francisco y Las Menas-Overa), además de un poblamiento diseminado. Este sistema de poblamiento diseminado está relacionado con la propia forma de explotación tradicional del territorio, donde sus vías de comunicación estaban adecuadas a los antiguos usos, pero no adecuadas, actualmente, a las distintas actividades que se desarrollan por el municipio.

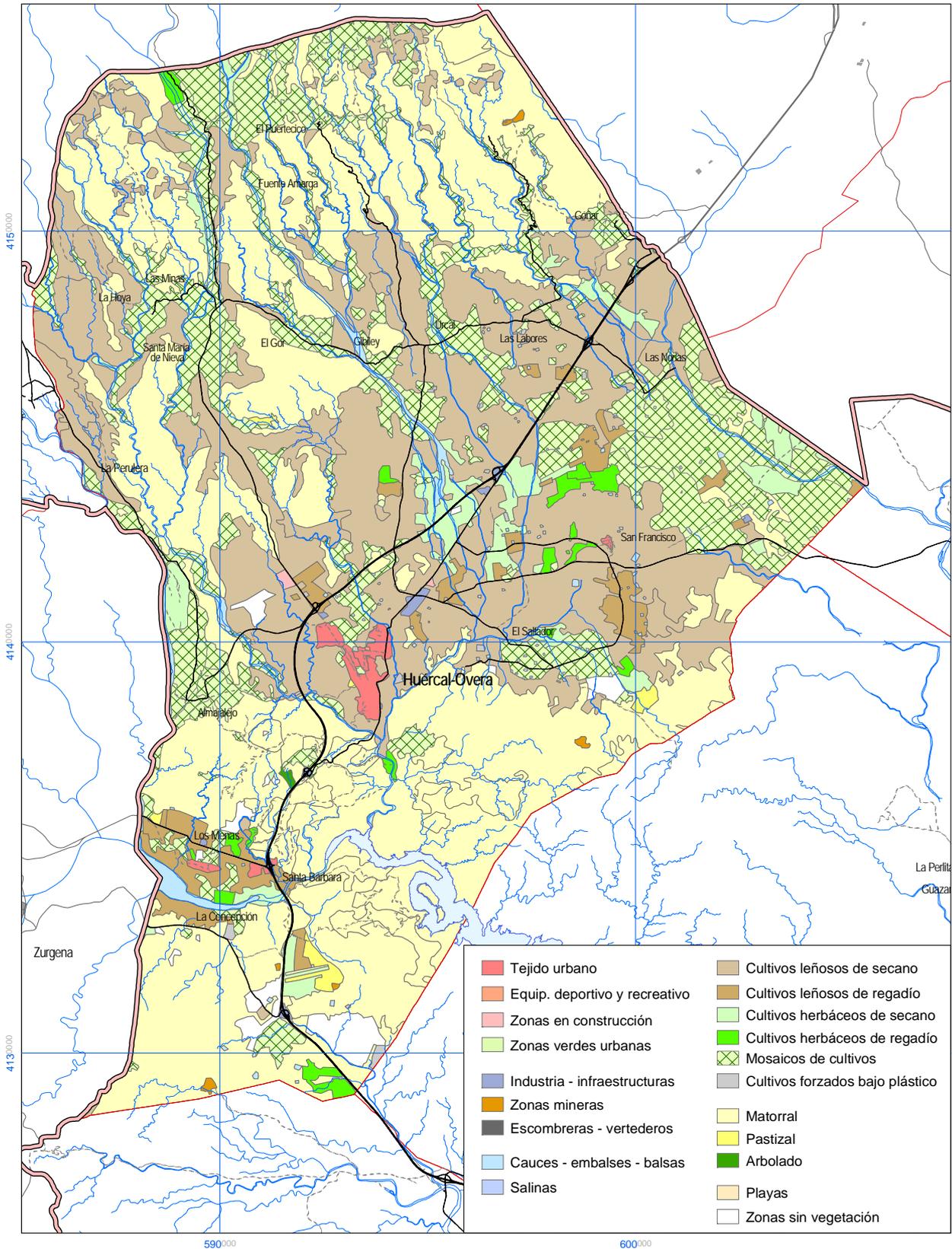


Hoy en día además de conservarse las tradicionales vías de comunicación intramunicipales, aparece el trazado de la arteria de comunicación por el interior de la comarca que supone la Autovía del Mediterráneo (E-15) sobre parte del trazado de la antigua N-340. Si bien sirve de intercomunicador entre la comarca y el exterior, la precaria situación de las vías de acceso a los restantes municipios de la comarca y la escasa capacidad de algunas de las vías secundarias, no ha permitido establecer un sistema bien relacionado de los distintos asentamientos existentes.



En parte, esta deficiencia en infraestructuras secundarias ha sido la causa por la que Huércal-Overa, aún teniendo una posición espacial clave en el SE, no se ha convertido del todo en el centro comarcal. Su privilegiada situación territorial le confiere un carácter clave para servir de engranaje en las relaciones entre el pasillo del Almanzora y la región murciana, pero no para ejercer las funciones capitales del levante almeriense.

USOS DE SUELO ( LANDCOVER, 1999)

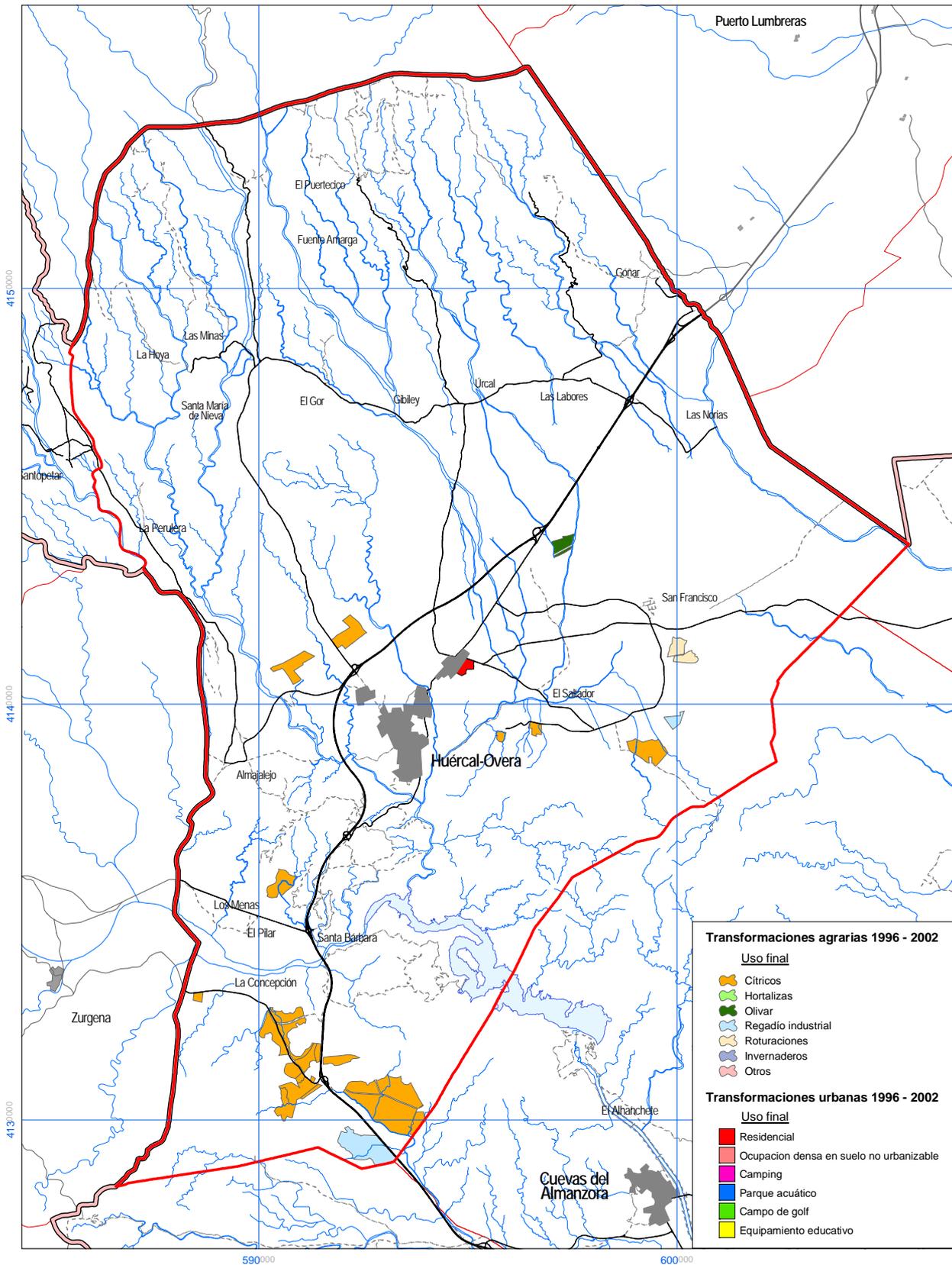


Los profundos cambios socioeconómicos y territoriales que se han producido en las últimas décadas han estado basados principalmente en las reconversiones de la agricultura y la ganadería. Estos nuevos modelos de aprovechamiento del espacio han modificado sustancialmente los antiguos sistemas tradicionales agroganaderos de subsistencia.

Aún así, el aprovechamiento del espacio principalmente viene siendo en forma de matorral en las zonas más meridionales del municipio, y en algunos paños a solana de las estribaciones de la Sierra de las Estancias. Entre ambas zonas se suceden usos agrícolas de secano (principalmente representados por leñosos y algunos rodales de herbáceos); junto con amplios paños de mosaico de cultivos y algunos retazos de herbáceos en regadío



## TRANSFORMACIONES DE USOS ( 1996-2002)

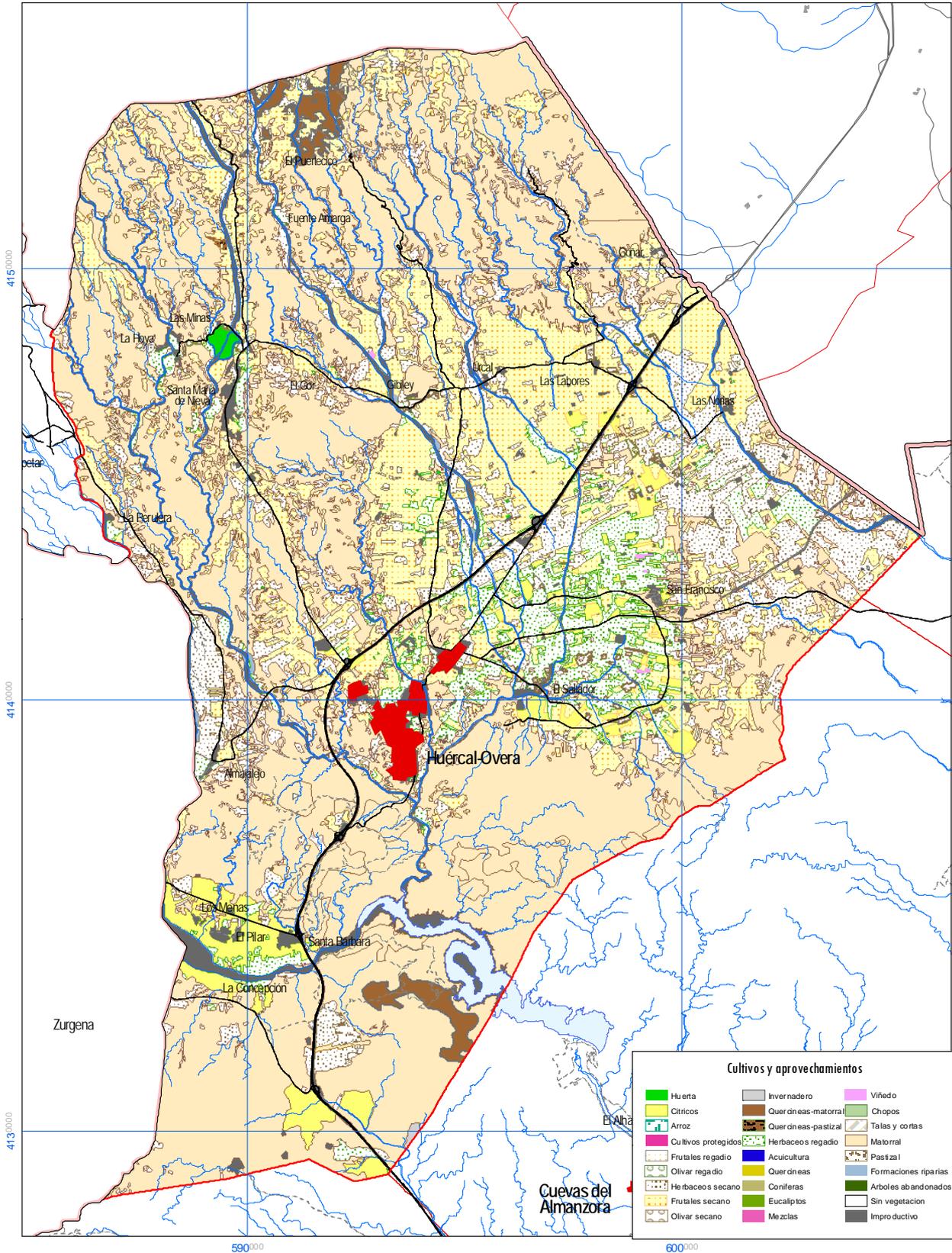




Las nuevas transformaciones están produciendo un vertiginoso desarrollo basado en la implantación de sistemas agrícolas intensivos (cítricos, invernaderos y hortícolas), con evidentes signos de continuidad, como se comprueba en la zona de la Ballabona y en algunos enclaves a levante y ponientes del núcleo urbano cabecera municipal. A la par conviven con la proliferación de una ganadería porcina intensiva. La característica común a ambas actividades es el gran consumo de suelo y la gran generación de residuos. Por este motivo, además del ocasionado por las pérdidas de referencia de modelos endógenos, es necesario una ordenación de estas actividades que potencie los papeles productivos, preservando el medio y promoviendo relocalizaciones de escenarios, para una regularización de estas actividades, que en muchas ocasiones pueden llegar a ser incompatibles.



### CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2.000)





En el municipio hay gran diversidad y mezcla de cultivos. En el centro predomina herbáceos de regadío, herbáceos de secano, cítricos y frutales de secano entremezclados.

En el norte, predominan pequeñas y muy dispersas extensiones de frutales de secano intercaladas con matorral.

En el sur, sobre todo aparece matorral con grandes manchas en los márgenes del río Almanzora, de cítricos, herbáceos de regadío y Quercíneas-Pastizal, y a ambos lados de la autovía extensiones de cítricos, herbáceos de secano y de regadío.

Viendo las distintas aptitudes y potenciales de desarrollo del territorio, así como los cambios que se han producido y los que se prevén, se debería regular estas actividades para que no se produjera un uso desproporcionado de los recursos.

Sería conveniente poder disponer de propuestas normativas y caminos de trabajo, que posibiliten la consecución de objetivos concretos.

Entre los muchos objetivos a alcanzar sirvan de ejemplo algunos de ellos:

- Evitar la roturación de nuevos suelos productivos en entornos con altos valores naturales o paisajísticos dignos de protección, o incluso los movimientos de tierra en los límites de protección de cauces de la red de drenaje superficial;

- Reglamentar las edificaciones anexas a la producción;
- Regular el subsector de la ganadería porcina, delimitando zonas de uso actual y de nueva localización, incorporando nuevas formas de gestión de residuos para controlar los efectos ambientales e higiénico-sanitario de la actividad, y plazos pactados con los productores.

La presencia de rentas de localización sin organización aparente podrían concentrarse en suelos específicamente librados para ello que potenciara el efecto dinamizador del municipio.

En otro sentido, la importante vinculación tradicional del municipio a un área supracomarcal fue una de las causas que motivaron la ubicación del Hospital comarcal en este enclave. Por este motivo Huércal-Overa se sitúa en un buen punto de partida para potenciar el sector servicios vinculado a actividades sanitarias y de bienestar social.

Ante un cambio en el ámbito socioeconómico se ha producido también un cambio en la estructura física del territorio. Ahora se mantienen paisajes con altos valores, y un rico patrimonio natural, a la par que áreas con gran deterioro.

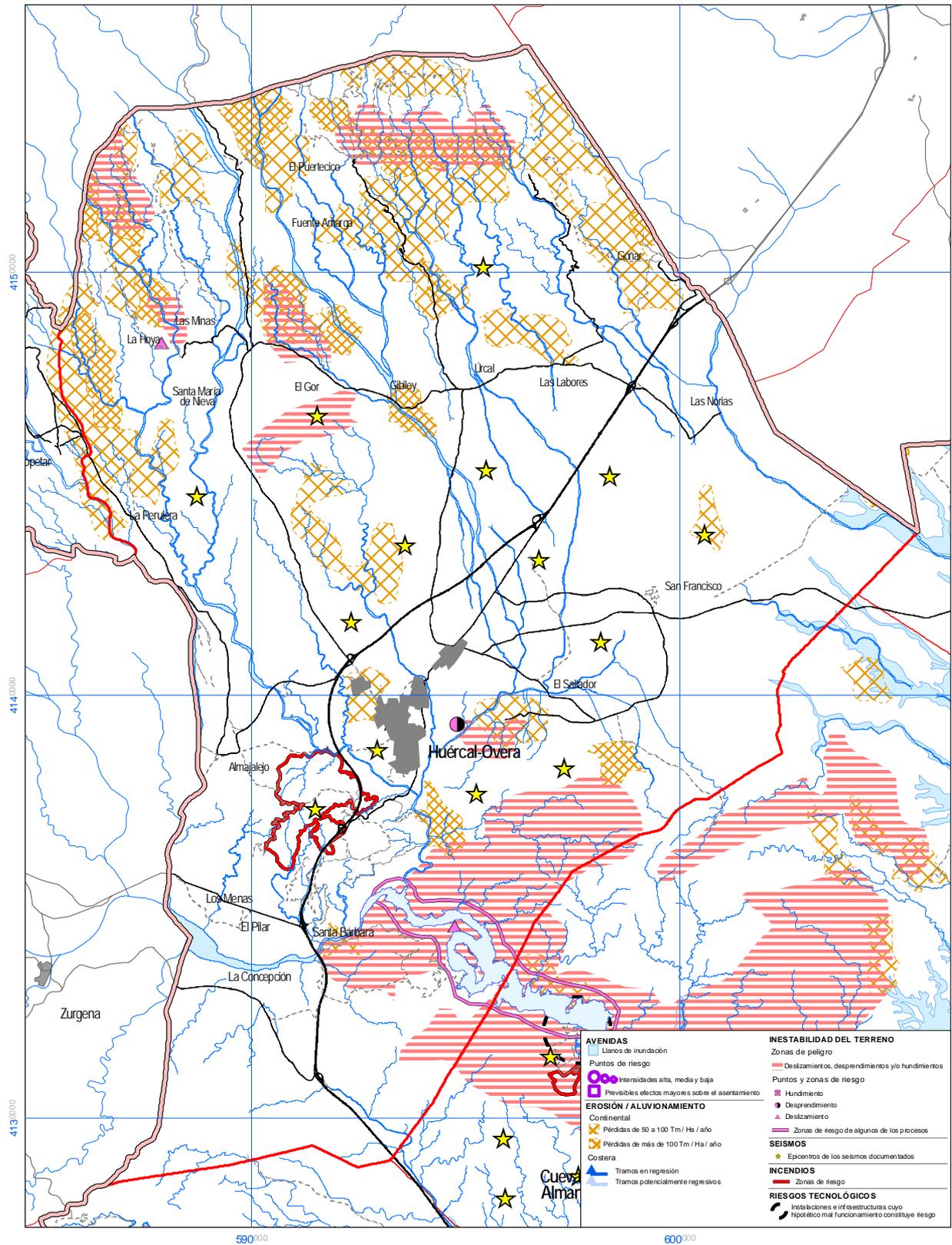


En las áreas de montaña del municipio se han preservado enclaves portantes de grandes valores tanto ecológicos como paisajísticos. Unas veces han estado motivadas por el mantenimiento de asentamientos tradicionales rurales, otras veces por el mantenimiento de sistemas e ingenios agrarios, por recordatorios de aquella época minera, o constituidas por aquellas sendas de acceso al propio poblamiento disperso del que aún en día hace gala el municipio. En la actualidad todos ellos se configuran como un potencial oferente de riqueza visual, cultural, turística y recreativa que pueden servir de base para poner en marcha iniciativas regeneradoras como complemento de la actividad rural; y a la vez servir como base de instauración de un modelo de desarrollo turístico residencial de elevada calidad, que no consuma el propio espacio generador del



recurso sino que venga a reutilizar los antiguos asentamiento, evitando, por tanto, la proliferación de usos urbanos residenciales en zonas no aptas para ello.

## RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



Ante todo esto, es necesario tener en cuenta los riesgos implícitos a la ubicación del municipio que puedan amenazar las nuevas formas de desarrollo apuntadas. Como consecuencia del abandono de las tradicionales formas de asentamiento y las situaciones en las que se encuentra gran parte de aquellos sistemas productivos de subsistencia, el proceso erosivo se ha acrecentado. Se encuentran zonas con pérdidas que oscilan desde las 50 tm\ha\ año, hasta las comprendidas por encima de las 100 Tm\Ha\ año. De igual modo, pero con mayor incidencia, la inestabilidad del terreno produce una gran zona de peligro en el entorno del pantano motivado por situaciones de deslizamientos y desprendimientos.

Las zonas de riesgo por incendios se centran a la izquierda de la salida «Huercal Overa Sur» que da acceso al núcleo urbano por la antigua N-340.

Por último debido a la propia formación geológica del municipio se presenta un fuerte riesgo sísmico, del que se tienen constatados trece epicentros.

Ante este tipo de riesgos presentados, lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

- Frente a los *riesgos por deslizamiento*, sería recomendable una serie de actuaciones potenciales de estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos y aquellas otras donde, debido a la propia pendiente, se tendrían que limitar las explanaciones.
- Frente a las zonas de *riesgo por incendio*, sería conveniente la limpieza periódica de las zonas y mayor vigilancia.
- Por último, frente a los *riesgos sísmicos*, como complemento a la normativa vigente de sismoresistencia, buscar un complemento de seguridad para las edificaciones existentes que redunde en beneficio de seguridad para la ciudadanía.





Distintas fases de desarrollo que conviven en el municipio producen situaciones que oscilan, desde la *fase de madurez de ocupación* (como la que presentan las zonas del núcleo principal y del secundario de la zona de Santa María de Nieva), hasta el estado de *abandono* que se presenta en los entornos serranos de las zonas más pendientes de las estribaciones de las sierras de las Estancias y de Almagro.

Como apoyo para un reequilibrio municipal, en el mapa de situación ante la demanda se han delimitado áreas con características iguales ante situaciones similares. Estas tres zonas abarcan:

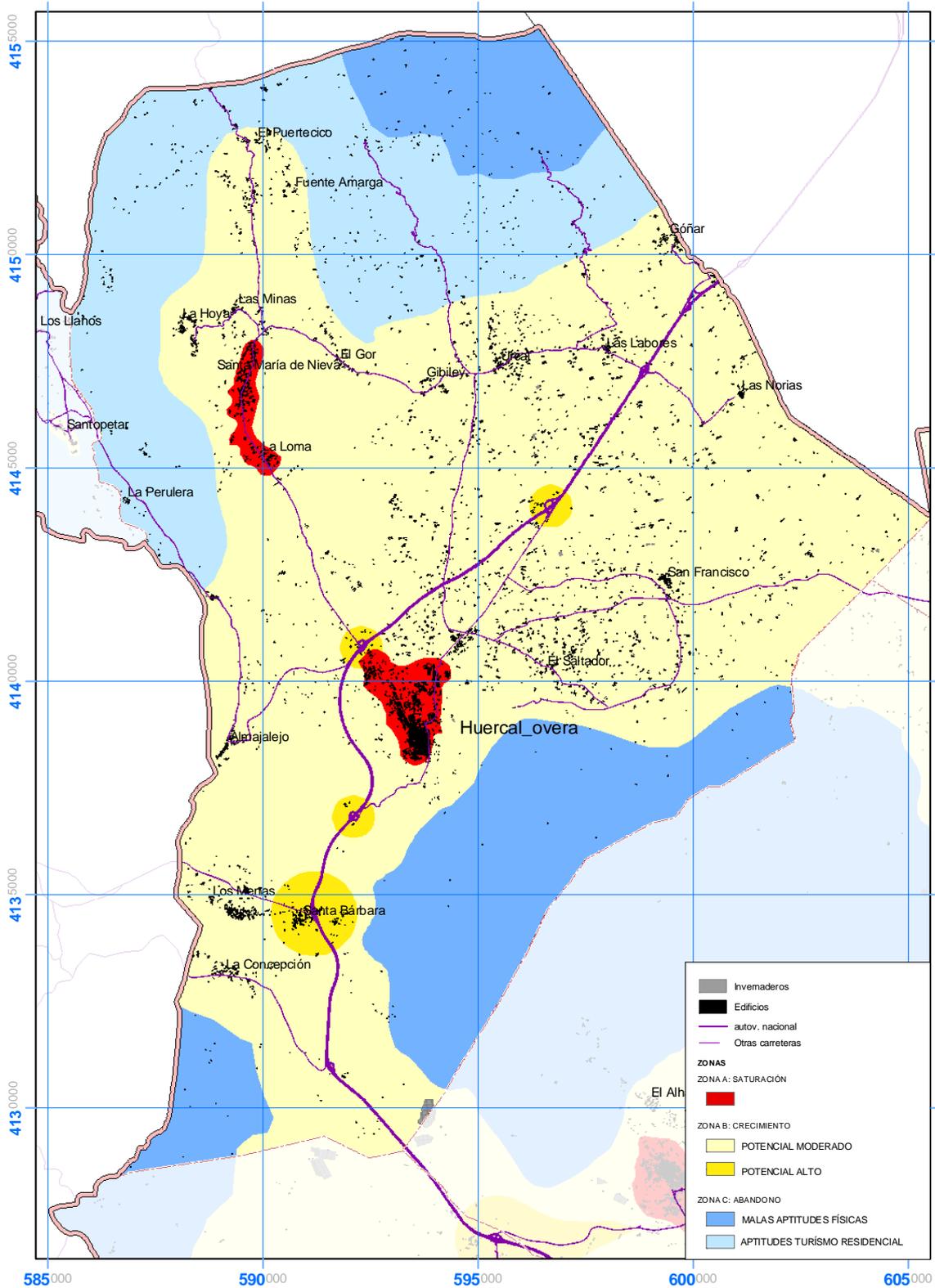
**Zona De Saturación (zona A)**, compuesta por el núcleo urbano de Huercal Overa y el secundario rural de Santa María de Nieva.

Han llegado a este estado de saturación motivadas por causas de distinta índole. En el núcleo principal, siguiendo la dinámica de los asentamientos levantinos, se concentra los servicios en la cabecera municipal y, por ende, se aglutina la mayor cantidad de población. Ante las necesidades de crecimiento, realizan expansiones que pueden desbordar la propia trama urbana. Por otro lado, la saturación producida en el área del núcleo rural de Santa María de Nieva se debe a una concentración de la población ligada a la actividad económica, que ante necesidades de suelo ha optado por un crecimiento lineal unido al trazado de la A-327.

Ante estas situaciones es necesario potenciar el crecimiento de manera selectiva. En la zona urbana se debe tender a una protección de la calidad de vida de los habitantes, de forma que la aglomeración no merme terreno a la calidad conseguida; en el área de Santa María de Nieva se tiene que ser más selectivo a la hora de permitir los asentamientos de actividades o inversiones. No todos los que quieran deben ser autorizados a instalarse, solo aquellos que se comprometan a incorporar medidas de control de calidad que no acaben el recurso que tratan de explotar. De este modo no se limitará el desarrollo y se estará protegiendo la oferta municipal para generaciones venideras.

En ambos casos sería recomendable que la iniciativa partiese desde la administración pública.

### MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA





**Zona de Crecimiento (Zona B).** Es el campo de batalla formado a los pies del pasillo entre las Sierras de las Estancias y de Almagro, con una vía principal que polariza el crecimiento en los enlaces anulándolos a lo largo de su trazado.

En esta zona aún pueden desarrollarse modelos de Planeamiento para organizar los usos.

No todas las zonas presentan los mismos niveles de potencial crecimiento. Se han distinguido entre aquellas con un potencial moderado y aquellas otras con potencial alto, estando gravadas por varios factores:

- Mayor o menor accesibilidad;
- Topografía Favorable;
- Por la conjunción de alguno de ellos.

El que se den todos o algunos de estos factores es el desencadenante de que aparezcan nuevas actividades económicas,

Las zonas con mayor potencial de crecimiento se encuentran ubicadas en los ámbitos de influencia de los enlaces de la Autovía el Mediterráneo. En la orla perimetral de estos enlaces se concentran las zonas más suculentas para la demanda de servicios.

**Zona de Abandono (Zona C).** Se denomina así a las áreas comprendidas dentro de la Sierra de las Estancias y de la Sierra de Almagro que tienen malas aptitudes físicas por poseer pendientes superiores al 15% de elevación; además de las zonas serranas que anteriormen-



te no tenían demandas para otros usos pero que actualmente se presentan con aptitudes para turismo residencial

Las líneas de trabajo para potenciar el desarrollo en estas tres zonas van encaminadas hacia la calidad y hacia el control por Planeamiento.

Para las Zonas A, puesto que el modelo de desarrollo se considera maduro, se debe actuar con la doble estrategia por un lado encaminada a elevar el nivel de vida de la población y por otra con políticas selectivas de control de la demanda. De esta forma, las nuevas ocupaciones soportan a su vez los costos de incorporación de medidas de calidad para contribuir al modelo de desarrollo sostenible.

Las zonas catalogadas como de Crecimiento (Zona B) pueden ser reconducidas, ahora que se está a tiempo, por medio del Planeamiento urbanístico. Este planeamiento, sin limitar el desarrollo de las potencialidades de la zona, puede regular los usos que se desarrollen en ella.



En las zonas catalogadas como en situación de Abandono (zona C) se pueden elaborar estrategias que pongan en valor las potencialidades ocultas. Estas zonas con aptitudes físicas no muy buenas, e históricamente consideradas limitantes para la actividad, hoy en día se configuran como verdaderos filones de desarrollo económico poniéndolas en valor en clave de oferta para el turismo rural.

En este sentido, el sistema de asentamiento rural, antes mencionado, debería ser tenido en cuenta como un potencial referente de servicios y actividades orientados a las nuevas demandas del turismo. Con esto se podría conseguir el doble objetivo de, por un lado, definir un nuevo modelo alternativo de turismo residencial, y, por otro,

controlar las inquietudes edificatorias que sobre los lugares de alto valor cultural y paisajístico se están produciendo en el territorio.

Como colofón se realiza un esbozo los temas tratados.

- Agricultura en mutación, sin un modelo de referencia, que requiere una estrategia de producto y de mercado.
- Ganadería desbordante, con numerosos problemas de integración.
- Emergente centralidad, que no llega a cuajar por el modelo territorial de su ámbito de influencia.
- Zonas muy valiosas conviven con áreas de gran deterioro.
- Potencial paisajístico sin utilizar. Necesidad de recuperación de la memoria, mediante acciones sobre el paisaje y el patrimonio.
- Procesos erosivos a corregir en la sierra de las Estancias.
- Necesidad de definir un modelo turístico residencial.
- Necesidad de desarrollar itinerarios cualificados (vía verde, Camino de Lorca)
- Altas rentas de localización sin organizar.
- Necesidad de cualificar la escena urbana para el reforzamiento del papel terciario y la centralidad del núcleo en el parte norte del ámbito.



## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

Los Gallardos





Este municipio, situado en el pasillo formado entre los pies de las laderas de la Sierra de Los Filabres y la umbría de la Sierra de Cabrera, organiza su espacio aprovechando las bondades que desde tiempos atrás proporciona este estratégico pasillo por donde discurre longitudinalmente el río Aguas, y transversalmente el río Jauto.

Por su límite Sur y Este discurre el sinuoso trazado del curso medio del río Aguas, al que vierte aguas, por su vertiente izquierda, en el entorno del núcleo de Alfáix, el río Jauto. Este último, cuando atraviesa las estribaciones de la Sierra de Bédar, produce increíbles incrustaciones sobre la roca donde deja entrever vetas de aquellos minerales que a principios de siglo puso en auge el sector minero en la zona. Ambos han sido los partícipes de la elaboración de los escenarios paisajísticos de indudable valor que perduran en el municipio, ayudados por los usos agrícolas tradicionales de subsistencia que avivaron el ingenio.

Con anterioridad a la construcción de la Autovía del Mediterráneo, la comunicación con el municipio, y de este con el resto de la comarca, se realizaba por la carretera N-340. En la actualidad está estructurada en torno a la Autovía del Mediterráneo (E-15), verdadera arteria comarcal de comunicación, que atraviesa el municipio de Norte a Sudoeste; y por los pasillos intercomunicadores con la vía litoral compuestos por las vías AL-150, y la A-370.

Por un lado, la posición estratégica a resguardo en el centro del pasillo intramontano del interior; y la buena y fluida comunicación tanto principal como secundaria, de servicio y recreativa, posicionan a Los Gallardos con unas aptitudes de centralidad comarcal que se pueden acrecentar en tanto que se produzca una mayor cohesión comarcal. Pero, por otro lado, la desorganización del potencial para acoger actividades productivas relacionada con la logística y la distribución; la marginalidad con la que aparecen las formas de ocupación del espacio, que originan pérdida de valor y de

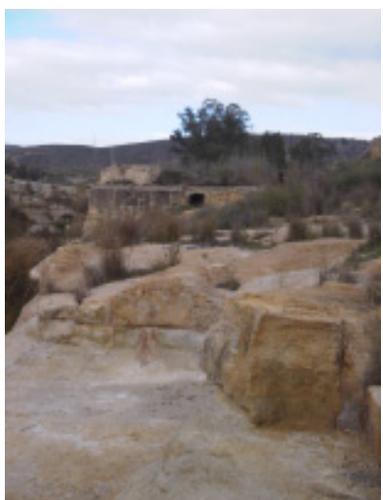




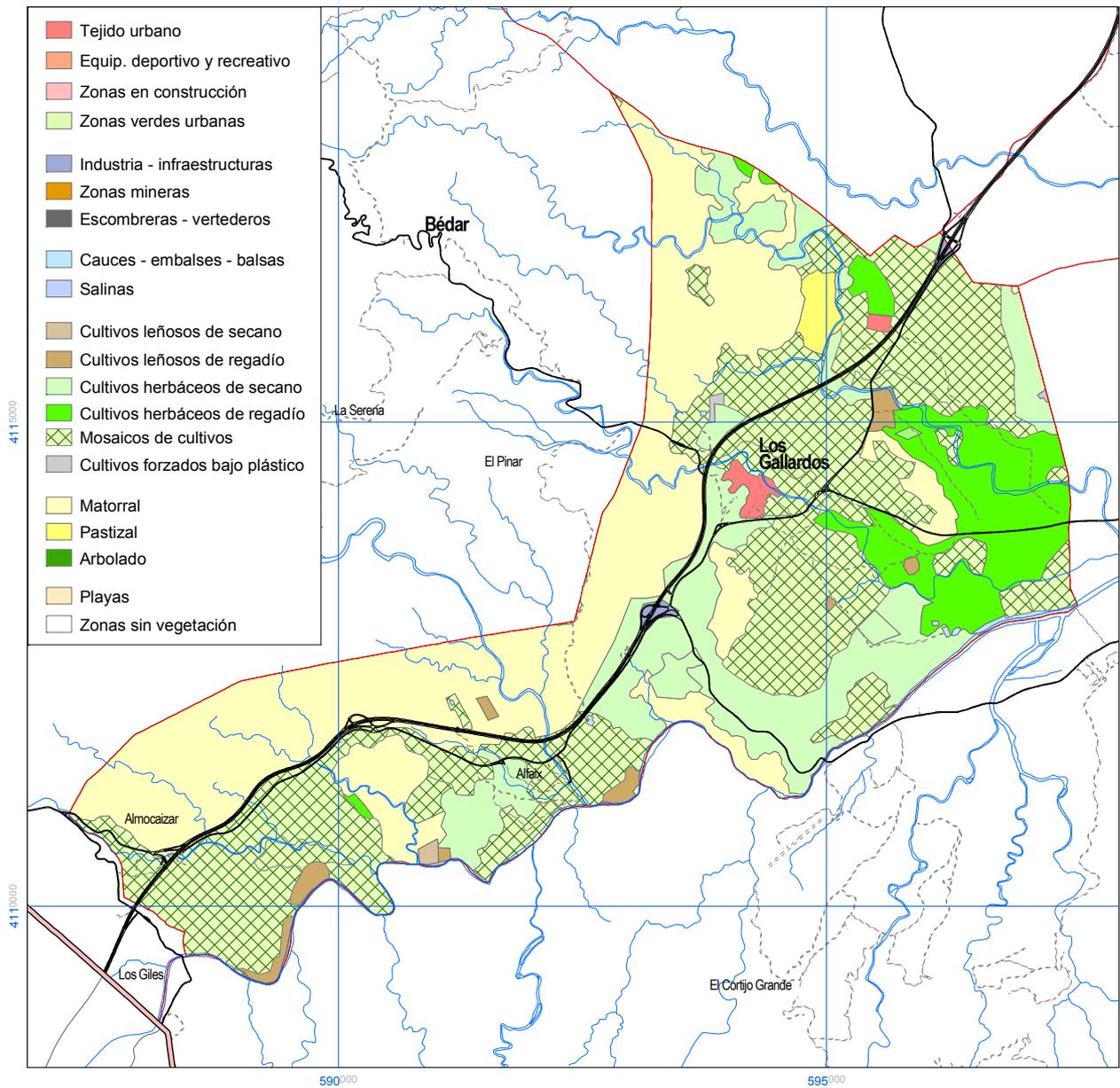
oportunidades; el pequeño tamaño demográfico que debilita los medios de gestión y dificulta el acceso de la población a servicios públicos y equipamientos cualificados; distan de esa intención de centralidad. Aquí surgen líneas de trabajo interesantes encaminadas algunas a la potenciación de espacios aptos para los asentamientos de apoyo a logística y transporte; otras a una regularización de usos que aumente las potencialidades del municipio; y algunas otras a la potenciación de estabilidad poblacional y aumento de la calidad de vida de la población.



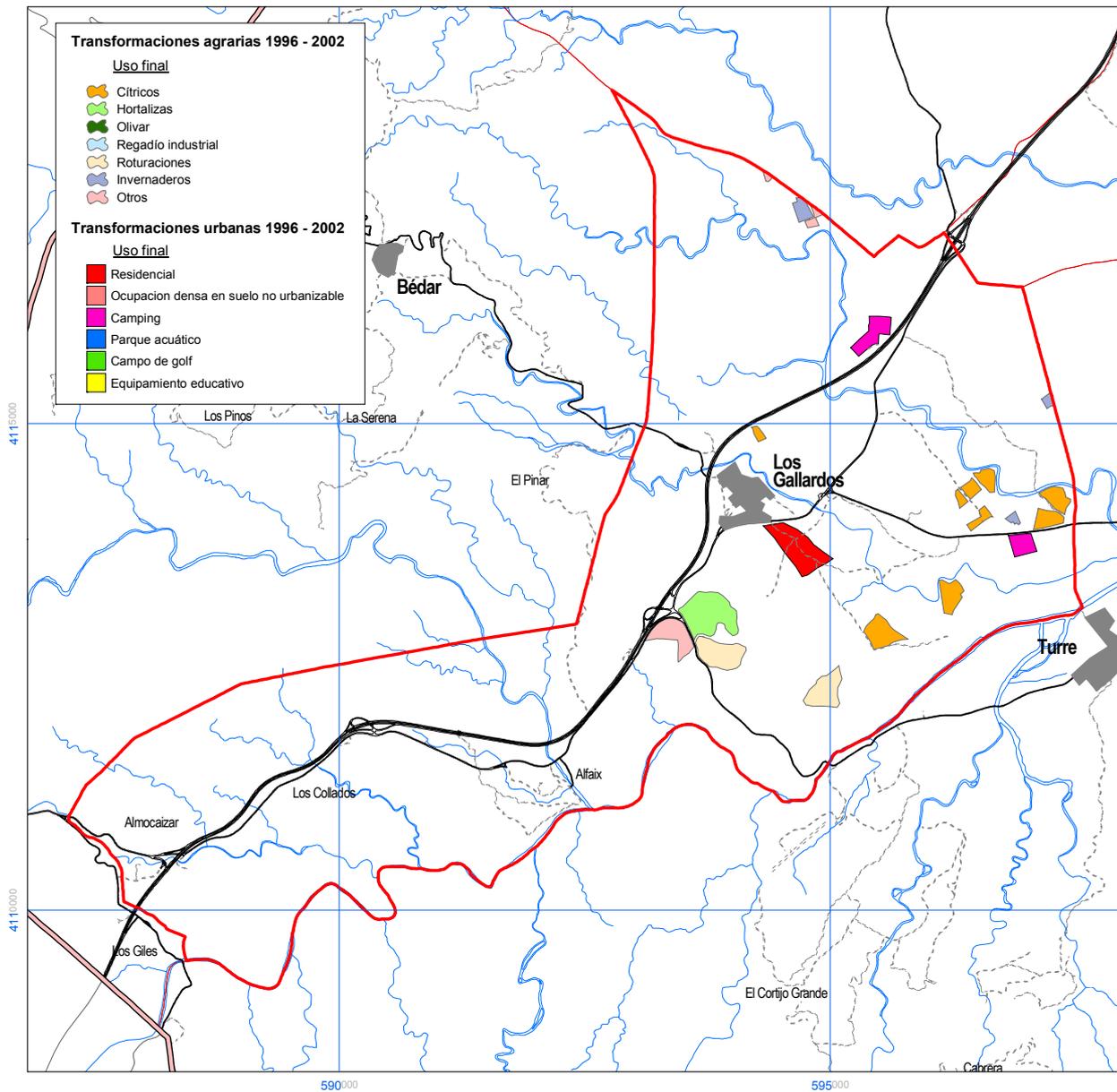
Los usos que conviven en el territorio aprovechan las potencialidades biofísicas del medio. Así, en los suelos con menos aptitudes agrícolas situados en las laderas de los Filabres, los usos del matorral y algún rodal de pastizal son los más extendidos. Por el contrario, en los lugares al amparo de los cauces medios y bajos de las ramblas de Las Costillas, del Horno, de las Norias y de La Noria, así como en el cauce bajo del río Jauto a su desembocadura en el Aguas, y en el margen izquierdo del río Aguas, los usos practicados tienen su fundamento en las zonas de regadío, por ello se posibilitan usos como el mosaico de cultivos y los herbáceos. En los intervalos entre cauces, los usos de secano proliferan, estando representados por herbáceos y leñosos.



USOS DEL SUELO (LANDCOVER, 1999)

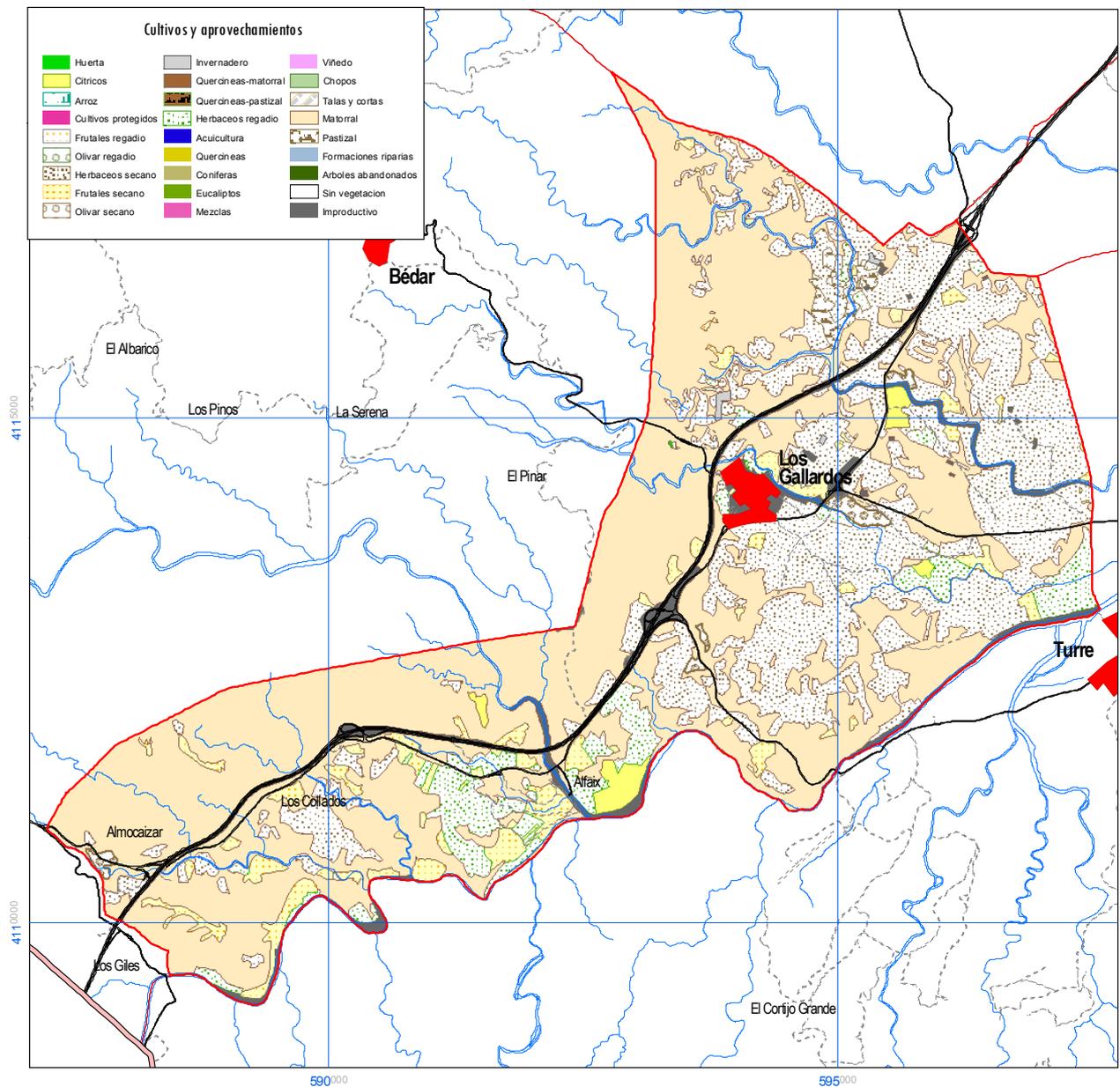


### TRANSFORMACIONES DE USO (1996-2002)



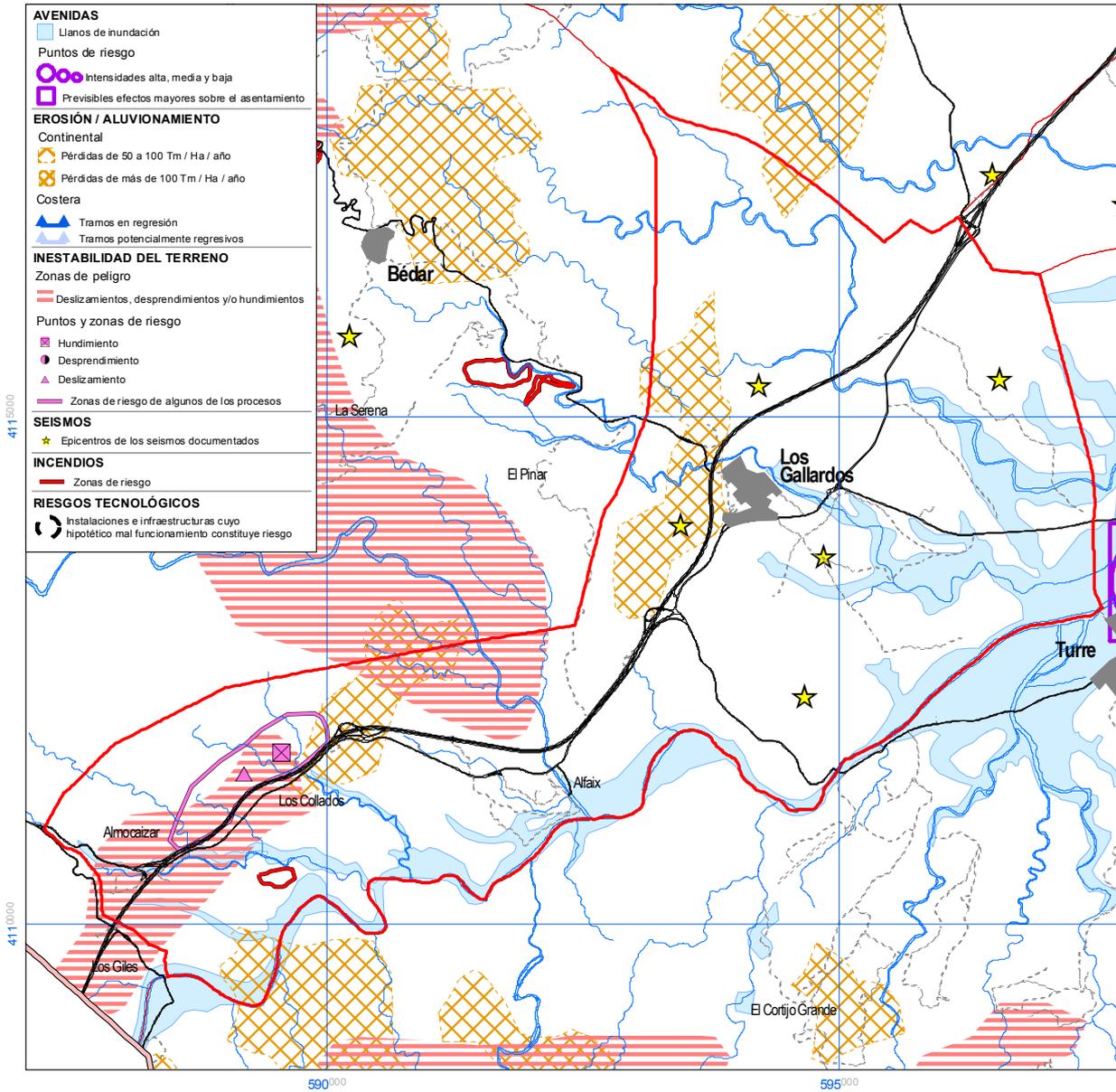
En la actualidad, estos usos están siendo modificados por las crecientes roturaciones con destino a cultivos de cítricos y hortalizas; y por la ocupación turístico-residencial. En el caso concreto del suelo residencial, en el periodo 1996-2002 casi duplica la ocupación de suelo que existía con anterioridad a este periodo; y, en el caso del cultivo de cítricos o el de hortalizas, son grandes plantaciones que se asientan sobre antiguos usos de herbáceos de regadío, cuyos beneficios poco contacto con la economía local van a tener.

## CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



Aún así, los aprovechamientos de matorral siguen esparciéndose por aquellas zonas más onduladas y menos aptas para el cultivo; y los paños de regadío siguen coexistiendo con los herbáceos de secano, los cítricos y los frutales de secano.

## RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



Ante todo esto, es necesario tener en cuenta los riesgos implícitos al municipio. La configuración hidrográfica dentro del municipio no presenta mayor problema que los propios terrenos de anegamiento en los cursos medios y bajos de las ramblas que desaguan al río Aguas, si no fuese por que varios asentamientos de población se han asentado con bastante cercanía, cuando no prácticamente en su borde (Los Hernández, Los Flores, Los Rodríguez, Los López, La Huerta Nueva, Los Martos, Cánovas o incluso el propio Camping de los Gallardos), sin embargo, estos asentamientos no están situados en ningún punto de riesgo, pero sí de atención.

Como consecuencia del abandono de las tradicionales formas de asentamiento y las situaciones en las que se encuentra gran parte de aquellos sistemas productivos de subsistencia, el proceso erosivo se ha acrecentado. Se encuentran zonas con pérdidas que oscilan desde las 50 Tm\Ha\añ, hasta las comprendidas por encima de las 100 Tm\Ha\añ. De igual modo, pero con mayor incidencia, la inestabilidad del terreno produce una gran zona de peligro en el entorno del curso medio del río Jauto y a ambos lados del trazado de la Autovía del Mediterráneo (en el tramo comprendido entre la salida de Alfáix y los límites Suroeste del municipio) por situaciones de deslizamientos y desprendimientos. La situación se agrava por la presencia de dos puntos de peligro por hundimientos y por deslizamientos, ubicados frente al asentamiento de Los Collados.

La zona de riesgo por incendios se centra en el entorno del enclave de Los Hernández. Por último, debido a la propia formación geológica del municipio, se presenta un fuerte riesgo sísmico del que se tienen constatados cinco epicentros.

Ante este tipo de riesgos presentados lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

Frente a los *riesgos por inundación y avenida* sería recomendable una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje en los cursos medios y bajos de las ramblas que vierten por la izquierda al río Aguas, así como en el curso bajo del Jauto; además de una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de avenidas identificadas y cartografiadas

Frente a los riesgos por deslizamiento, serían recomendables actuaciones que potenciaran la estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos y aquellas otras donde, debido a la propia pendiente, se tendrían que limitar las explanaciones.

Frente a las zonas de riesgo por incendio, sería conveniente la limpieza periódica de las zonas y mayor vigilancia.

Por último, frente a los riesgos sísmicos, como complemento a la normativa vigente de sismoresistencia, buscar un complemento de seguridad para las edificaciones existentes que redunde en beneficio de seguridad para la ciudadanía.

Llegados a este momento, viendo la situación actual, cabe proyectar hacia el futuro las potencialidades y los riesgos que conviven en el municipio. En este sentido, aunque las situaciones dinámicas que se presentan son cambiantes en el tiempo y en el espacio, cabe esbozar una zonificación de la situación ante la demanda.

En este sentido conviven distintas situaciones: de saturación, de potencial crecimiento (de moderado a alto), y los entornos que se encuentran en situación de abandono.

Las causas que motivaron el estado actual del territorio municipal podemos encontrarlas en condicionamientos físicos históricos, por acciones humanas y por circunstancias del mercado productivo:

Los condicionamientos físicos históricos otorgan al territorio una heterogeneidad topológica por donde se han desarrollado tanto la red hidrográfica con características mediterráneas, como las vías de comunicación buscando la aceptación de los trazados.

Las acciones humanas fundamentadas en un primer momento en la subsistencia y el uso simbiótico con el medio, como resultado de nuevas, mejores y más rentables técnicas de producción y comercialización, en la actualidad se fundamentan en la búsqueda de nuevos asentamientos donde priman, entre otros factores, los criterios de accesibilidad y cercanía a los recursos.

La evolución de la demanda hortícola y cítricos en fresco motiva que las empresas productoras tengan que buscar nuevas y más rentables explotaciones.

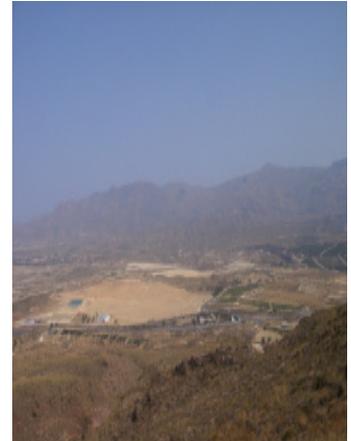
Estos factores deben de ser tenidos en cuenta para buscar líneas de acción vertebradoras de un equilibrio entre recursos, usos y retorno de beneficios.

Así pues, la situación del municipio ante la demanda aparece agrupada en varias zonas que presentan calidades iguales:

**Zona A: Saturación.** Estas áreas no admiten más reestructuraciones y lo único que queda por ha-

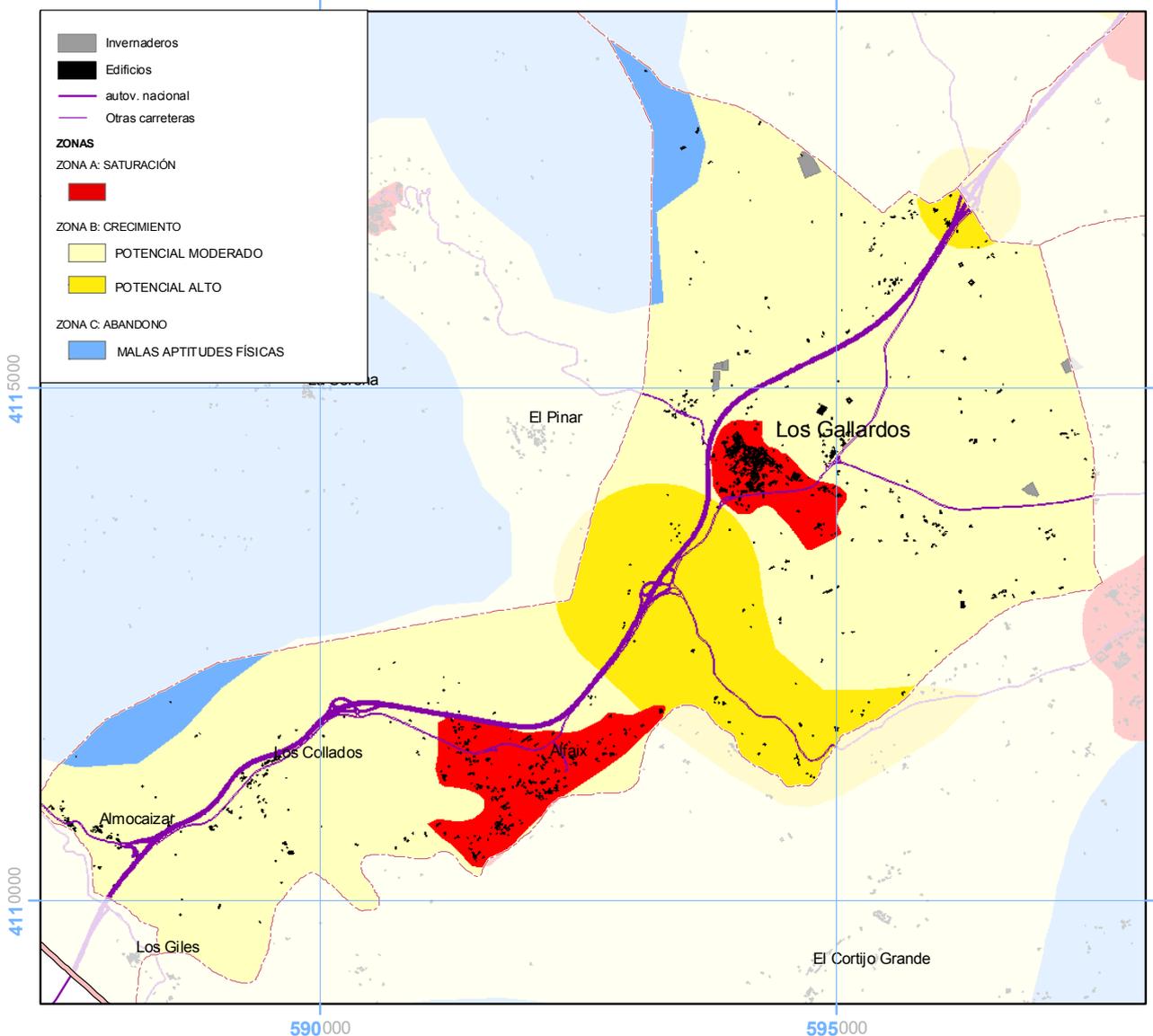


cer es una intervención pública en beneficio de mejorar la calidad. Estamos hablando de las zonas urbanas del núcleo de Los Gallardos y de los alrededores del asentamiento de Alfáix. La causa de esta saturación se encuentra en la prolífera actuación del fenómeno urbano y en el poder aglutinador que ejerce el polígono de Alfáix para la demanda comarcal.



**Zona B: Crecimiento.** Son áreas donde la bonanza topográfica facilita la ubicación de actividades productivas, que deben de ser

### MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



reglamentadas y redistribuidas para aprovechar todo el potencial de la zona, sin perjuicio para generaciones venideras.

Factores como una mayor accesibilidad y topografía favorable son la causa de la irrupción indiscriminada de los neocultivos de tipo industrial, hortícolas, cítricos e invernaderos, además de las nuevas urbanizaciones y de las instalaciones de concentración de la oferta turística

El discurrir de la considerada gran arteria del Levante Almeriense, la Autovía del Mediterráneo (E-15), concentra las rentas de localización en torno a los enlaces. El área de influencia de estos enlaces será de mayor envergadura conforme más cercanos estén los núcleos urbanos periféricos y de más importancia sean.

Así pues, el enlace con el pasillo intercomunicador iniciado con el tramo de la vía AL-150 (Turre), continuado con la AL-151 (Mojácar) y finalizado con la AL-818 (Mojácar Playa); como faro guía, dirige los flujos económicos hacia la costa. Por esto se ha convertido en uno de los que mayor potencial de crecimiento ante la demanda posee en toda la comarca del Levante almeriense.



**Zona C: Abandono.** Han sido llamadas así las áreas comprendidas en los espolones al Noroeste y al Suroeste, bajo las estribaciones de la Sierra de Los Filabres, que presentan una pendiente superior al 15% y soportan unos condicionamientos orográficos para la actividad considerados como importantes. Históricamente se han caracterizado por ausencia de iniciativas regeneradoras de tipo económico, tanto por parte de la iniciativa privada como por parte de la pública.

Al comprobar tal panorámica municipal cabe decir que corre dos riegos importantes: uno de ellos es el acelerado proceso de enajenación de los sectores productivos y otro es el desbordamiento de las actividades sobre el espacio.

En las **zonas de Saturación** la **solución** tendría que seguir líneas ambientales y de calidad para hacerse sostenibles. Se debería actuar utilizando estrategias de choque orientadas a

introducir criterios de calidad, tanto en lo que ya esté construido como en posibles demandantes de suelo. Se deben de extremar los criterios de selección de la demanda, de modo que sólo los que garanticen el modelo de calidad sostenible y la conservación de la propia oferta para futuras generaciones puedan asentarse.

Las **zonas** catalogadas **de Crecimiento**, tienen que reconducirse por medio del Planeamiento urbano que, sin limitar el desarrollo, regule usos y zonifique potencialidades.

En las **zonas** catalogadas en situación **de Abandono** lo que se puede realizar es la elaboración de estrategias que pongan en valor las potencialidades ocultas de las zonas

Estas áreas con malas aptitudes físicas, donde antaño se daban factores limitantes para la actividad, hoy en día aparecen como verdaderos filones de desarrollo económico, si las enfocamos hacia un turismo rural de calidad.

A modo de recordatorio repasamos algunas cuestiones importantes sobre el municipio de Antas:

- Situación estratégica en la comarca (mayor centralidad cuanto mayor cohesión comarcal)
- Formas de ocupación del espacio con una cierta marginalidad, que produce pérdida de valor y de oportunidades, patentes en la carretera hacia Garrucha.
- Espacios rurales de gran interés, en proceso de deterioro y sustitución.
- Encajamientos de la red hidrográfica con escenas espectaculares.
- Elementos etnográficos singulares sin valorizar.
- Grandes transformaciones agrícolas con escaso contacto de la economía local.
- Desorganización del potencial para acoger actividades productivas relacionadas con la logística y la distribución
- Pequeño tamaño demográfico, factor que debilita los medios de gestión.
- Necesidad de un mayor control local de los procesos.
- Dificultad de acceso de la población a servicios públicos y equipamientos cualificados.



## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

**Mojácar**





Mojácar se ha convertido en la efigie turística de la comarca del Levante almeriense, tras varias décadas enarbolando la bandera de la modernidad y del vanguardismo. Artistas, literatos, bohemios, turistas, comerciantes, lugareños, jóvenes, adolescentes, mayores, todos han convivido y conviven en armonía en este municipio. Esta ciudad de la convivencia, llamó la atención a los grandes grupos inversores que vieron en la zona una potencial fuente de desarrollo para la realización de sus actividades económicas. En cierta medida ha sido bueno para el desarrollo de Mojácar, aunque lo no tan conveniente es el colapso al que se está llegando como consecuencia de ese desarrollo desmedido, ávido de suelo por donde expandirse, y, en muchas ocasiones, falta de un compromiso de sostenibilidad del propio modelo de desarrollo.

Al convertirse el modelo de desarrollo de Mojácar en modelo de referencia para otros municipios costeros de la comarca, con la potenciación del uso turístico residencial, se hace necesario considerar las repercusiones sectoriales y sociológicas que pueden llevar aparejadas. De igual modo, trae consigo la necesidad de pensar en la redefinición del papel que deberá jugar Mojácar en la comarca.

La creación de “su propia marca turística”, ha beneficiado el intercambio de las relaciones económicas hasta el extremo de empezar a peligrar los propios rasgos característicos y definidores de su propia imagen. La aglomeración turística demanda cada vez más suelo por donde expandirse; si a esto se le suma el consumo exacerbado de recursos y de servicios que se produce en los momentos pico de la demanda; más la alta movilidad en épocas de máxima afluencia; el resultado empieza a ser la aparición de un estrés operacional que lleva a no dejar ver el horizonte a medio plazo y producir una pérdida del valor territorial. Pérdida de valor, por otra parte, que repercute en una pérdida de la calidad de la oferta y de los servicios. Se hace necesario, por tanto, una recuperación de la imagen de destino con significados especiales. Para ello se requiere un conjunto interrelacionado con acciones específicas en-



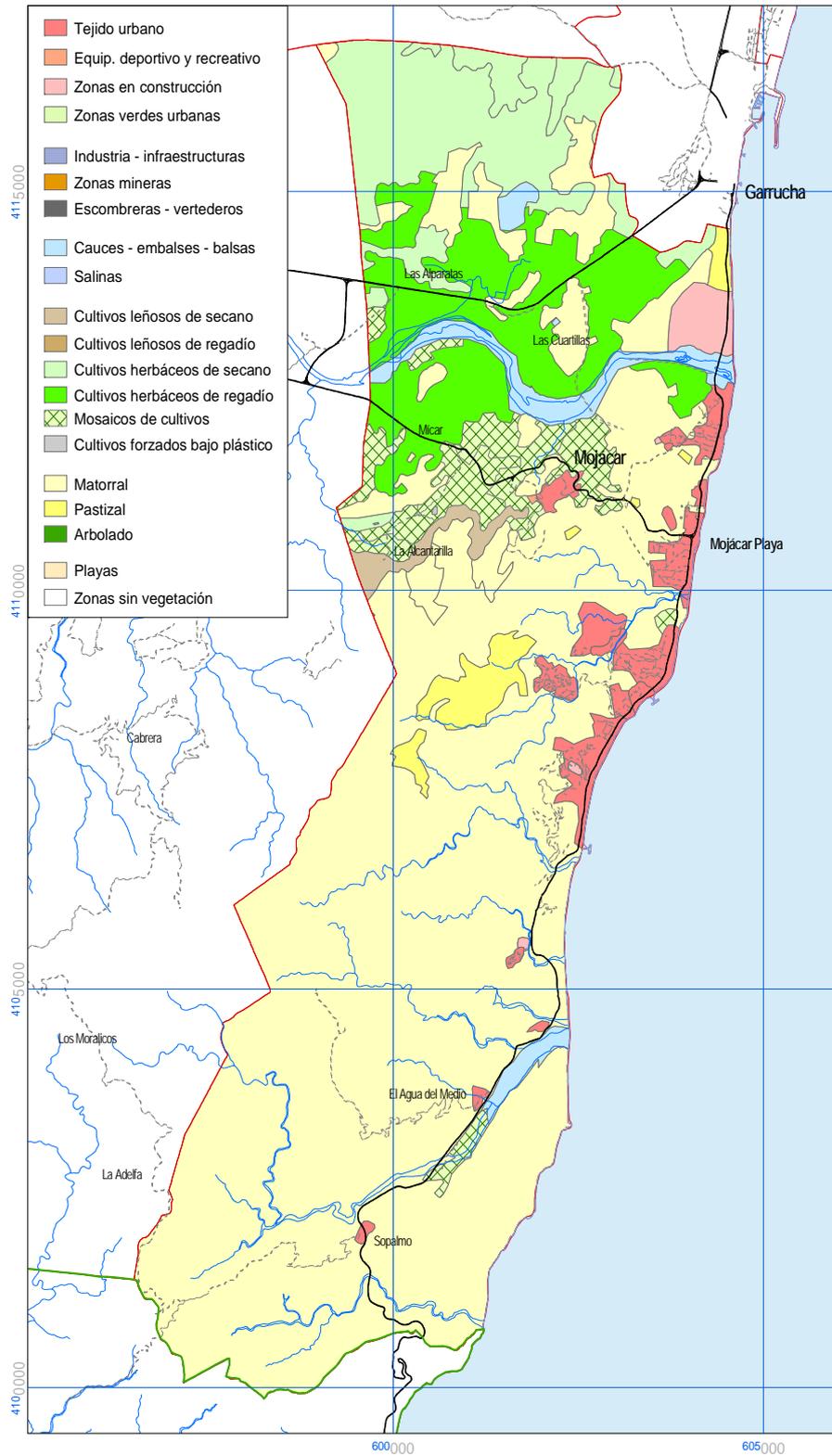
caminadas a dotar de la calidad y la sostenibilidad al “recurso original”. La realización de una Agenda 21 Local sería el punto de partida para aunar voluntades y realizar una contabilidad rigurosa de los efectos económicos del modelo de crecimiento de Mojácar, apoyándose en una auditoria no solamente ambiental, sino también territorial.

A la par, sería conveniente elaborar un Plan Estratégico del Turismo donde se analizara entre otras cuestiones la oferta; los servicios complementarios (entre ellos es conveniente recordar los problemas que se originan en temporada alta para valorar la necesidad de organizar la movilidad en épocas de máximas afluencias y de planificar redes y sistemas de transporte colectivo para el futuro); y las posibilidades de intervención sobre la demanda en todas sus orientaciones y potencialidades.

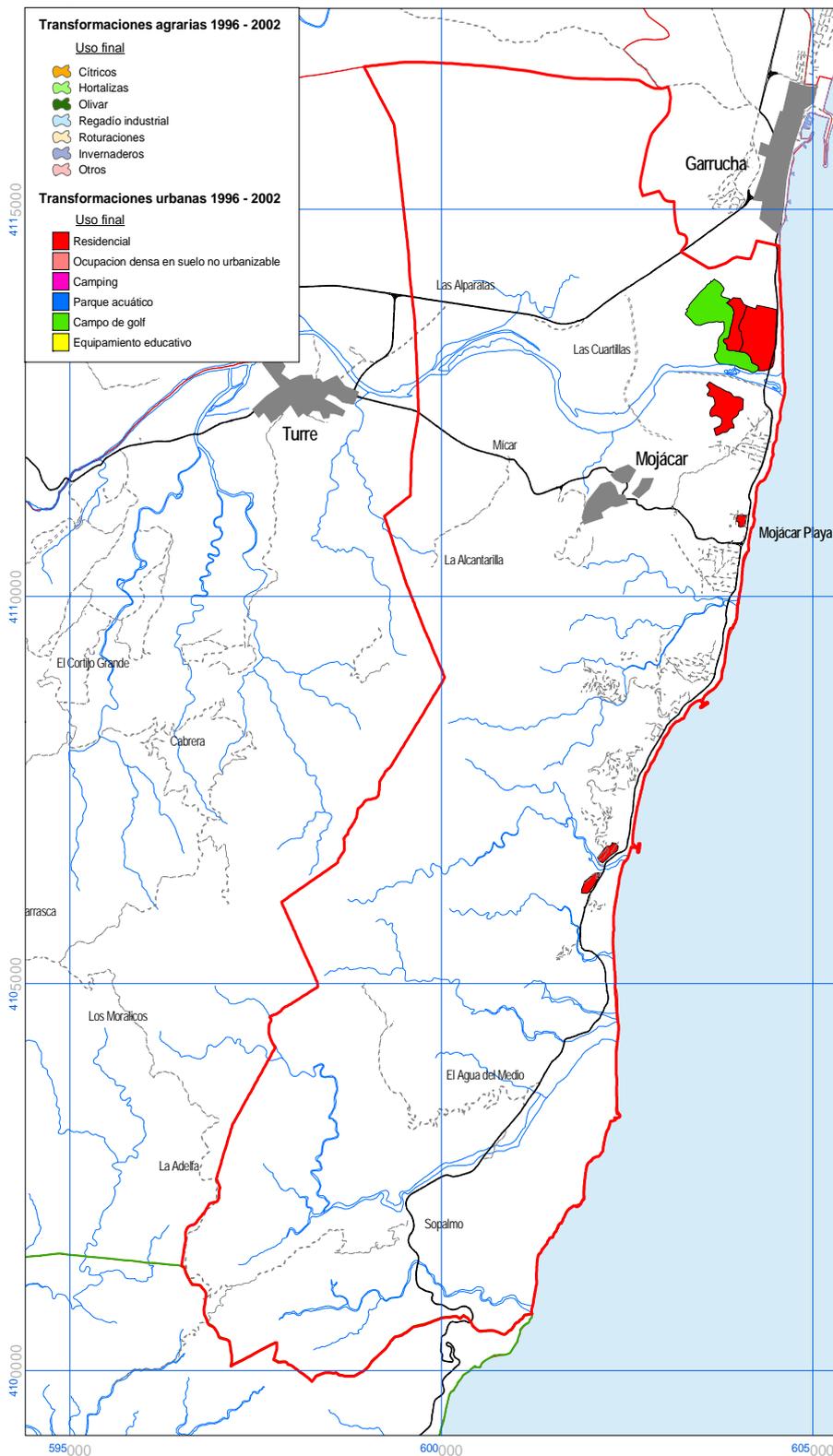
Compartiendo cartel con la actividad turística y los usos urbanos implícitos, otros usos hacen acto de presencia en la escena municipal, estando henchidos de interés por los altos valores paisajísticos que aportan al variopinto escenario. De este modo los usos de secano, caracterizado por herbáceos, se desarrollan en la zona llana situada al Norte del municipio, mientras que a ambos lados del serpenteante curso bajo del río Aguas se desarrolla la vega de regadío. Rica en su colorido contraste con el entorno inmediato y cargada de connotaciones históricas, comparte espacio con los caprichosos fenómenos geológicos tan característicos, a vista de pájaro desde el mirador del núcleo histórico.

Conforme bajamos en Latitud, esta vega deja paso a un mosaico de cultivos y leñosos de secano, antesala del matorral que se adecua a la ondulada presencia de las estribaciones a solana de Sierra Cabrera.

### USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)



## TRANSFORMACIONES DE USO (1996-2002)



Aún manteniéndose esos usos en convivencia con el urbano intensivo, este último sigue interfiriendo en los primeros, produciéndose un incremento del residencial y de las actividades anexas. Así lo vemos en las transformaciones producidas en el periodo 1996-2002, en las que se constata las transformaciones en residencial ubicadas en las cercanías de la AI-118, en la confluencia con la rambla de Alfaiz, en Mojácar Playa, y a ambos lados de la desembocadura del río Aguas, en la desembocadura del río aguas

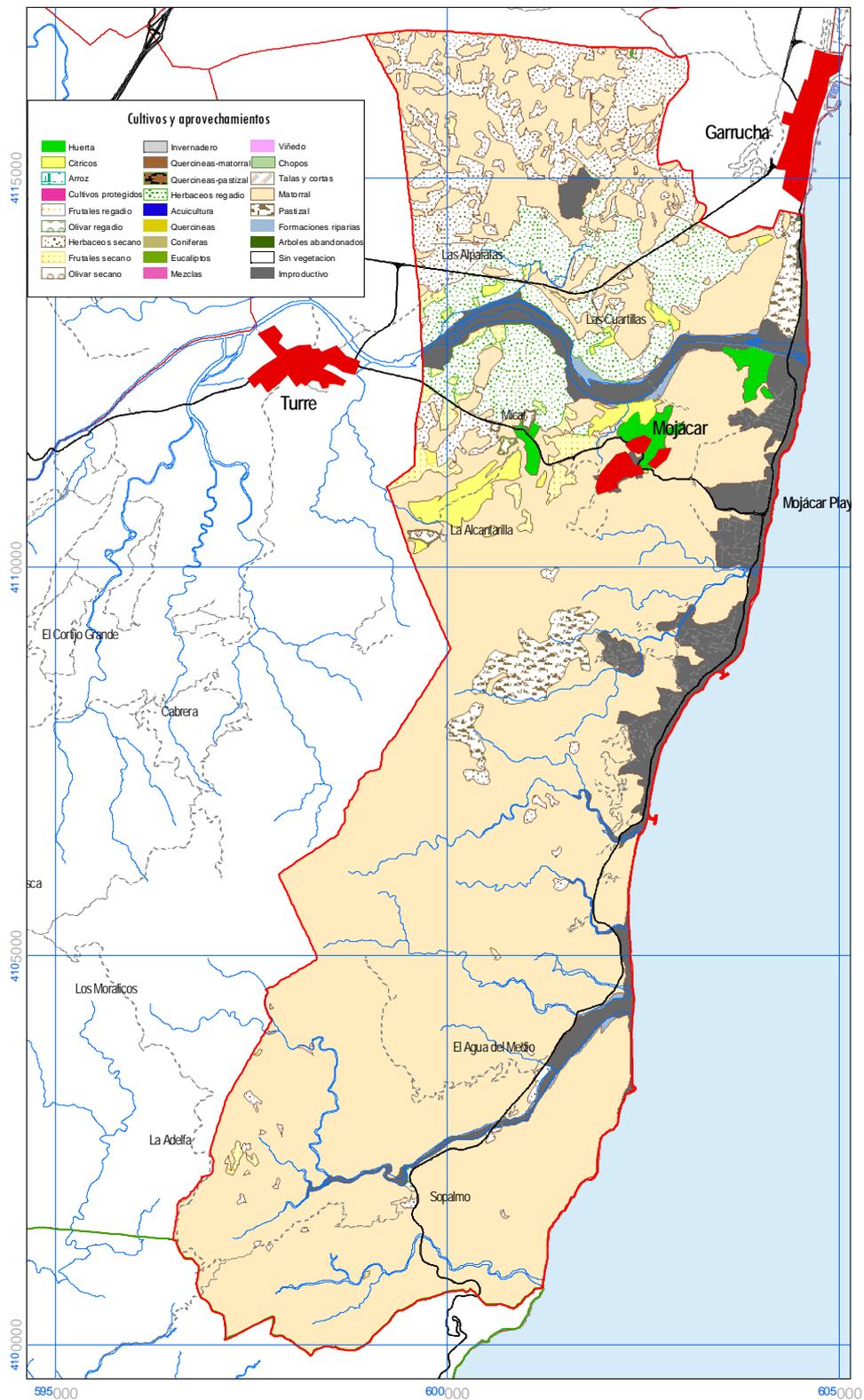
En cuanto a las transformaciones de uso se produce un gran incremento del uso residencial y de ocio, por la construcción de campos de golf.

La mezcla de cultivos y aprovechamientos que se mantienen en la zona llana al Norte del municipio, hace necesario ponerlos en valor como muestra de un pasado cercano. Cargado de referencias culturales e ingeniosas que despierta nuestros sentidos, hoy en día puede ser base de un complemento a la oferta tradicional. Se entrevé, por tanto, la necesidad de recuperar la identidad territorial en torno al núcleo histórico y al papel de la vega de Mojácar: huertas, recuperación de redes, formas de agricultura complementaria de la oferta turística....

Huerta, herbáceos de secano, cítricos, matorral, herbáceos de regadío, Pastizal..., el paisaje tan característico que dejan tras de sí está cargado de connotaciones culturales, necesitadas de una protección base para su potenciación como recurso complementario a la oferta actual.



CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



Aunque Mojácar sea el paradigma de desarrollo turístico sigue necesitando medidas para afrontar las amenazas que suponen los riesgos naturales y los de origen antrópicos, (resultado de una nueva organización espacial). Estos riesgos se reparten entre los de avenida, los de erosión, los de inestabilidad del terreno, los sísmicos, y los de incendios.

La presencia de episodios calamitosos de índole natural es frecuente en estos lugares del Levante almeriense. Se expresan periódicamente en infortunadas ocasiones de avenidas, siendo, en la actualidad, el resultado de la conjunción de varios factores que se producen desde hace tiempo en la comarca y en el litoral del municipio.

Las constantes modificaciones del espacio han traído consigo un nuevo modelo de organización territorial, que realiza un uso más intensivo del suelo desde el punto de vista agrícola, urbano e industrial, en detrimento de los patrones tradicionales de ocupación del espacio. Estos nuevos modelos, que no tienen en cuenta el medio donde se asientan, son los causantes, en muchos casos, de la entrada en conflicto con aquellos fenómenos naturales mencionados.

Aquel modelo territorial atento a las situaciones catastróficas buscaba emplazamientos cerca de los recursos, orientados a la pendiente y a salvaguarda de la red hidrográfica. Al abandonarse las técnicas y sistemas tradicionales de uso de la tierra, al producirse nuevas roturaciones y explanaciones en zonas de ladera, aumentan la torrencialidad de los tramos altos y medios de los ríos, ramblas y barrancos. De esta manera, los caminos naturales del agua quedan modificados y, al producirse avenidas, la erosión se acrecienta, se aumenta el peligro de inundación en el llano y de catástrofe en los cursos bajos y en las desembocaduras. El riesgo en este momento abarca a todas las actividades, mas aún a la prolifera ocupación costera de Mojácar por encontrarse gran número de urbanizaciones en la desembocadura del río Aguas. Aquí se sitúa un punto de riesgo con intensidad alta con previsibles efectos mayores sobre el asentamiento.

El uso urbano necesitado de suelo para prosperar, ha realizado ocupaciones intensivas de terrenos que se encuentran en el área de influencia de la zona de peligro de deslizamientos, desprendimientos y/o hundimientos, situada en la franja NE-SO del municipio, incluidas zonas de riesgo por puntos notables con deslizamientos y desprendimientos (margen izquierda del curso bajo del río Aguas y faldas del núcleo urbano histórico). A estos riesgos se le unen las pérdidas de suelo por erosión cifradas en cantidades que oscilan entre las 50 y

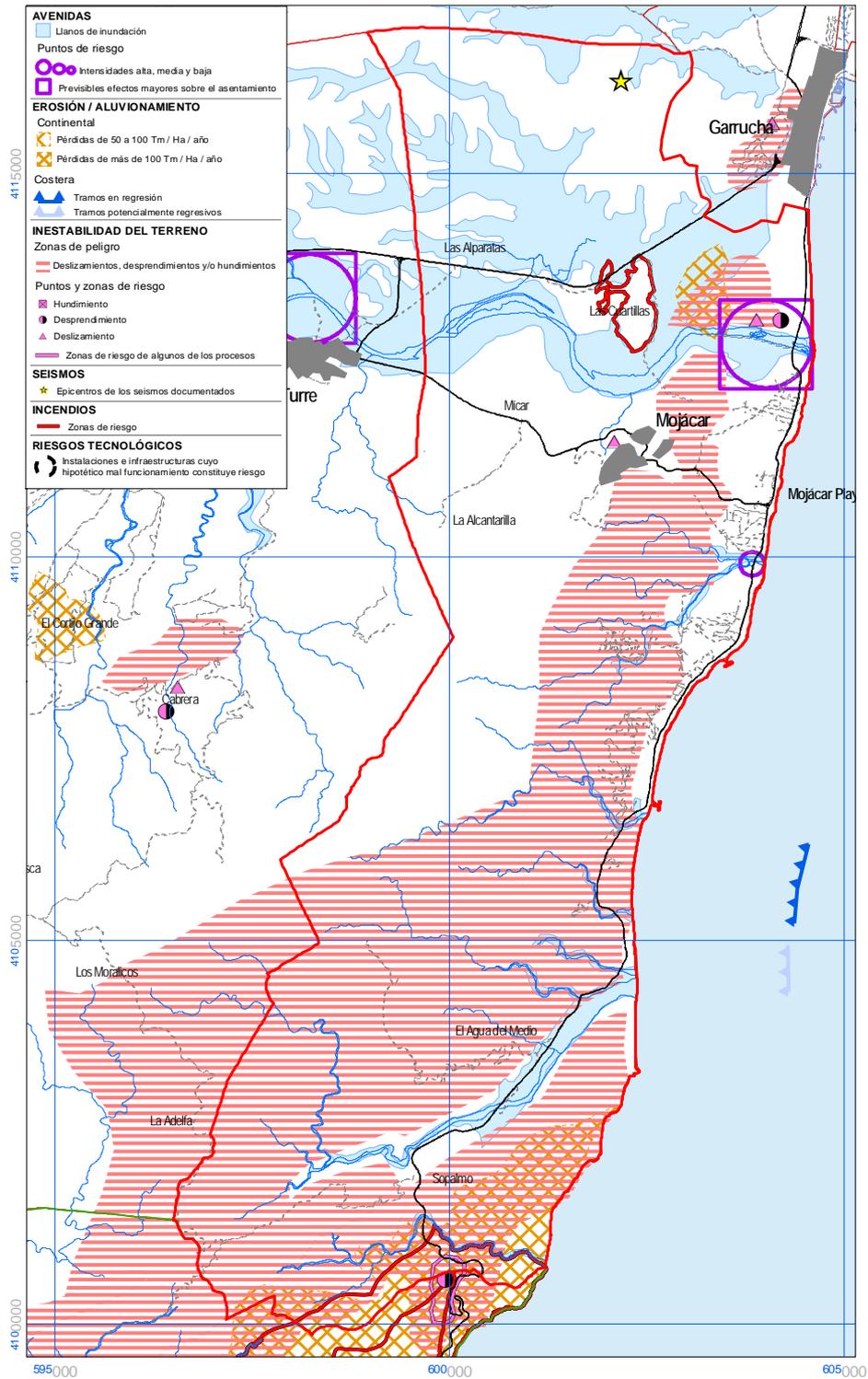
las 100 Tm/Ha/año (zona a Levante del cerro de Las Cuartillas y en el entorno Punta El Salto-Sopalmo-Torre Perulico); los producidos por dinámicas de trasgresión marina (entre Torre de El Perulico y Punta de Cantal); y por último los de incendio, (en el Cerro de Las Cuartillas) y los sísmicos (con un epicentro documentado en la zona Norte cerca del vecino municipio de Garrucha.

Ante este tipo de riesgos presentados lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

- Frente a los *riesgos por inundación y avenida* sería recomendable una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje en los cursos medio y bajo del río Aguas, así como en los cursos de la Rambla de Alfaiz y en el colector de Rambla Macenas, además de una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de riesgo identificadas y cartografiadas
- Frente a los riesgos por deslizamiento, desprendimiento y/o hundimientos, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos.
- Frente a las zonas de riesgo por incendio, sería conveniente la limpieza periódica de las zonas y mayor vigilancia.
- Frente a las zonas de riesgo sísmico, como complemento a la normativa vigente de sismoresistencia, buscar un complemento de seguridad.



## RIESGOS NATURALES Y ANTRÓPICOS



Ante las distintas fases de desarrollo en que se encuentra el municipio de Mojácar, se ve necesario delimitar las distintas zonas donde se están produciendo estos distintos desarrollos, para un mejor estudio de los riesgos que llevan consigo. Estos riesgos son, por un lado, una acelerada Enajenación de los sistemas productivos, y, por otro, un importante Desbordamiento de las actividades sobre el espacio. Ambas situaciones de riesgo desnivelan la balanza del desarrollo municipal.

En este sentido la situación ante la demanda es distinta según la zona del municipio que se observe, como vemos en las tres zonas detectadas:



**Zona A: saturación.** Comprende los asentamientos turísticos residenciales (en gran parte estacionales) que se sitúan en la línea litoral, además de los espacios a ambos lados de los pasillos intercomunicadores que conforman las vías (A-370; AL-151; y AL-818) entre la vía litoral y el eje central de la comarca (Autovía del Mediterráneo), y los aledaños del núcleo histórico de Mojácar.

En estos lugares no se admite más reestructuración debiéndose acometer acciones regeneradoras de la calidad perdida. Sus causas pueden encontrarlas en el fenómeno del neourbanismo residencial, tanto en el entorno al núcleo urbano principal, como en los enclaves costeros; en el masivo uso turístico, tanto cerca del litoral como en los pasillos intercomunicadores por donde avanza sin freno hacia el interior; y, por los nuevos escenarios de ocio selectivo tipo golf.

**Zona B: crecimiento.** Detectada en la zona Norte del municipio, al igual que en el intersticio de los pasillos de comunicación, esta siendo punto de mira de operadores de suelo ante la necesidad de este y el principio de colapso que la oferta costera está suponiendo.

Esta zona, por tanto, se puede considerar como frente de batalla de las nuevas transformaciones espaciales, donde aún pueden utilizarse modelos de planeamiento para organizar la avalancha.

No todas las zonas tintadas de amarillo presentan los mismos niveles de potencial de crecimiento. Se han distinguido entre aquellas con un potencial moderado y aquellas otras con potencial alto, estando gravadas, como dijimos, por varios factores:

- o Mayor o menor Accesibilidad.
- o Cercanía a la costa.
- o Topografía favorable.
- o Por la conjunción de alguno de ellos.

El hecho de que se den todos o algunos de estos factores es el desencadenante de que irrumpen con fuerza e indiscriminadamente las nuevas urbanizaciones en el interior (buscando un hueco donde se puedan establecer, sin perder de cerca su proximidad a la costa), y, las nuevas actividades anexas (Campos de Golf...) muchas veces propiciadas por las propias urbanizaciones

Las zonas de mayor potencial de crecimiento se encuentran ubicadas en 2ª línea de choque, una vez sobrepasada la primera línea de litoral.

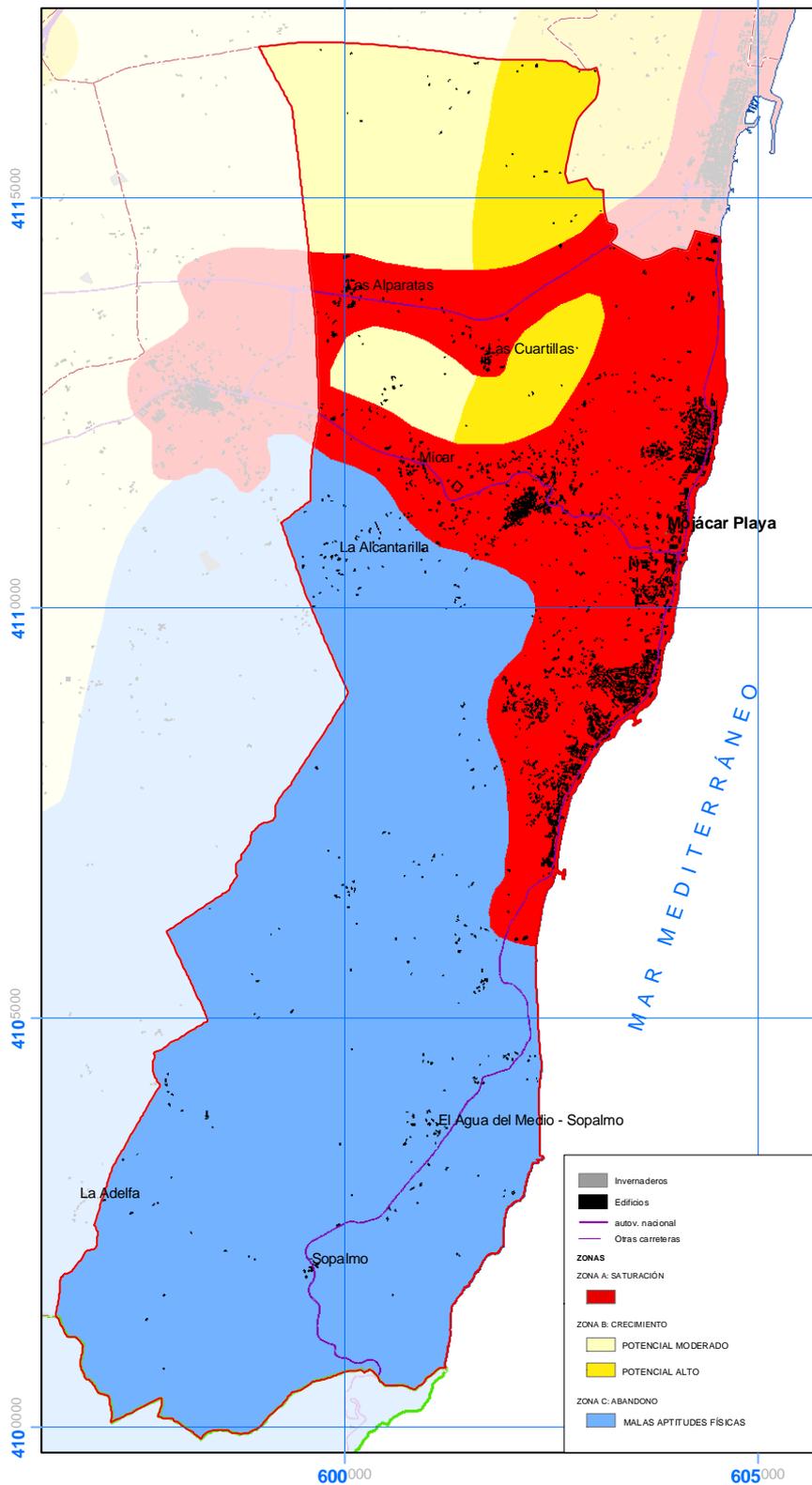


**Zona C: abandono.** Se han agrupado de este modo las áreas comprendidas dentro de las faldas de Sierra Cabrera que presentan orografía caprichosa, llegando a portar valores medios de pendientes en torno al 15% y soportan unos condicionamientos orográficos para la actividad considerados como importantes. Históricamente se han caracterizado por ausencia de iniciativas regeneradoras de tipo económico, tanto por parte de la iniciativa privada como por parte de la pública.

En estas zonas de Abandono, si bien es cierto que las actividades productivas quedan limitadas por los factores antes apuntados, el propio mercado no vio la necesidad de reactivarlas.

Las líneas de trabajo sobre las que se deberían de orientar todas las propuestas de desarrollo, tanto en Zonas de Saturación (Zonas A) como en Zonas de Crecimiento (Zonas B), tendrían que basarse en dos puntos principales: Calidad y Planeamiento.

### MAPA DE SATURACIÓN ANTE LA DEMANDA



En este sentido, para las zonas en que se han detectado niveles de Saturación ante la demanda -Zonas de Saturación (Zona A)-, puesto que el modelo de desarrollo se considera maduro, se debe actuar con una doble estrategia, que sin dejar de potenciar el crecimiento, lo haga participe del modelo:

- por un lado encaminadas a elevar el nivel de vida de la población; y,
- por otra con políticas selectivas de control de la demanda.

De esta forma, las nuevas ocupaciones soportan a su vez los costos de incorporación de medidas de calidad para contribuir al modelo de desarrollo sostenible. Así, en la zona urbana se debe tender a una protección de la calidad de vida de los habitantes, de forma que la aglomeración no merme terreno a lo ya conseguido; en los núcleos costeros y sus áreas de influencia se tiene que ser más selectivo a la hora de permitir los asentamientos de actividades o inversores. No todo el que quiera debe ser autorizado a instalarse, solo aquellos que se comprometan a incorporar medidas de control de calidad que no acaben el recurso que tratan de explotar. De este modo no se limitará el desarrollo y se estará protegiendo la oferta municipal para generaciones venideras.

En ambos casos sería recomendable que la iniciativa partiese desde la administración pública. Sus objetivos deberían centrarse en:

- diseñar una estrategia para la planificación y desarrollo de los destinos de las demandas sobre la base del análisis del impacto de la actividad económica y su problemática específica. ;
- asegurar un desarrollo de la actividad económica de manera compatible con el respeto a los valores naturales, base de la competitividad;
- fomentar y proporcionar la imagen de los destinos turísticos que adecuen su gestión al modelo definido;
- incrementar en los destinos turísticos la satisfacción de los usuarios (los turistas) respondiendo a la creciente sensibilidad por el medio ambiente, por medio la incorporación de los factores ambientales en la gestión municipal de los destinos turísticos.

Con esto se trata de asegurar una oferta de actividad económica respetuosa con el entorno, que asegure a los destinos un desarrollo sostenible y garantice su progreso socioeconómico, es decir, compatibilizar dos aspectos esenciales:

- Aumento de la competitividad turística de los destinos; y
- Conservación y mejora de las características medioambientales de estos.

En las zonas donde se han detectado niveles de crecimiento -Zonas catalogadas como de Crecimiento, (ZONA B)-, deben de ser reconducidas, ahora que estamos todavía a tiempo, por medio del Planeamiento urbanístico. Este planeamiento, sin limitar el desarrollo de las potencialidades de la zona, puede regular los usos que se desarrollen en ella. Lógicamente esto va a producir tensiones entre la iniciativa privada y la administración pública

En las Zonas donde se han detectado niveles de Abandono -Zonas de Abandono, ZONA C-, lo único que se puede realizar es la elaboración de estrategias productivas que pongan en valor las potencialidades de estas zonas ocultas. Esta situación que antaño presentaba situaciones limitantes para la actividad, por las pendientes excesivamente elevadas, en la actualidad se presenta como verdaderos filones de desarrollo económico vía enfoque hacia un turismo rural de calidad. En este sentido, la conexión Sopalmo-Cabrera tiene un gran potencial para organizar todo el sector meridional del litoral del municipio.

Para finalizar se reseña esquemáticamente las principales cuestiones tratadas:

- Símbolo e icono turístico del Levante, con un proceso de especialización que se remonta varias décadas atrás. El vigor de su denominación turística no puede ocultar problemas propios del crecimiento: pérdida de personalidad y de calidad. La recuperación de la imagen de destino con significados especiales requiere un conjunto intencionado de acciones hacia la calidad, en los que el objetivo de sostenibilidad puede cumplir un papel articulador.
- Necesidad de recuperar la identidad territorial en torno al núcleo histórico y al papel de la vega de Mojácar: huertas, recuperación de redes, formas de agricultura complementarias de la oferta turística. La conexión Sopalmo-Sierra Cabrera tiene un gran potencial para organizar todo el sector meridional del litoral del municipio.
- Necesidad de organizar la movilidad en épocas de máximas afluencias y de planificar redes y sistemas de transporte colectivo para el futuro.
- Es necesario un Plan Estratégico del Turismo con análisis de la oferta, de los servicios complementarios, de las posibilidades de intervención sobre la demanda (sobre las diferentes demandas potenciales).
- La especialización de usos en el municipio obliga a considerar las repercusiones sectoriales y sociológicas que tiene su evolución en otros municipios próximos y, por extensión, obliga a pensar en el papel que ha de jugar Mojácar en la comarca.
- Hay que efectuar una contabilidad rigurosa de los efectos económicos del modelo de crecimiento de Mojácar. Para el proceso de Agenda 21 Local, es necesario partir de una auditoría no solo ambiental, sino también territorial.



## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

Níjar





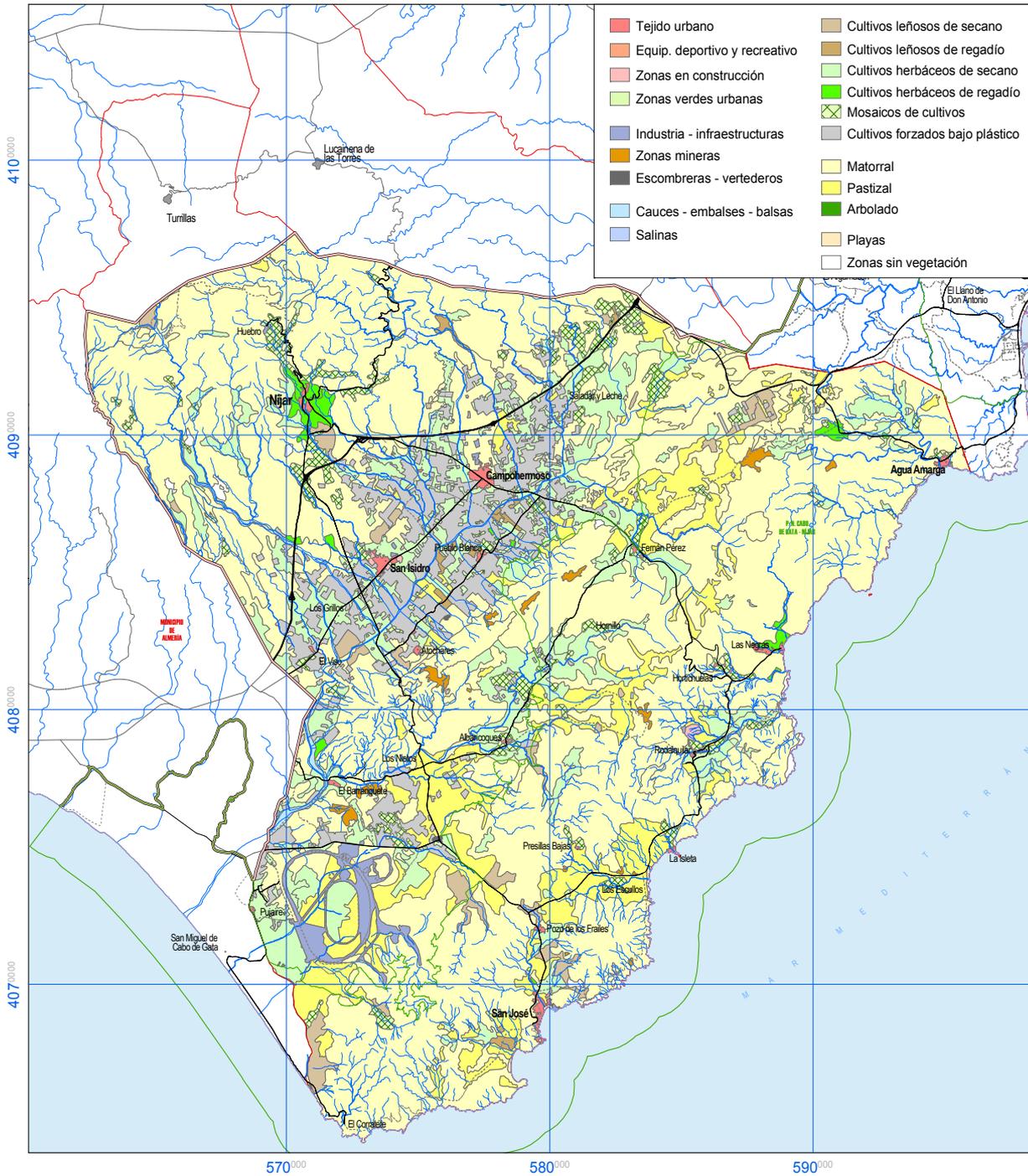
El que por su extensión sea el undécimo municipio de Andalucía y el primero de Almería en algo se tiene que notar. Conjuga una serie de valores propios que lo dotan de gran personalidad.

- Buena situación.
- Gran extensión y diversidad.
- Reserva de la memoria colectiva.
- Repertorio de paisajes agrarios singulares.
- Litoral de gran personalidad.
- Grandes vacíos históricos o de abandono.
- Equipamientos productivos, tradiciones,
- artesanía (Patrimonio Cultural).
- Máxima personalidad paisajística.

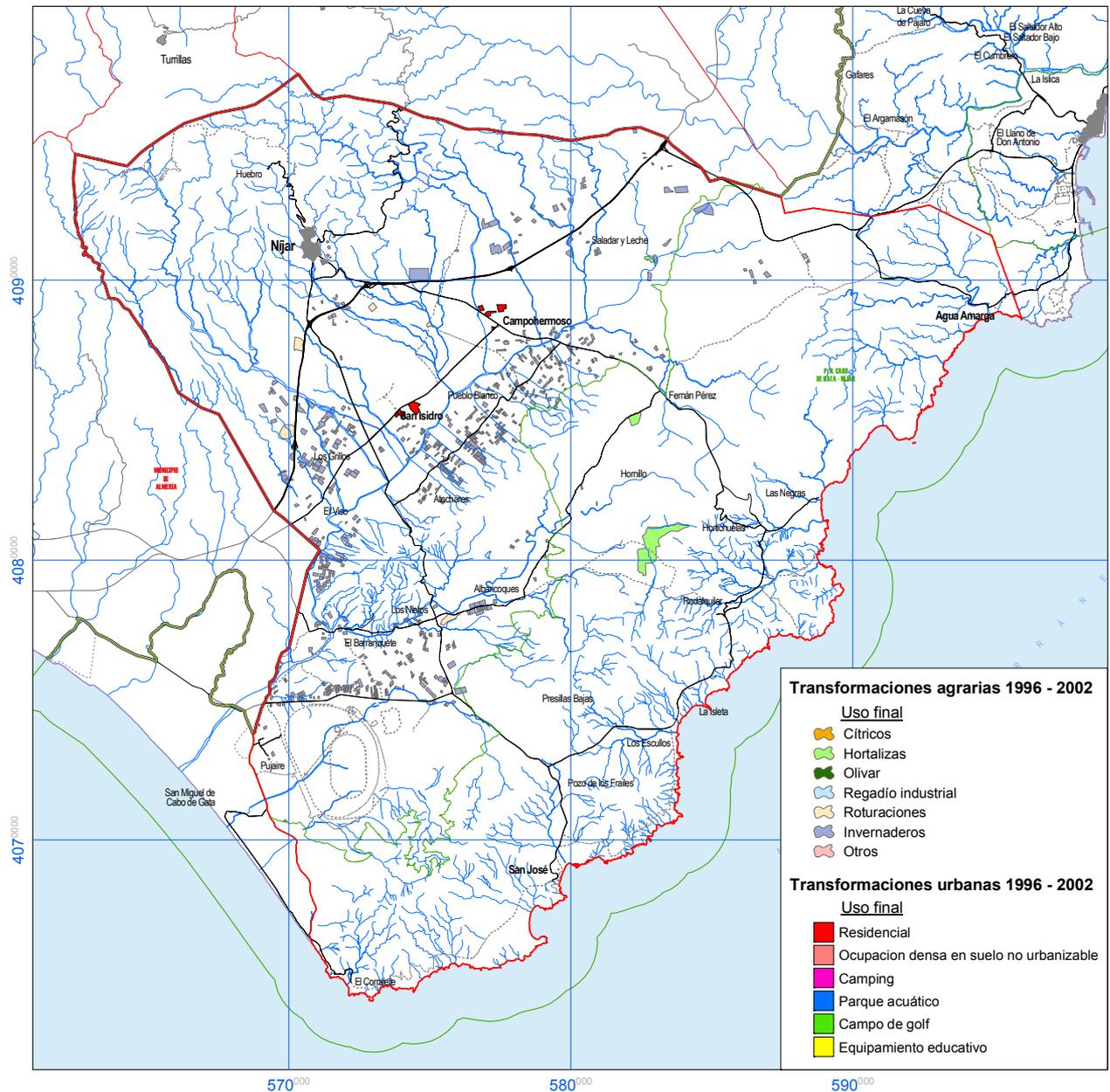


Estos valores son la base sobre la que se desarrollan procesos de transformación del medio como la fuerte Extensión y consolidación de un área de agricultura intensiva, con frentes roturadores dinámicos (con núcleo duro presente en el pasillo San Isidro – Campohermoso). Esta transformación agrícola que es mayoritaria, condiciona los usos de los terrenos limítrofes. Aún así, aunque en menor medida, otros usos siguen coexistiendo sobre la base del secano cerealista: pastizal (entre el pasillo formado por la Serrata y la Sierra de las Higueras; entre el Pozo de Los Frailes y Los Escullos; y, entre El Romeral y el núcleo de San José); Herbáceos en regadío (zona entre Huebro y núcleo urbano de Níjar); y, en la inmediaciones de Las Negras); por último, el resto del territorio presenta un uso común de matorral de bajo porte.

### USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)

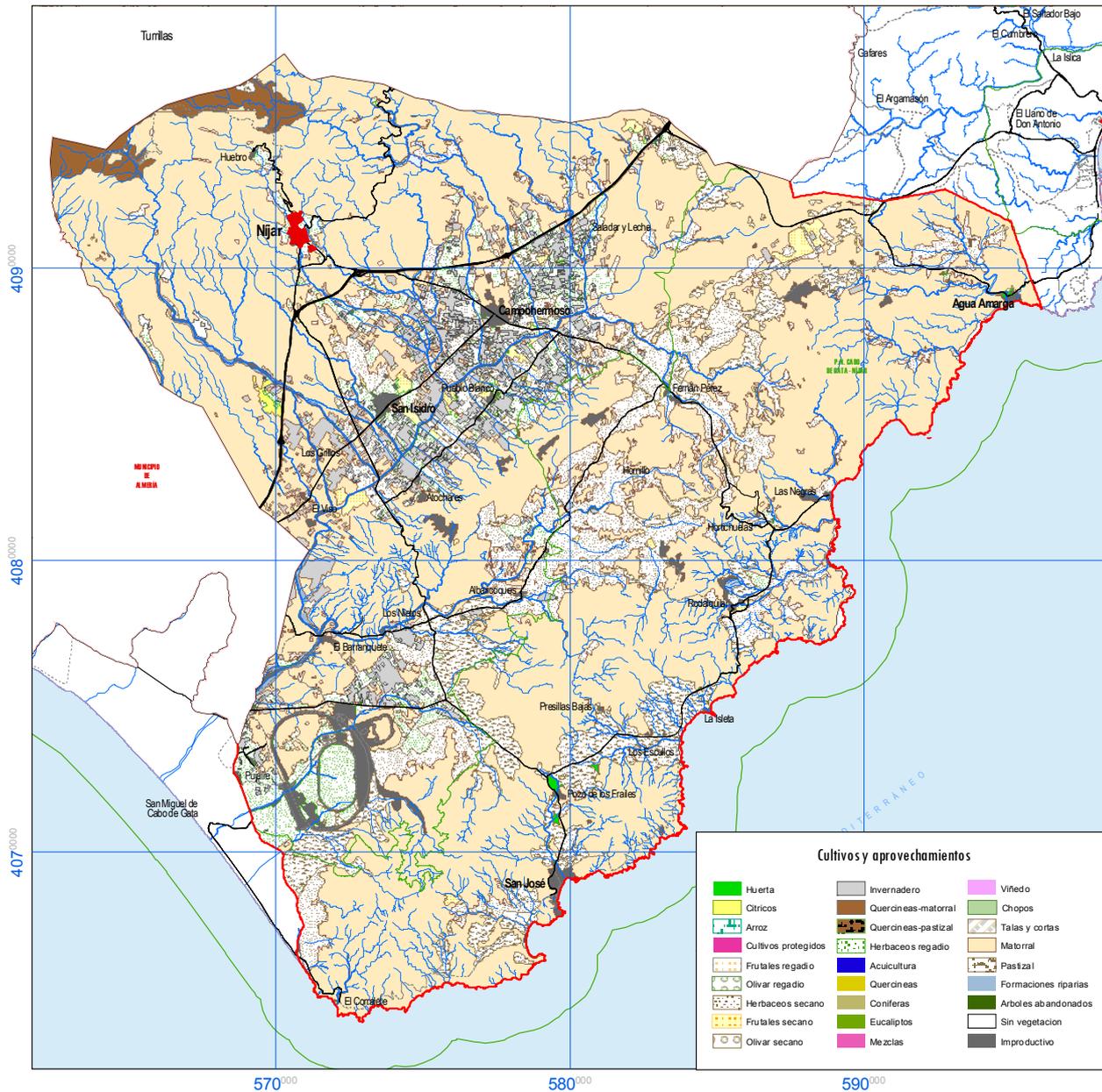


### TRANSFORMACIONES DE USOS (1996-2002)



Debido a la transformación agraria intensa y al desarrollo turístico de zonas del litoral, se ha producido una Expansión demográfica con presencia de flujos migratorios de motivación laboral y residencial, que ha llevado a Grandes desequilibrios entre las distintas zonas del municipio, con una Dinámica de crecimiento que dificulta el desarrollo. Lo recientes Intentos de organizar un modelo de explotación turística ponen sus miras en torno a la Villa y al Parque Natural, entre otros.

## CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



La base de matorral que domina las zonas más inaccesibles física y administrativamente, deja paso a paños de cultivos del tipo intensivos bajo plástico en el pasillo Campohermoso-San Isidro; del tipo pastizal en el arco formado por La Isleta, El Pozo de los Frailes, Los Nietos y Los Albaricoques; del tipo de Herbáceos de secano que se extienden por toda la solana de la Serrata hasta las inmediaciones del núcleo costero de Agua Amarga; así como algunos lentejones minúsculos de huerta en el entorno del Pozo de los Frailes y de Quercineas en la cabecera de la Rambla de Inox y en la de Los Colectores.

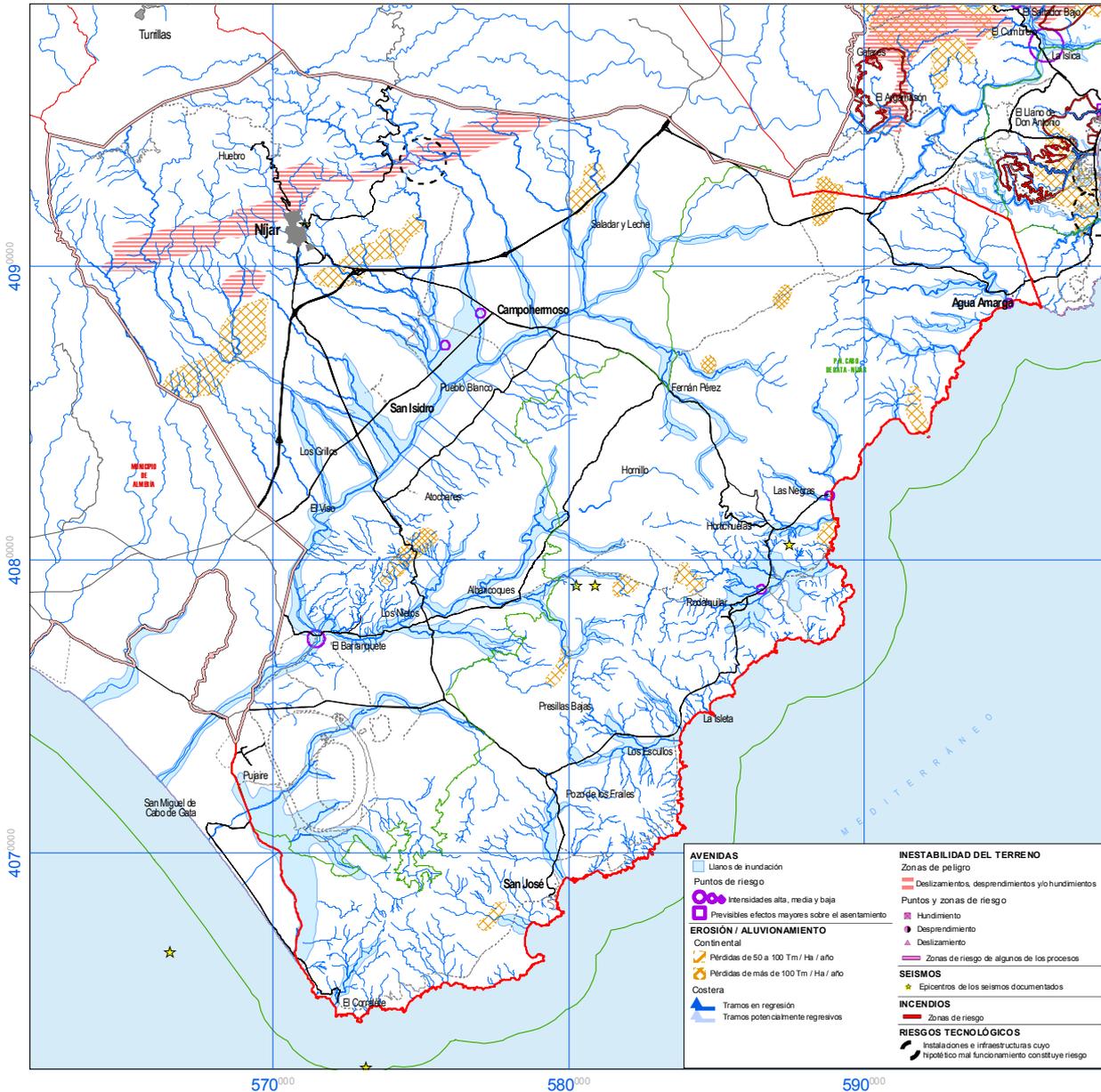
Los distintos procesos de crecimiento, sin aparente ordenación, llevan aparejado una problemática estructural:

- Dificultades de articulación de una sociedad emergente, con tendencias a la desigualdad.
- Deterioro del patrimonio histórico y de la identidad territorial.
- Desacuerdos administrativos sobre las estrategias de desarrollo.
- Baja calidad territorial en las zonas más dinámicas.
- Falta de herramientas e instrumentos para la ordenación rural.
- Problemas de movilidad de los servicios públicos en la zona litoral.
- Un modelo de asentamiento que dificulta la acción pública en los procesos de cualificación.

A la par que conviven con una serie de riesgos, tanto naturales como antrópicos, que deben de tener en cuenta, como son:

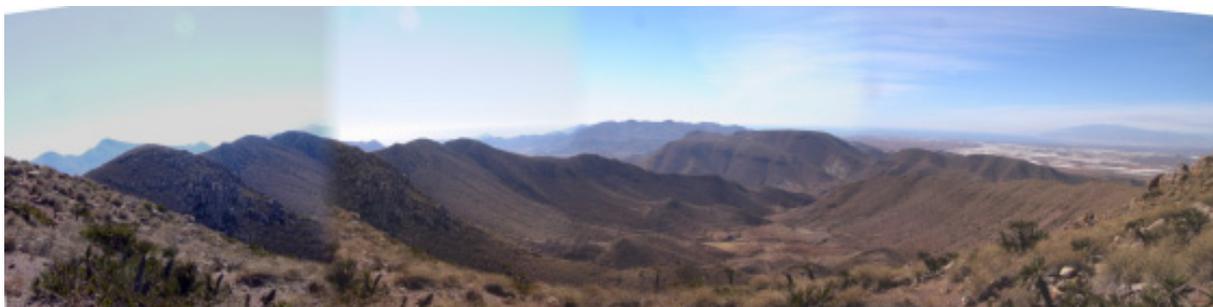
- Presencia de llanos de inundación con máxima incidencia en el Pasillo con línea San Isidro Campohermoso; entre la Serrata y la Sierra del Cabo de Gata; en el entorno del valle de Rodalquilar; y, al Norte de las Salinas del Cabo de Gata.
- Cinco puntos de riesgo bajo por avenida, localizados en Campohermoso, Pueblo Blanco, Aguamarga, Las Negras y Rodalquilar; y, una de intensidad media en la confluencia de la rambla del Hornillo y del Hacho, con rambla Morales.
- Doce zonas con erosión, con pérdidas cifradas de 50 a 100 Tm/Ha/año (dos en torno a la cota 300 m.s.n.m., cerca del núcleo urbano de Níjar; una en torno a la cota 200 m.s.n.m., al Norte del núcleo de Saladar y Leche; una en la ladera occidental a solana de la Serrata; una al Norte de Fernán Pérez, a los pies del Jayón; otra en torno al núcleo del Pozo Usero; otra a las faldas de Mesa Roldán; otra en las cercanías del castillo de San Román; otras en la zona de las antiguas minas de Rodalquilar y en El Madroñal; otra en el nacimiento de la Rambla de Majada Redonda; y, por último, en el entorno del Cortijo de El Romeral). Una zona con erosión cifrada su pérdida en más de 100 Tm/Ha/año, situada en torno al vértice Caballón, en el Norte del municipio.

## RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



- Inestabilidad del Terreno, con zonas de peligro localizadas, longitudinalmente, en las estribaciones de Sierra Alhamilla, entre los núcleos de Huebro y Níjar.

- El riesgo sísmico con la localización de cuatro epicentros documentados en el municipio; o los riesgos tecnológicos por instalaciones e infraestructura cuyo mal funcionamiento pueden suponer un riesgo (Caso de la Presa de Isabel II -año1850-), cierran esta lista.



Sin embargo no se puede dejar de lado las potencialidades y oportunidades que el territorio nijareño presenta:

Imagen poderosa y contrastada que permite nuevas formas de promoción.

Gran potencial para formas innovadoras de turismo.

Posibilidades de cualificación de la base productiva primaria: en orientación a mercado, en diversificación productiva, en relaciones laborales, en resultados territoriales.

Rentas de localización.

Definición de nuevos liderazgos en torno a proyectos de cualificación.

Nuevas formas de gestión de la frontera: estrategia de producción primaria en el PN y de cualificación ambiental en la zona interior.

Intervención integral en el valle de Huebro y falda de sierra Alhamilla.

Ante este tipo de riesgos presentados, lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

- Frente a los *riesgos por inundación y avenida*, adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje; además de una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de riesgo identificadas y cartografiadas.
- Frente a los *riesgos por deslizamiento*, sería recomendable una serie de actuaciones potenciales de estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos y aquellas otras donde, debido a la propia pendiente, se tendrían que limitar las explanaciones.
- Por último, frente a los *riesgos sísmicos*, como complemento a la normativa vigente de

sismoresistencia, buscar un reforzamiento de seguridad para las edificaciones que redunde en beneficio de seguridad para la comunidad

Las causas que motivaron el estado actual del territorio municipal podemos encontrarlas en condicionamientos físicos históricos, por acciones humanas y por circunstancias del mercado productivo.

En este sentido conviven distintas situaciones: de saturación, de potencial crecimiento (de moderado a alto), y los entornos que se encuentran en situación de abandono.

Así pues, la situación del municipio ante la demanda , en orden a una idónea articulación de los posteriores planes de desarrollo económico-territorial, se ha identificado en torno a tres áreas: Zona de Saturación –Zonas A- (núcleos de población costeros de San Juan de los Terreros que aparecen en la acantilada línea costera, además de núcleos urbanos de San Isidro, Campohermoso, Níjar y Pueblo Blanco); Zonas de Crecimiento –Zonas B-, (con potencial medio formado por cultivos intensivos bajo plástico y por asentamientos anexos; y con potencial alto constituido por terrenos en el radio de influencia de los accesos de la Autovía del Mediterráneo); Zonas C: Abandono. Estas zonas están englobadas tanto por aquellas zonas con malas aptitudes físicas (pendientes superiores al 15%); como por límites impuestos por la protección administrativa en beneficio de una conservación ambiental (Zona del P.N. de Cabo de Gata-Níjar); y, por las áreas situadas en las faldas de las laderas de Sierra Alhamilla que sin demanda tradicional, en la actualidad presentan aptitudes para la actividad turística residencial.

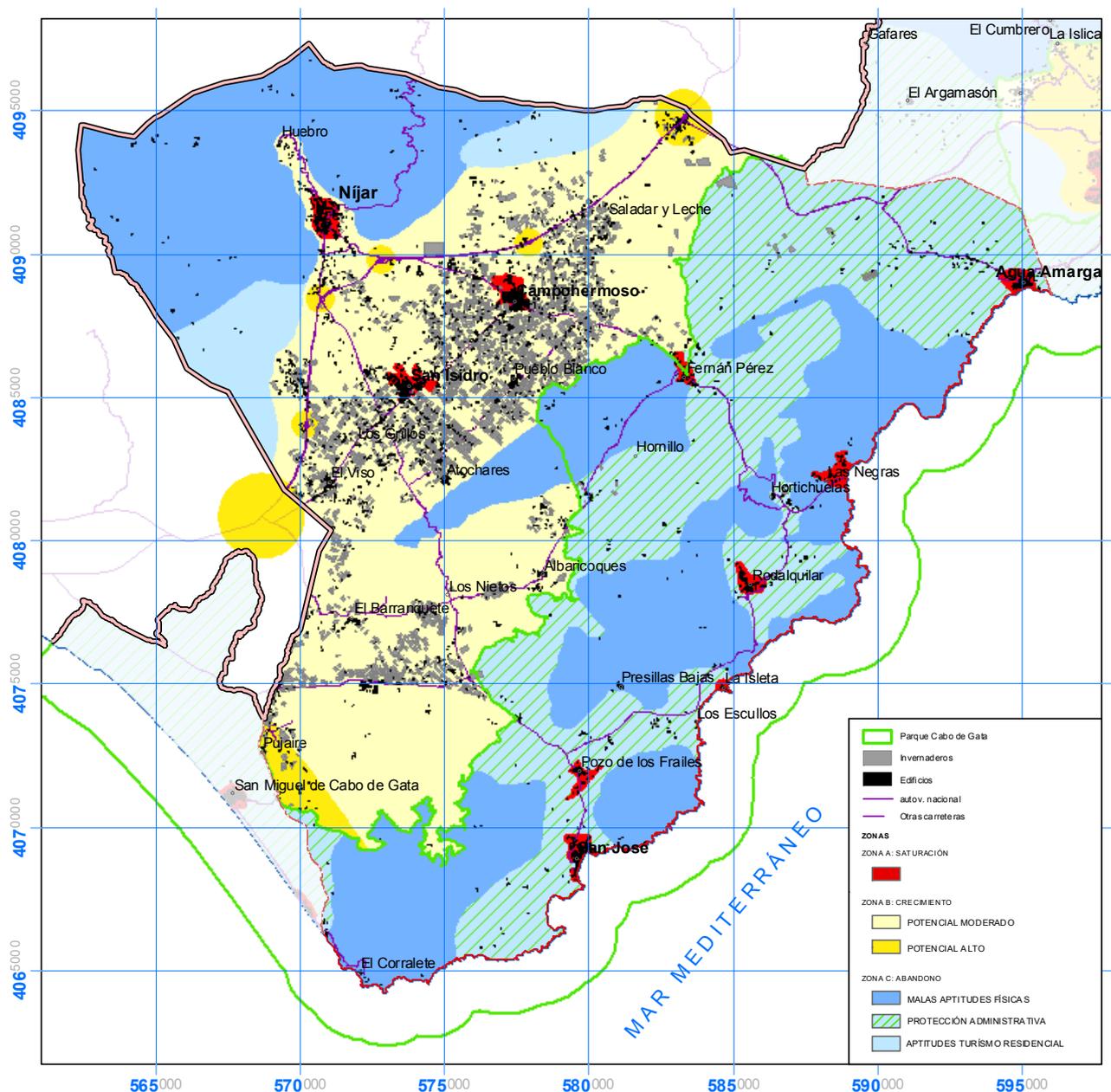
•**En la Zona A (Saturación)**, compuestas por los enclaves costeros de San José, Los Escullos, Las Negras y Agua Amarga; los de 2ª línea como El Pozo de Los Frailes, Rodalquilar; los de



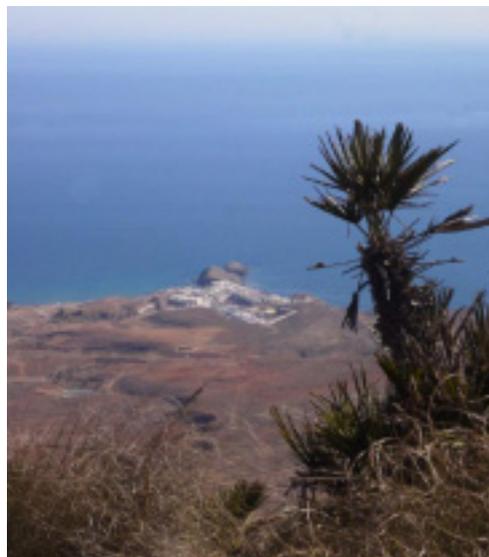
los asentamientos de Pueblo Blanco, San Isidro y Campovermoso; así como el propio núcleo urbano de Níjar, se ha llegado a una congestión de los núcleos, presentándose necesaria la potenciación del crecimiento económico por medio de la intervención pública. Esta intervención tendría que estar orientada a objetivos: Calidad e identidad territorial.

·**La Zona B, Crecimiento**, considerado como el “frente de batalla” de las nuevas transformaciones, donde todavía puede utilizarse el planeamiento como medio de contención, engloba

### ZONIFICACIÓN DE CALIDAD DEL LEVANTE



el área formada desde el límite administrativo del Parque Natural de Cabo de Gata-Níjar y las estribaciones de la Serrata, hasta el límite con el vecino municipio de Almería y las estribaciones de la Sierra de Alhamilla. Aquí se viene produciendo el fenómeno de la invasión masiva de la agricultura intensiva bajo plástico, como otro de los motores de desarrollo económicos del municipio.



Factores como mayor accesibilidad a vías de comunicación y topografía favorable, favorece esta irrupción de cultivo en Invernadero, con el evidente riesgo de desbordamiento.

La carencia de agua que históricamente fue uno de los caballos de batalla de la zona, por la limitación que supuso para la agricultura, en la actualidad presenta tornas de cambio gracias a los nuevos proyectos de dotación de infraestructuras de regadío. Este cambio que indudablemente se producirá en breve, presenta unas potencialidades para la zona de indudable valor. Pero no hay que perder de vista que es ahora cuando se pueden reequilibrar los usos cuando no reconducir, por medio de un planeamiento ajustado a la demanda.

También aparecen zonas de mayor crecimiento (representadas con tonalidad más intensa) motivado por la conjunción de valores locacionales, de accesibilidad y de concentraciones de rentas que aportan los enlaces de la autovía.

**-Zonas C: Abandono.** Estas zonas están englobadas tanto por lugares con topografía adver-



sa que se presenta en las estribaciones a solana de Sierra Alhamilla; como por los terrenos que comprenden el área de protección administrativa del Parque Natural de Cabo de Gata-Níjar, o, como por aquellos que se han encontrado tradicionalmente sin demanda y ahora presenta aptitudes turístico residenciales.



Estas zonas de Abandono las actividades productivas quedan limitadas por los factores apuntados, además de una falta de atención por parte del mercado.

Por todo esto, las líneas de trabajo para potenciar el desarrollo en estas tres zonas van encaminadas hacia un reforzamiento de la calidad y a un reforzamiento de los procesos territoriales por medio de un planeamiento. Este planeamiento, sin limitar el desarrollo delimitará los usos y planificará sus potencialidades.

Para las Zonas A, puesto que el modelo de desarrollo se considera maduro, se debería actuar con la doble estrategia encaminada a elevar el nivel de vida de la población, y, con políticas selectivas de control de la demanda. Así, las nuevas ocupaciones soportan, a su vez, los costos de incorporación de medidas de calidad para contribuir al modelo de desarrollo sostenible.

Las Zonas B pueden ser reconducidas, y todavía se está a tiempo, por medio del planeamiento urbanístico. Este planeamiento, sin limitar el desarrollo de las potencialidades de la zona, puede regular los usos que se desarrollen en ellas.

En las zonas catalogadas como en situación de Abandono se pueden elaborar estrategias que pongan en valor las potencialidades ocultas, tanto en las que comparten mañas aptitudes físicas, como en las que hacen lo mismo con la delimitación administrativa, o aquellas que tradicionalmente se encontraban en situación de no-demanda. Hoy en día se consideran como verdaderos filones de desarrollo económico poniéndolas en valor en clave de oferta para el turismo rural.

El sistema de asentamiento rural podría ser tenido en cuenta como potencial oferente de servicios y actividades orientados a las nuevas demandas del turismo. Podría conseguirse el doble objetivo de definir un nuevo modelo alternativo de turismo residencial, y un control de

las inquietudes edificatorias que, sobre los lugares de más alto valor cultural y paisajístico, se están produciendo en el territorio.

Como colofón a este Manual de Gestión sostenible, se resume esquemáticamente tanto los Valores y los Procesos, como los Problemas y Oportunidades.

### VALORES

Buena situación.  
 Gran extensión y diversidad.  
 Reserva de la memoria colectiva.  
 Repertorio de paisajes agrarios singulares.  
 Litoral de gran personalidad.  
 Grandes vacíos históricos o de abandono.  
 Equipamientos productivos, tradiciones, artesanía (Patrimonio Cultural).  
 Máxima personalidad paisajística.

### PROBLEMAS

Dificultades de articulación de una sociedad emergente, con tendencias a la desigualdad.  
 Deterioro del patrimonio histórico y de la identidad territorial.  
 Desacuerdos administrativos sobre las estrategias de desarrollo.  
 Baja calidad territorial en las zonas más dinámicas.  
 Falta de herramientas e instrumentos para la ordenación rural.  
 Problemas de movilidad de los servicios públicos en la zona litoral.  
 Un modelo de asentamiento que dificulta la acción pública en los procesos de cualificación.

### PROCESOS

Extensión y consolidación de un área de agricultura intensiva, con frentes roturadores dinámicos.  
 Intentos de organizar un modelo de explotación turística (en torno a la Villa; en el PN).  
 Expansión demográfica con presencia de flujos migratorios de motivación laboral y residencial.  
 Grandes desequilibrios entre las distintas zonas del municipio.  
 Dinámica de crecimiento que dificulta el desarrollo.

### OPORTUNIDADES

Imagen poderosa y contrastada que permite nuevas formas de promoción.  
 Gran potencial para formas innovadoras de turismo.  
 Posibilidades de cualificación de la base productiva primaria: en orientación a mercado, en diversificación productiva, en relaciones laborales, en resultados territoriales.  
 Rentas de localización.  
 Definición de nuevos liderazgos en torno a proyectos de cualificación.  
 Nuevas formas de gestión de la frontera: estrategia de producción primaria en el PN y de cualificación ambiental en la zona interior.  
 Intervención integral en el valle de Huebro y falda de sierra Alhamilla.

## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

**Pulpí**





Se tiene que tener en cuenta el profundo cambio que se ha producido en todos los ámbitos comarcales en este último cuarto de siglo. Estos cambios han originado unas transformaciones de los sistemas productivos tradicionales de la mano de nuevas formas de ocupación agro-ganadera y turística del espacio rural .

- Como caballo de tiro a la cabeza de estos cambios, con poco más de una década de vida, aparece la implantación de neocultivos de regadío por parte de operadores agrícolas suprarregionales que han ocupado antiguos baldíos y secanos cerealistas, transformándolos en regadío. Se ha hecho una apuesta firme por las nuevas tecnologías de riego, tanto generales de acometida de ramales y cabezales de riego, como particulares de nuevos sistemas de aprovechamiento; se ha trabajado en el desmonte y allano de bastantes hectáreas de seco; se ha orientado la producción al mercado y se han buscado nuevas y mejores formas de comercialización al amparo del fenómeno globalizador y los mecanismos económicos de escala. El resultado, aunque con bastante grado de enajenación, ha sido la implantación de una nueva agricultura autosuficiente orientada a las necesidades del mercado; que ha generado un cambio positivo en la dinámica poblacional y migratoria, y, que por el contrario ha generado tensiones con las infraestructuras de comunicación y servicios tradicionales.

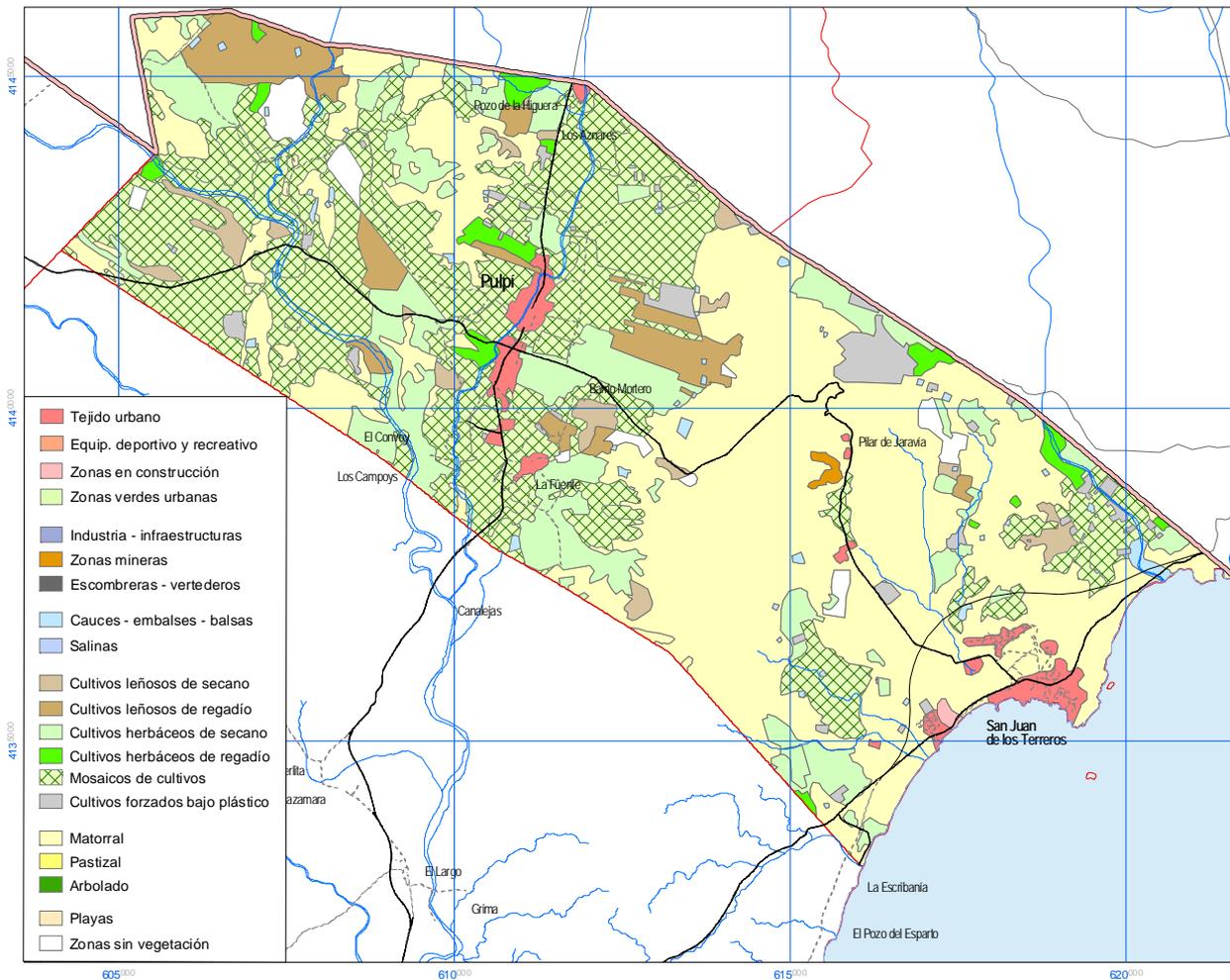
- La Ganadería, de gran implantación en el municipio y con grandes beneficios. Tradicionalmente estaba asociada a las formas familiares de agroganadería de subsistencia, desde donde se ha dado el salto directo a ganadería industrial intensiva.

- La Ganadería, de gran implantación en el municipio y con grandes beneficios. Tradicionalmente estaba asociada a las formas familiares de agroganadería de subsistencia, desde donde se ha dado el salto directo a ganadería industrial intensiva.

Los usos del territorio están compartimentados entre el predominio del mosaico de cultivos y herbáceos de secano, junto con grandes manchas de leñosos en regadío, quedando el uso residencial polarizado entre el núcleo urbano de Pulpi y el costero turístico de San Juan de Los Terreros.

El uso residencial centralizado en la costa presenta síntomas de poca cualificación, cuando tiene grandes potenciales de desarrollo económico. Ante este hecho se puede actuar desarrollando acciones para configurar un producto turístico local de nuevo cuño basado en el valor de los recursos generadores.

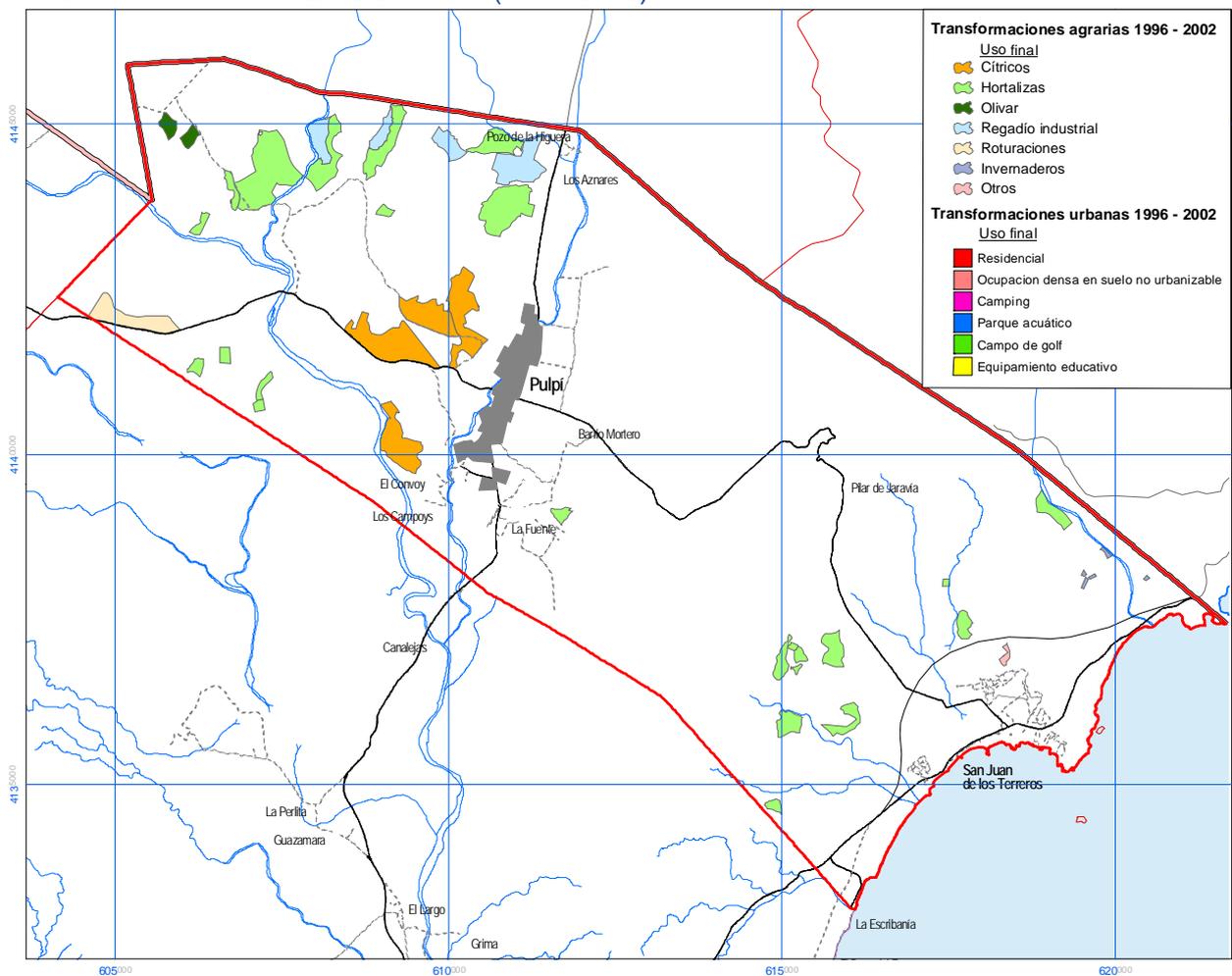
### USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)



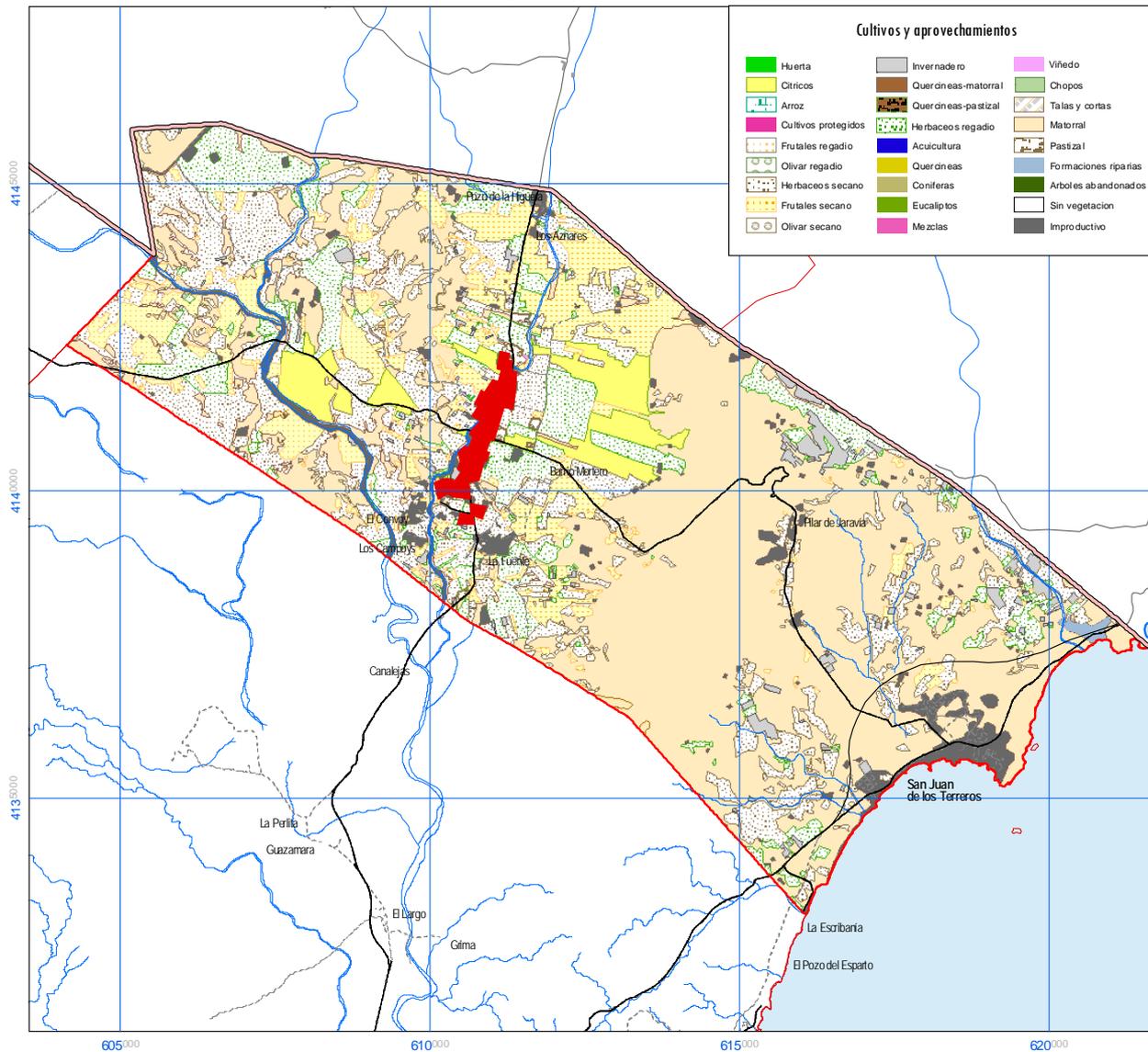
Frente a una Agricultura moderna y competitiva, principalmente formada por las recientes transformaciones en cítricos, hortalizas y Regadío Industrial, bien situada para reorientarse hacia una producción integrada de calidad, se desarrolla también una Ganadería bien dimensionada pero mal localizada que necesita una reordenación, un control del purín



### TRANSFORMACIONES DE USOS (1996-2002)



### CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



El que aparezca un predominio en los cultivos de base arbórea, tipo cítricos y frutales de regadío, acompañados de herbáceos, tanto de secano como de regadío, no es por casualidad sino por adecuación al medio y a los mercados extrarregionales.

En general, el talante del capital humano municipal puede considerarse receptivo, con una positiva actitud de la población ante procesos de cambio. Estos procesos, llevado a cabo por Emprendedores y empresarios dinámicos y productivos, han posicionado al municipio entre los más punteros dentro del sector primario en la provincia.

Lógicamente, este avance del sector primario trae aparejado un aumento de la mano de obra que es cubierta en gran parte por inmigrantes. Esta necesidad, esta oferta activa procesos migratorios positivos en términos poblacionales, que, en un principio, se traduce en un desequilibrio demográfico.

La mala organización de los espacios para actividades productivas produce muchas veces conflictos entre usos.

Junto a la desorganización espacial, se produce un déficit de ordenación rural, en especial, ausencia de experiencias de accesibilidad e interpretación de espacios y paisajes valiosos



Es necesario tener en cuenta una serie de riesgos físicos que soporta el territorio de Pulpí. En primer lugar están los producidos por los Llanos de inundación de ramblas y barrancos. En este caso los asentamientos con mayor riesgo por avenida son el núcleo urbano de Pulpí y la aureola de asentamientos que lo rodea. El motivo radica en que están ubicados de lleno sobre los llanos de inundación de la Rambla de los Nogantes que barren de Norte a Sur el municipio. Se acrecienta el riesgo en el núcleo rural de El Pozo de La Higuera, aunque con una intensidad baja. Casos similares al de El Pozo de La Higuera se presentan cerca del núcleo de San Juan de Los Terreros, que soporta riesgos de intensidad baja en la desembocadura de la rambla de Los Pérez; y en la desembocadura de la rambla del Pozo del Esparto, en el núcleo de La Escribanía.

Zonas de peligro por riesgos de inestabilidad del terreno, motivados por deslizamientos, desprendimientos y/o inundaciones, se localizan en la banda montañosa formada por las Sierras de los Pinos y del Aguilón. Estos se acrecientan en puntos situados a un kilómetro a levante del pico Palomas, con desprendimientos y deslizamientos datados.

Por último, el riesgo sísmico del SE está comprobado en la zona con varios epicentros de sismos catalogados.

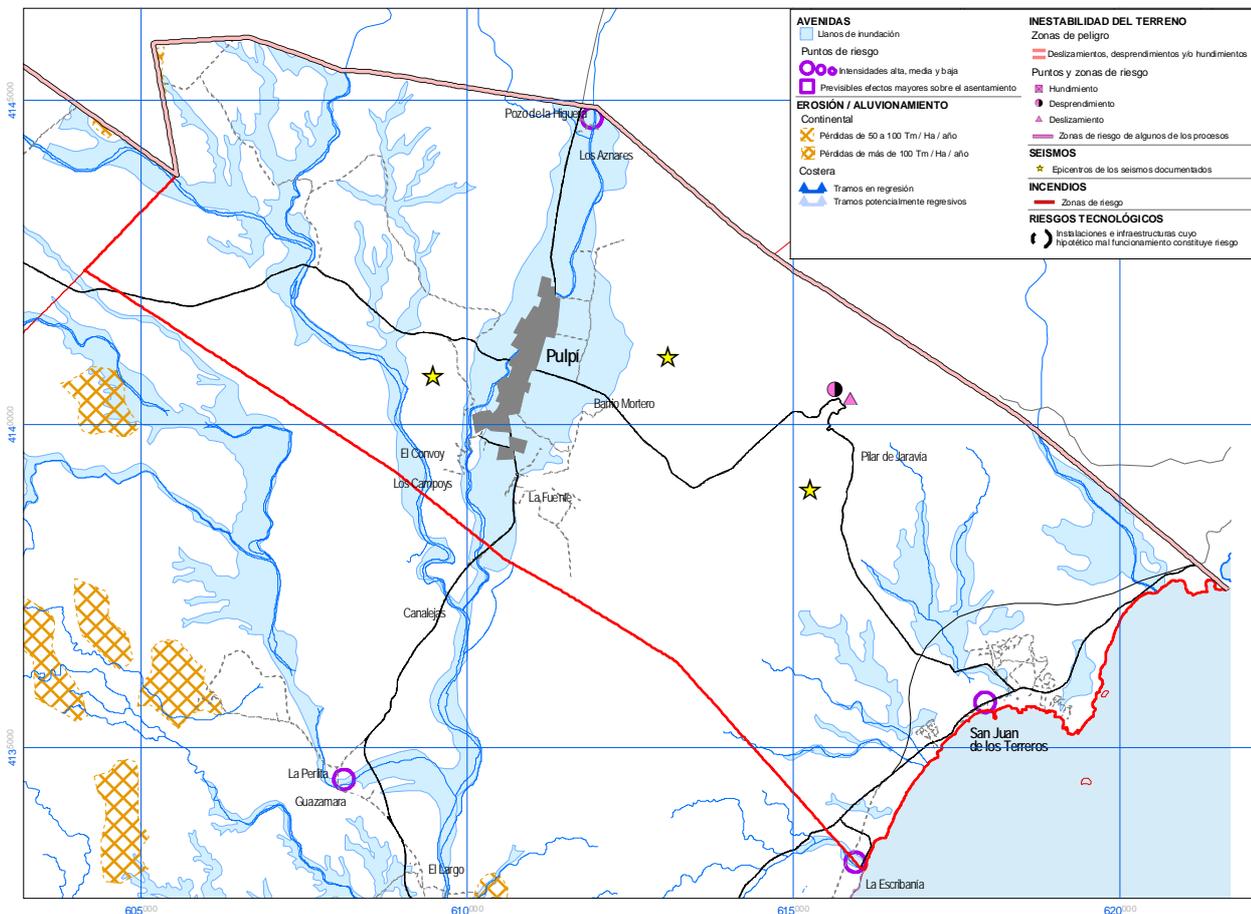
Ante este tipo de riesgos presentados, lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y en la prevención de dichos riesgos:

-Frente a los riesgos de inundación y avenida sería recomendable una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje de la rambla de Nogantes, así como en los cursos bajos de las ramblas del Pozo del esparto y de los Pérez; además sería recomendable la prohibición y regulación de los usos edificatorio, productivos y públicos en las zonas de riesgo identificadas y cartografiadas.

-Frente a los riesgos por deslizamiento, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos.

-Frente a las zonas de riesgo sísmico, como complemento a la normativa vigente de sismoresistencia, sería conveniente buscar un complemento de seguridad para las edificaciones existentes. para que redunde en un beneficio de seguridad para la ciudadanía.

## RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



Como marco de trabajo para un futuro reequilibrio territorial, se han detectado tres zonas que presentan características distintas de situación ante la demanda: Zona de Saturación –Zonas A (por núcleos urbanos de interior y costeros) y Zonas de Crecimiento –Zonas B- (que abarca la práctica totalidad del territorio municipal); y zonas de Abandono -Zona c- (situadas en la sierra del Aguilón)

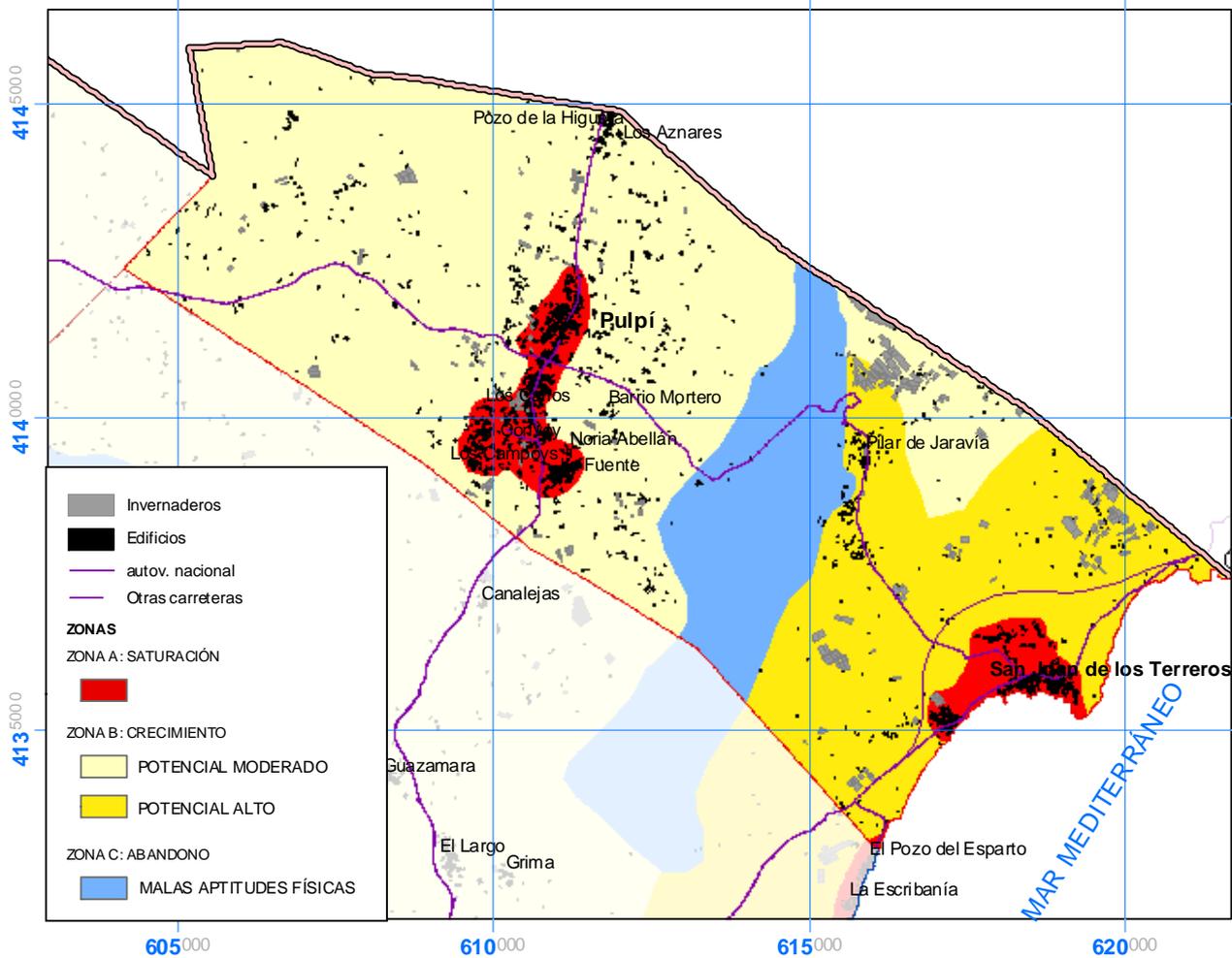


**-En la Zona A (Saturación)**, compuestas por los enclaves costeros de San Juan de los Terreros y por el núcleo urbano de Pulpí, se ha llegado a una saturación motivada por causas dispares. En el caso del núcleo urbano de Pulpí, su saturación viene dada por la propia inercia centrípeta del típico modelo de asentamiento levantino de concentrar el poblamiento en la cabecera municipal y organizar una red de enclaves rurales de segundo orden que concentran la atención básica de un disperso y poco denso poblamiento rural. En el caso del núcleo costero de San Juan de los Terreros, la saturación viene dada por la propia explotación turística del medio. Ante esto se presenta necesaria la potenciación del crecimiento económico por medio de la intervención pública. Esta intervención tendría que estar orientada a la favorecer la Calidad de Vida .

**-La Zona B, Crecimiento.** Está considerado como el “frente de batalla” de las nuevas transformaciones donde todavía puede utilizarse el planeamiento como medio de contención. Engloba el área formada por la práctica totalidad del municipio, a excepción de las zonas de saturación costera y de cabecera municipal y las que se encuentran ubicadas en la sierra del



MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



Aguilón. En ella se viene produciendo fenómenos de invasión de neocultivos de regadío (tipo hortofrutícolas, industriales, cítricos e invernaderos), con ademanos “colonizadores”, auspiciados por una topografía favorable, cercanía a centros productores extrarregionales y una buena comunicación viaria.

La relativa juventud de estos neocultivos no es óbice para bajar la guardia en cuanto a una coordinada labor de planificación, de hecho, la fuerza de sus transformaciones así como las previsiones futuras hacen que se de la voz de alarma, ahora, cuando todavía se puede regular estas actividades.

Esto sin duda, junto con las potencialidades que poseen los terrenos cercanos a la Zona de Saturación costera y al pasillo intercomunicador entre la autovía y la vía costera, eje de comunicación viario Costa –Autovía, es una de las razones para delimitar una zona de Mayor potencial de crecimiento.

-La Zona C, abandono: llamadas así a las áreas comprendidas dentro de la sierra del Aguiló, que presentan una pendiente superior al 15% de elevación y soportan unos condicionamientos orográficos para la actividad considerados como importantes. Historicamente se han caracterizado por ausencia de iniciativas regeneradoras de tipo económico, tanto por parte de de la iniciativa privada como de la pública.



Por todo ello se está a tiempo de reconducir, de controlar la avenida, de encauzarla, no de trabarla, por medio de planificación de los modelos agrario, ganadero y urbanístico. El modelo agrario en tanto que necesita suelo, agua, cuidados e infraestructuras viarias, genera impactos negativos para otros usos, deterioro de cauces de barrancos y ramblas, saturación de viaria rural algo denostado, consumos desmedidos de recursos



hídricos escasos, además de contaminación por lixiviación de acuíferos; el modelo ganadero, en cuanto que se asienta sobre la base de la antigua agroganadería mixta de subsistencia presenta problemas de hacinamiento espacial que llega a causar serios problemas para su subsistencia; y, el modelo urbanístico, en cuanto es de mala calidad, su concentración genera necesidades de consumo energéticos, hídricos y de servicios que producen gran cantidad de residuos.

Al comprobar tal panorámica municipal cabe decir que corre dos riesgos importantes: una acelerada enajenación de los sectores productivos y otro es el desbordamiento de las actividades sobre el espacio.

En las zonas de Saturación, la solución tendría que seguir líneas ambientales y de calidad para hacerse sostenibles. Aquí la administración pública debe de hacerse cargo y acometer acciones que fomenten la elevación del nivel de vida.

Las zonas catalogadas de Crecimiento, tienen que reconducirse por medio del planeamiento especial y específico que, sin limitar el desarrollo, regule usos y zonifique potencialidades.

En la zonas catalogadas en situación de Abandono lo que se puede realizar es la elaboración de estrategias que pongan en valor las potencialidades ocultas de las zonas.

Estas áreas con malas aptitudes físicas, donde antaño se daban factores limitantes para la actividad, hoy en día aparecen como verdaderos filones de desarrollo económica, si las enfocamos hacia un turismo rural de calidad.

A modo de recordatorio se exponen las líneas generales de acción:

- Agricultura moderna y competitiva, bien situada para reorientarse hacia una producción integrada de calidad.
- Ganadería bien dimensionada pero mal localizada que necesita una reordenación, un control del purín y un aprovechamiento del mismo como subproducto ganadero.
- Ocupación costera de poca cualificación. Es necesario desarrollar acciones para configurar un producto turístico local de nuevo cuño basado en el valor de los recursos generadores.
- Desequilibrios demográficos por procesos migratorios.
- Positiva actitud de la población ante procesos de cambio.
- Déficits de ordenación rural, en especial, ausencia de experiencias de accesibilidad e interpretación de espacios y paisajes valiosos
- Emprendedores y empresarios dinámicos y productivos.
- Mala organización de los espacios para actividades productivas.

## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

Taberno



En las faldas surorientales de la Sierra de Las Estancias, sobre la base de una orografía abrupta se configura el territorio de Taberno.

Presenta toda una serie factores de índole físico y humano que lo posiciona dentro de los municipios con nuevos potenciales turísticos.

La variedad de atractivos municipales, que no llegó a captar la atención del modelo turístico tradicional, hoy en día se han puesto a la cabeza de sus potencialidades debido a factores coyunturales tales como: aumento del tiempo de ocio; concentración de la población en grandes ciudades; cambios en la demografía (disminución del número de jóvenes y aumento de los pensionistas); aumento general de la educación; grandes avances en los medios de transporte; aparición de nuevas tecnologías de comercialización; fraccionamiento progresivo de las vacaciones; interés por el medio ambiente o preocupación por la salud y la forma física. Este cambio está ocasionado por un cambio en la tendencia del mercado por el que las particularidades fisiográficas y paisajísticas del municipio, han generado la atracción de un “target” específico de clientela.



La zona cuenta ahora con nuevos clientes turísticos potenciales, propiciados por la crisis del modelo “Sol y Playa”, auspiciada entre otros factores por un descenso del nivel económico de los turistas, especialmente los extranjeros, que lleva a realizar un a reducción significativa de la estancia media y a un fraccionamiento de los periodos vacacionales; al propio encarecimiento del modelo turístico español; a la falta de profesionalidad y mal servicio de la oferta no regulada; al envejecimiento de las instalaciones de la hostelería y tendencia a la calidad media-baja; a la aparición de nuevos competidores en el Mediterráneo y el Caribe; a la disminución del atractivo del producto, debido al exceso de oferta que presiona los precios a la baja y reduce los márgenes de beneficio; así como el deterioro del medio ambiente progresivo en las zonas turísticas.

Sin embargo, no debemos olvidar que aunque se hable de crisis de modelo de “sol y playa” y del auge de nuevos tipos de turismo, el primero seguirá siendo el principal producto turístico español.



Con todo lo expuesto hasta el momento se puede afirmar que las nuevas formas de turismo de interior, lo que algunos entienden como Turismo Rural, no son fruto de una nueva coyuntura casual, o reflejo de una moda pasajera, sino que se articulan como consecuencia de la conjunción de una serie de factores de largo e intenso alcance que se perciben al menos a corto y medio plazo, como irreversibles.

Para que con esta nueva forma de turismo se pueda dinamizar el municipio de Taberno hace falta que se aleje la idea de que el Turismo Rural está compuesto únicamente por alojamientos, para llegar a la conclusión de que está formado por la aglutinación de los distintos factores, productos y servicios de forma integrada.

Los beneficios que se pueden obtener de esta nueva forma de actividad económica afectan tanto a las personas que se implican, como a turistas que lo practican, dinamizando económicamente Taberno y proporcionando una serie de factores que de otro modo no sería posible alcanzar.

Los beneficios son los siguientes:

**a) Evita o disminuye el éxodo rural** y, como consecuencia, **contribuye a fijar a la población local**. Como si de una empresa de servicios se tratase, este tipo de turismo necesita recursos humanos para su puesta en marcha. Esto es, es necesaria la participación de personas que se dediquen a esta actividad, evitando con ello que los jóvenes de la zona emigren para buscar empleo en otros lugares. Incluso puede provocar la vuelta de personas que emigraron. Es necesario recordar, claro está, que el hecho de que haya una fuerte debilidad demográfica obliga a medir las fuerzas para las diferentes estrategias.



Esta disminución del éxodo se puede transformar en recuperación demográfica siempre y cuando se estimule con una mejor prestación de servicios públicos y la gestión del acceso a la oferta cultural de la comarca

**b) Crea empleo, dinamiza y diversifica la economía de la zona**, generando riqueza. En la relación inversión-empleo posee un comportamiento más favorable que otras actividades, puesto que genera un mayor número de empleos por unidad invertida. También sus consumos son más heterogéneos y apegados al marco local, de tal manera que tiene un efecto muy beneficioso de arrastre sobre el resto de los sectores. Los gastos que realiza el turista no son solamente en los servicios relacionados propiamente con el Turismo Rural (alojamientos), sino que gastará igualmente en los llamados productos de la zona (restaurantes, rutas, etc.), todo aquello que sea típico, y de ahí que diversifique la economía.



**c) Posibilita el acceso de la mujer a un puesto de trabajo.** No se puede perder de vista que en esta modalidad de turismo nuevo la mujer representa un papel importantísimo.

**d) Potencia el consumo de productos locales**, permitiendo la revitalización de actividades agroalimentarias.



**e) Recupera edificaciones y viviendas**, aprovechando y mejorando las instalaciones existentes. Por tanto, se recupera el patrimonio popular e histórico-artístico. De esta manera la presión de la ocupación residencial dispersa en la Sierra de las Estancias se puede reconducir hacia estas formas de neo-turismo. Así mismo, la creación de una red de asentamientos serranos de baja intensidad permiten operaciones de recuperación de patrimonio y alojamiento en red.

**f) Se refuerza el sentimiento de identidad y pertenencia a la comunidad** mediante la visita de turistas a la zona, además de reforzarse la valoración y confianza en las propias posibilidades.

**g) Mejora de la calidad de vida**, en los aspectos socio-económicos y humanos de los habitantes del municipio.

**h) Preserva el entorno.** A la par que se acondiciona para esta actividad, se protege al medio por la vía de creación de actividades de conservación de la naturaleza y del medio ambiente.

**i) Mantiene y desarrolla las tradiciones culturales.** Se favorece la conservación de hábitos, costumbres y manifestaciones culturales del municipio configurando un reforzamiento de la imagen de marca, de la imagen de pertenencia a la localidad, que la hacen diferente y atractiva para el turista.

**j) Permite que el medio rural cree sus propios recursos en materia de Turismo Rural**, mediante la coordinación y gestión de las iniciativas locales para que sus beneficios reviertan en ellas.

Pero no debemos dejar de lado los, aunque soslayados, potenciales peligros que genera esta actividad, si no está bien concebida. Estos riesgos pueden afectar tanto a la población como al medio natural y a la economía de la zona. Entre los más perjudiciales encontramos:



**a) Abandono de otras actividades tradicionales en favor del turismo**, convirtiéndose éste en el único medio de vida de la población. En este sentido, el importante sector caprino que aparece en el municipio debe también ser integrado en este nuevo sistema, debido al fuerte potencial de crecimiento que tiene. Se tienen que articular medidas encaminadas a, por un lado buscar la concentración de la cabaña para que sea más rentable, más controlable, y por tanto de más calidad la materia prima que generan, la leche; y, por otro enfocarla a la primera transformación en queso de calidad.



**b) Urbanización del medio rural:** al trasladar al medio rural las formas de vida y costumbres urbanas se produce un impacto cultural que amenaza la cultura local. Puede llegar a perderse la identidad del núcleo rural (como el caso de lo que está sucediendo en la zona de Santopetar) y de los rasgos que lo definen, en aras de unas forma de vida más rentables y más rápidas.

**c) Desarrollo turístico anárquico:** debido a la ausencia de coordinación y planificación pueden llegar a producirse excesos de capacidad, lo que conllevaría una infrautilización de los servicios. También puede haber desequilibrios en la oferta, competencia entre poblaciones vecinas, etc.

**d) Pérdida de calidad de algunos productos tradicionales,** como consecuencia de la masificación del turismo. Aquí tenemos que hacer una apuesta fuerte por recuperar la agricultura tradicional con un refuerzo de la imagen de marca (productos ecológicos y de calidad territorial).



**e) Tensiones sociales para la población local:** si los beneficios no se reparten uniformemente se pueden producir tensiones entre los habitantes del municipio. También pueden producirse tensiones entre la población autóctona y los nuevos residentes.

**f) Riesgos para la integridad natural y paisajística.** Este aumento de la demanda trae consigo un aumento sustancial de las situaciones de riesgo de incendios, así como aumento de residuos sólidos, contaminación acústica, etc.

Todo esto podemos prevenirlo o paliarlo mediante medidas que **diversifiquen la economía**, promoviendo cualquier otro tipo de actividades agro-silvo-pastoriles; **Valorizando lo rural**, por medio de concienciación ciudadana del valor propio de lo rural y lo tradicional (arquitectura, costumbres, fiestas...), así como fomentando desde las normas urbanísticas la protección

y la potenciación del estilo arquitectónico tradicional; **Planificación territorial y turística**, priorizando los proyectos globales en el ámbito comarcal, preferiblemente con antelación a los puramente individuales, regular los usos del suelo, hacer un uso racional de los recursos, distribuir armoniosamente la actividad humana en el espacio, etc; **Exigencia de calidad**, evitando la masificación, ofrecer al cliente un trato personalizado, marcar criterios de calidad, crear imagen de marca, denominación de origen, etc. También es muy importante la adecuada formación de las personas que se dedican al turismo rural; y, por último, mediante la **Protección medioambiental**, por la que se desarrollen actitudes de respeto y conservación hacia el medio.

Como colofón a este apartado, cabe apuntar que debería ser la iniciativa privada quien desarrollara estas estrategias dinamizadoras. Se podría valer de la apuesta firme que tiene la Administración pública por asentar a la población a su origen como medio de desarrollo. No se puede dejar de hablar de los distintos apoyos que tienen que prestar tanto las distintas administraciones públicas, como el que también tiene que surgir desde el seno de todas las instituciones que operan en el territorio de Taberno, sin el cual cualquier iniciativa de las apuntadas en párrafos precedentes no daría el resultado idóneo.

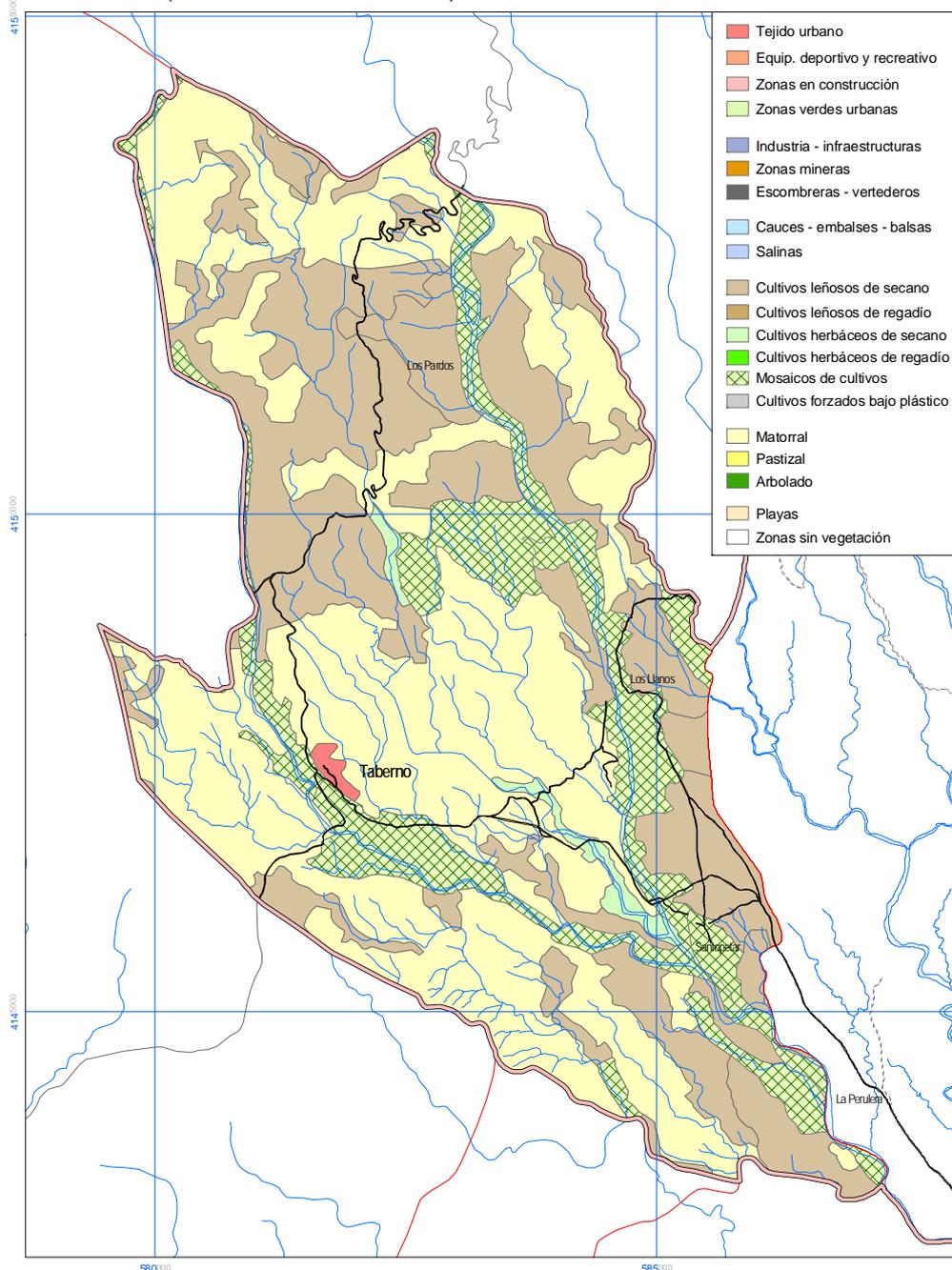
Respecto a los usos que se perciben en el municipio, es destacable que sobre la base de un extendido y poco tupido halo de matorral, se desarrollan asociaciones de leñosos de secano, sobre todo en las laderas de solana. Por el contrario los mosaicos de cultivos aparecen ocupando superficies al amparo de la bondad hídrica, en las inmediaciones de cauces de ramblas como las de Los Parados, de Taberno y de Los Canales. De igual forma, lentejones de cultivos de herbáceos de secano se aferran a algunos rodales de terruño.



El suelo urbano está consolidado en el núcleo de Taberno y en el asentamiento de Santopetar, apareciendo pequeños enclaves atomizados pero dependientes del trazado de las vías de comunicación AL-751, y AL-301

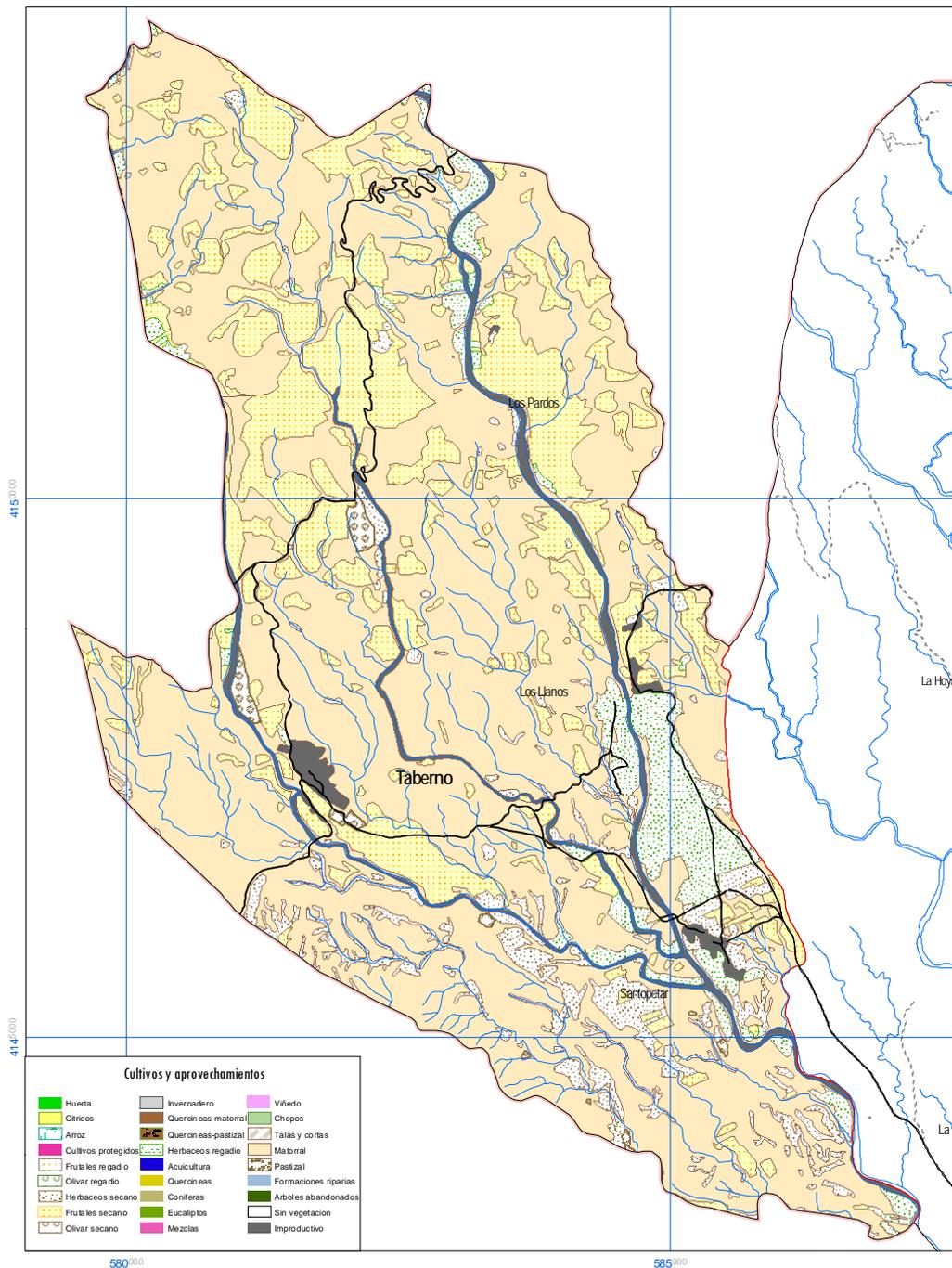
Debido a las dificultades apuntadas con anterioridad, el municipio no ha sufrido ninguna transformación entre los años 1996-2002 ni de tipo agrícola ni urbanístico de gran envergadura.

### USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)



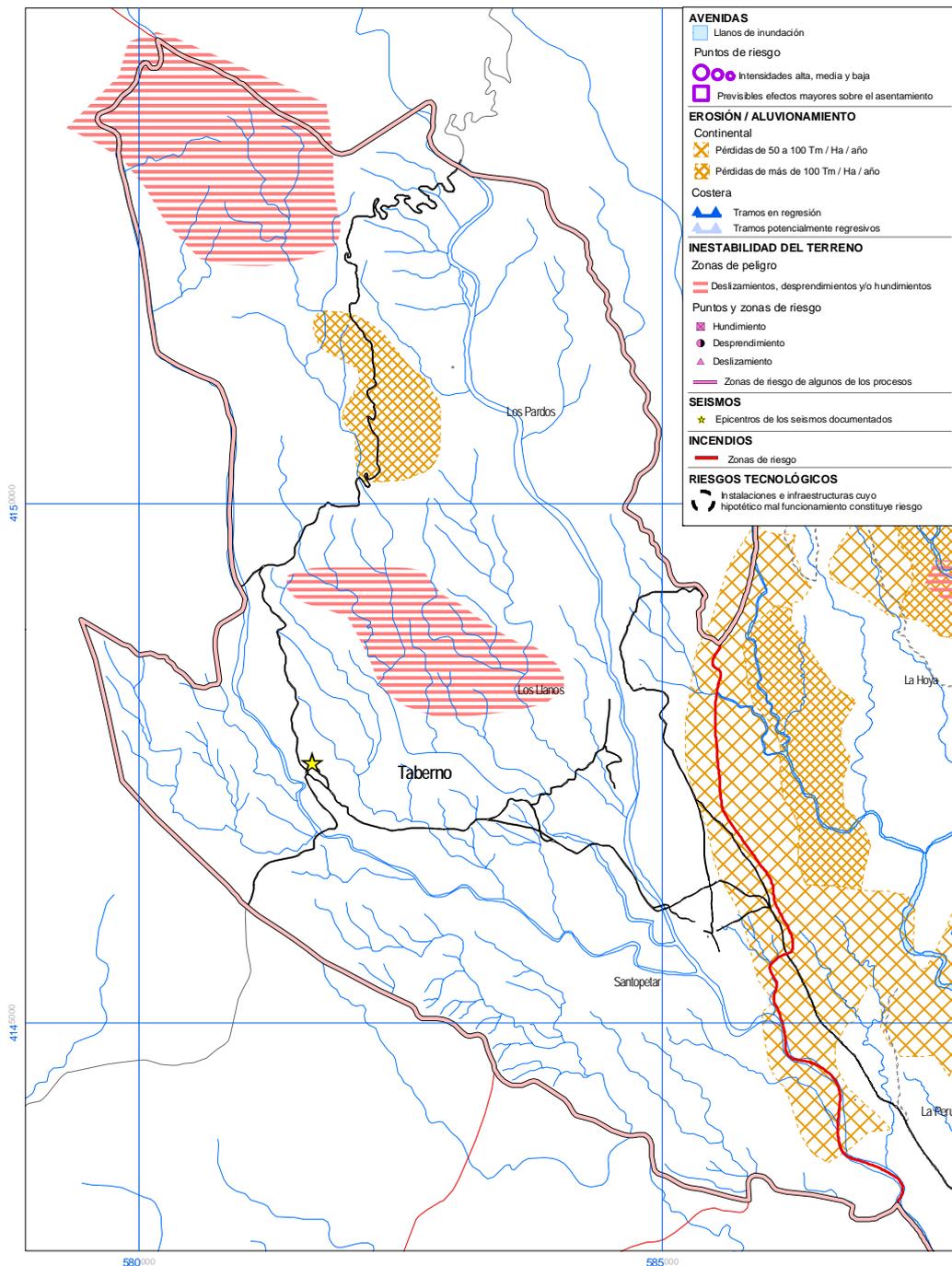
El uso extensivo de matorral al que hacíamos referencia en el mapa anterior, se complementa a la perfección con lentejones de frutales de secano y algunas zonas que presentan aprovechamientos de regadío, tipo herbáceos, y olivar. Estos cultivos fueron la base de los paisajes agros-silvo-pastoriles que quedan latentes a vista de pájaro por el municipio.

### CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



Los riesgos que soporta el municipio han de tener que tomarse en cuenta a la hora de determinar las distintas potencialidades que presenta el municipio de cara a su reorganización productiva. En este sentido, se aprecian pérdidas de material debidas a la erosión en entorno a la vía AI 301, en la zona centro-norte, cifrada en unas cantidades superiores a 100 Tm /Ha/ año. Respecto a la inestabilidad del terreno se tienen localizadas dos zonas de peligro por

### RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



deslizamientos, desprendimientos y/o hundimientos, ocupando la primera una zona significativa en el cuadrante NO, así como en la zona central.

Frente a este tipo de riesgos presentados, lo más conveniente sería potenciar actuaciones de estabilización de laderas y regeneración paisajística además de delimitar zonas de protección de usos. Por último, frente a los riesgos sísmicos, complementando la normativa vigente en materia de sismoresistencia, sería conveniente buscar un complemento de seguridad para las edificaciones existentes.

Como apoyo para un reequilibrio municipal, en el mapa de situación ante la demanda se han delimitado áreas con características iguales ante situaciones similares. Se han detectado tres áreas de influencia: Zona de Saturación- Zona A- (Núcleo urbano de Taberno y aledaños); Zona de Crecimiento -Zona B- (área de influencia del núcleo de Santopetar); Zona de Abandono - Zona C- (resto del municipio).

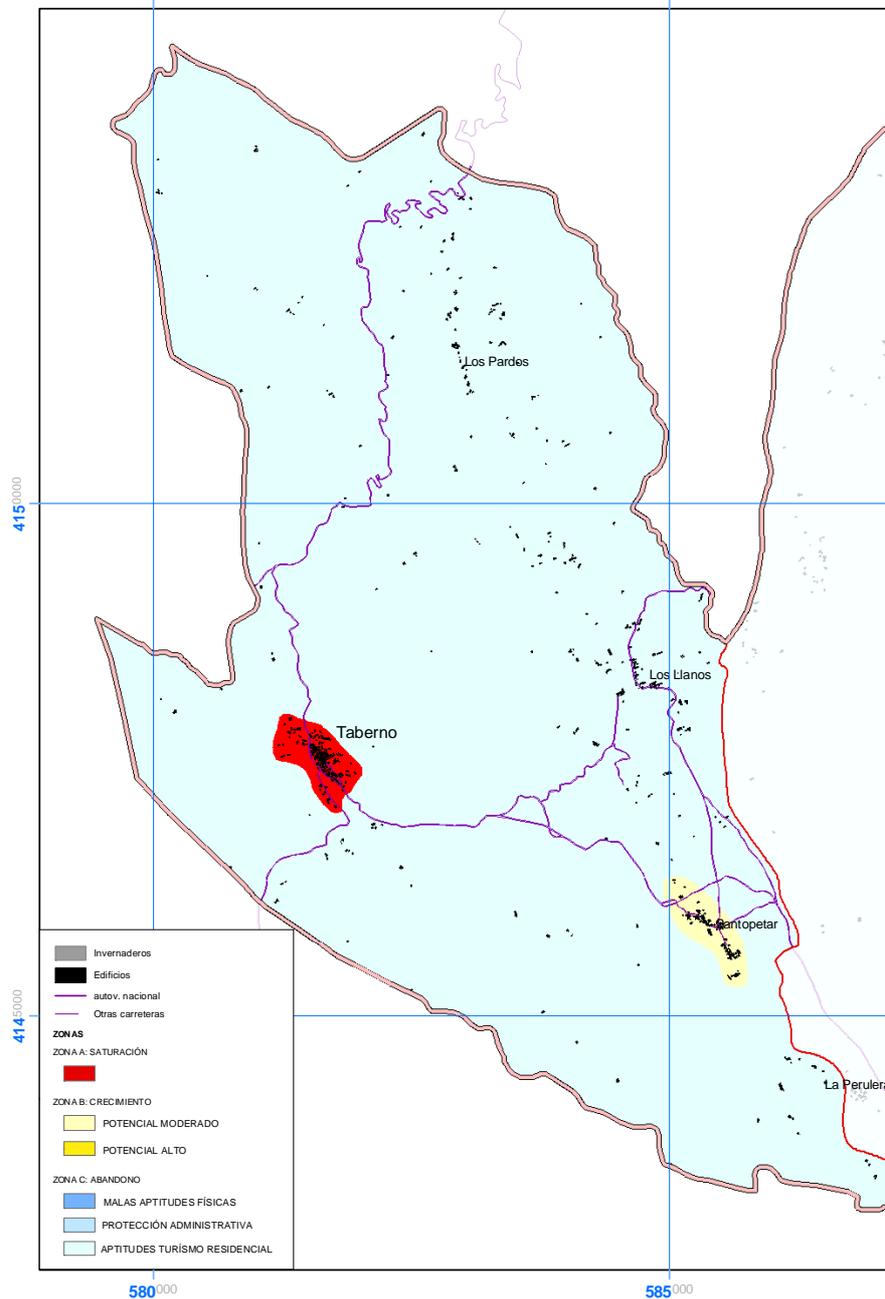
En la **Zona A, saturación**, compuesta por el núcleo urbano, se ha llegado a la saturación por la inercia centrípeta del modelo de asentamiento, al concentrar el poblamiento en en la cabecera municipal y organizar una serie de enclaves rurales de segundo orden que concentran la atención básica de un disperso y poco denso poblamiento rural.

Ante estas situaciones es necesario potenciar el crecimiento de manera selectiva. En la zona urbana se debe tender a una protección de la calidad de vida de los habitantes, de forma que la aglomeración no merme terreno a la calidad conseguida; a la par que se debe de ser más selectivo a la hora de permitir los asentamientos de actividades o inversiones. No todos los que quieran deben ser autorizados a instalarse, solo aquellos que se comprometan a incorporar medidas de control de calidad que no acaben el recurso que tratan de explotar. De este modo no se limitará el desarrollo y se estará protegiendo la oferta municipal para generaciones venideras.

La **Zona B, crecimiento**, está considerado como el «frente de batalla» de las nuevas transformaciones donde todavía puede utilizarse el planeamiento como medio de contención. Engloba el área de influencia del núcleo rural de Santopetar. En ella se viene prouciendo fenómenos de urbanización.

En esta zona aún pueden desarrollarse modelos de Planeamiento para organizar los usos.

MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



**Zonas C, abandono**, de esta zona se encuentra la mayor parte del territorio municipal. . Sus terrenos han estado tradicionalmente sin **demanda** pero que en los últimos años a mostrado **aptitudes turístico residenciales**

En estas zonas de Abandono las actividades productivas quedan limitadas, además también es cierto que no ha habido preocupación por realizar programas de activación y/o recuperación efectiva de sistemas productivos

Lo único que puede realizarse es la elaboración de estrategias productivas que pongan en valor las potencialidades de estas zonas ocultas, en algunos casos, y olvidadas, en otros.

Aquellas áreas donde tradicionalmente no había demanda, presentan actualmente aptitudes para el turismo residencial. Factores como paisajes serranos en entorno árido de gran variedad e interés, un papel destacado de la red hidrográfica, situación interesante entre el eje Los Vélez, el Almanzora y Huércal-Overa y una red de asentamientos poblacionales difusa, lo configura como uno de los municipios con mayor potencial de recepción de la nueva demanda turística de interior.



A modo de colofón pasamos a enumerar los puntos claves que presenta el municipio de Taberno:

- Bajas rentas de localización en el contexto comarcal, pero una situación interesante entre Los Vélez, El Almanzora y Huércal-Overa.
- La presión de ocupación residencial dispersa en la sierra de las Estancias debe reconducirse hacia formas de turismo rural basados en la gestión de los alojamientos y los servicios complementarios.
- Conjunto de paisajes serranos en entorno árido de gran variedad e interés, con un papel destacado de la red hidrográfica.
- Red de asentamientos serranos de baja intensidad, permiten operaciones de recuperación de patrimonio y alojamientos en red.
- Recuperación de la agricultura tradicional con reforzamiento de la imagen de marca (productos ecológicos y de calidad tradicional).
- Importante sector caprino, con potencial de industria de transformación.
- Debilidad demográfica obliga a medir las fuerzas para las diferentes estrategias.
- La recuperación demográfica se puede estimular con una mejor prestación de servicios públicos y la gestión del acceso a la oferta cultural de la comarca.

## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

Turre





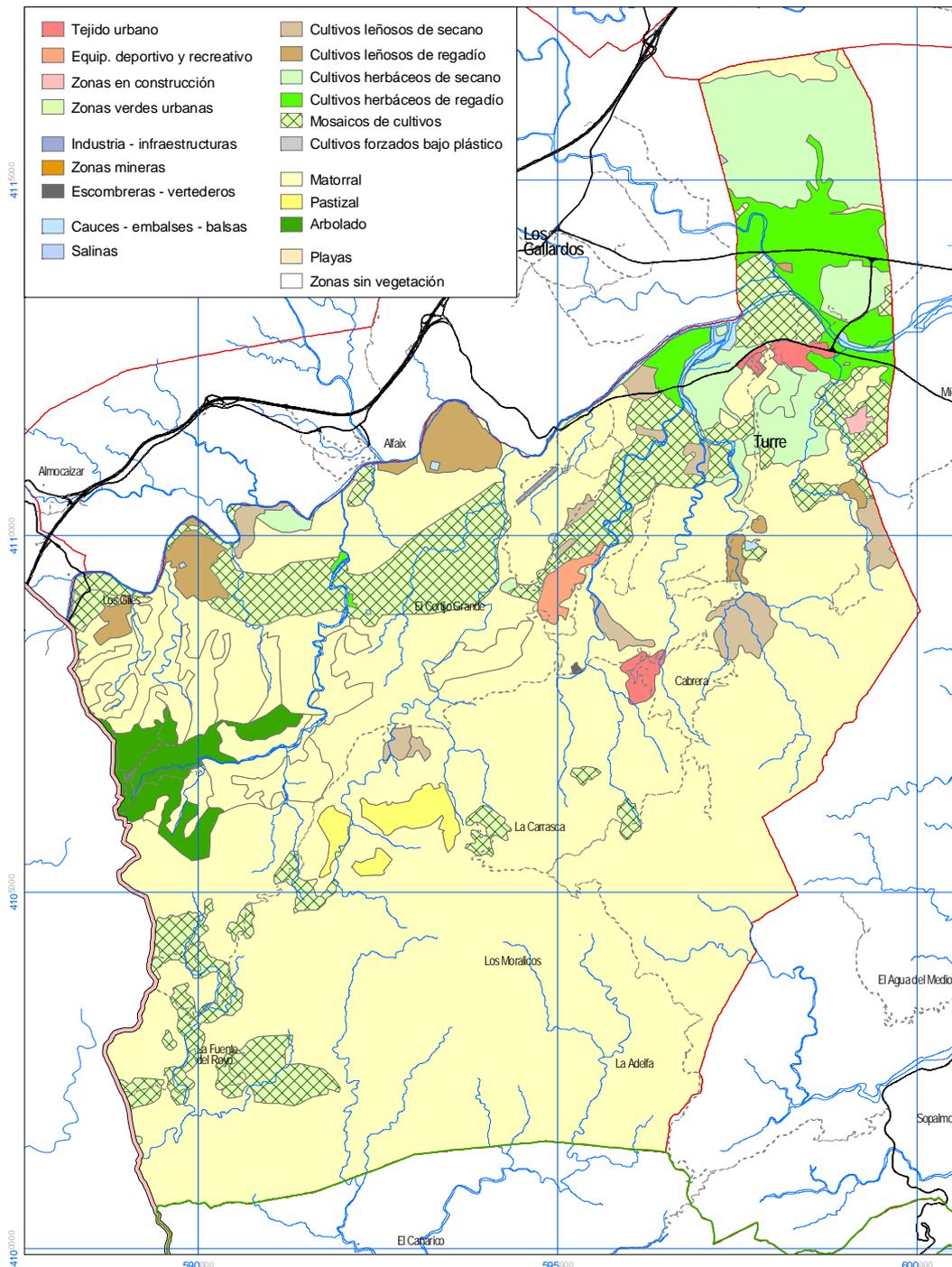
A medio camino entre la costa mediterránea y el interior, en una posición cercana al centro geográfico de la comarca levantina almeriense, a la umbría de Sierra Cabrera, se configura un municipio cargado de gran personalidad geográfica y de localización. Turre, atravesado en su zona Norte por los importantes pasillos intercomunicadores que, en sentido longitudinal al municipio, paralelos entre sí y perpendiculares a la arteria de comunicación principal de la comarca (Autovía del Mediterráneo –E-15) y a la dinamizadora vía del litoral (AL-118), configura el asentamiento de su núcleo urbano principal de forma lineal apegado a las vías de comunicación, en contraposición con sus tradicionales asentamientos serranos con criterios estratégicos y defensivos. Estos importantes pasillos no vienen a solucionar el problema de comunicación y accesibilidad intramunicipal

Donde antiguamente se desarrollaron verdaderos aprovechamientos de las oportunidades que presentaba el medio desde el punto de vista agrícola, hidráulico, defensivo, estratégico, cinegético...., en la actualidad se ha abandonado en detrimento del poder de atracción que supone el modelo de desarrollo turístico del litoral. Con él ha establecido relaciones de dependencia sumamente compleja abocándolo a la dependencia. Este hecho se puede considerar una potencialidad de desarrollo al invertir la lectura del escenario presente. Las nuevas condiciones que ese modelo turístico impone, pueden ser la base para que se desarrollen estrategias de liderazgo de su oferta. De este modo, el interesante patrimonio natural, cultural, paisajístico, etnográfico y gastronómico, se configuran con la personalidad suficiente como para llevar a buen fin las estrategias de liderazgo y reorientación de la oferta que se necesitan.

En este sentido, aún se conservan distintos usos que dan pistas de cómo eran las formas tradicionales de vida. Las fuertes pendientes presentes en la Sierra de Cabrera han provoca-

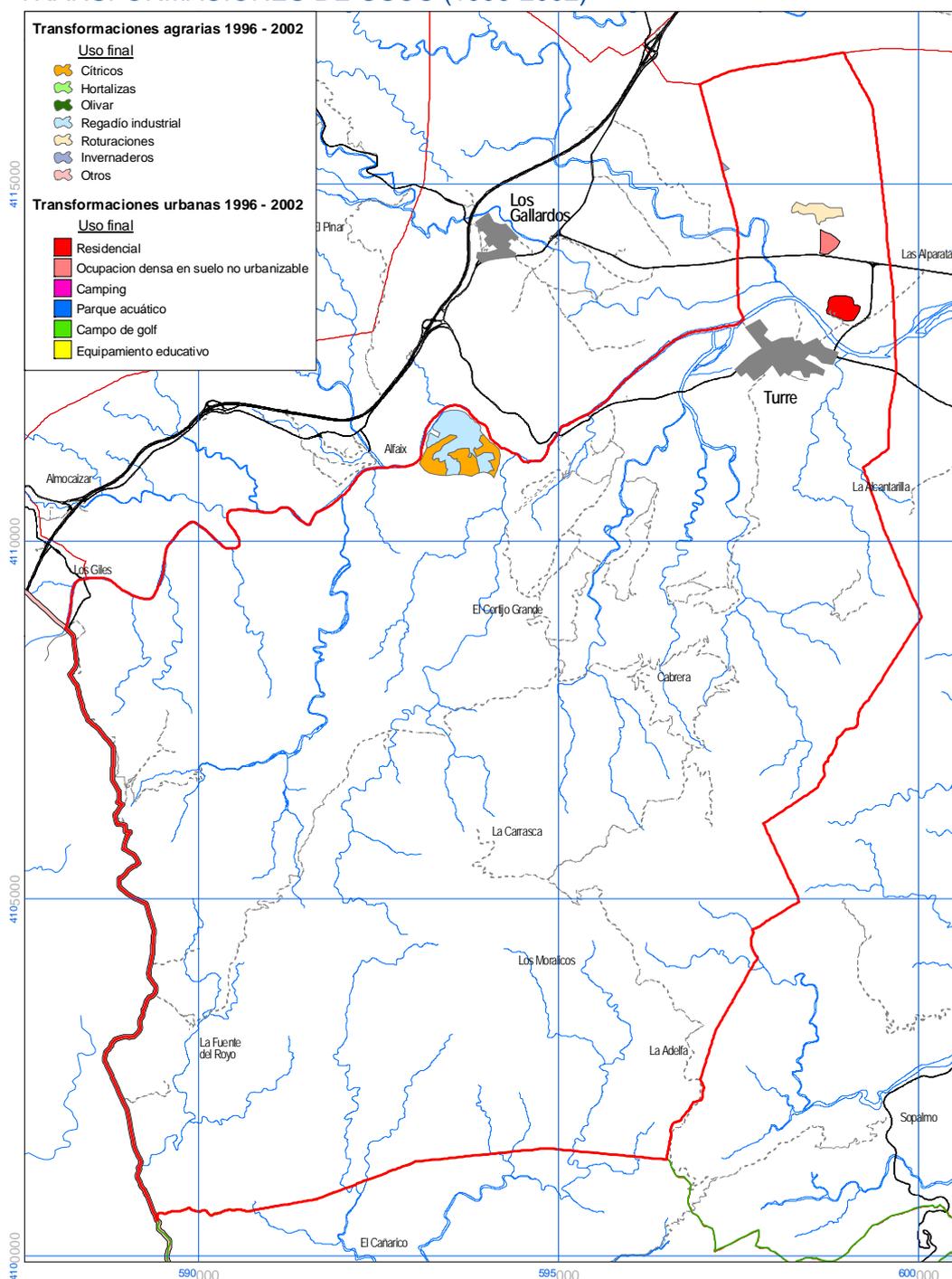
do que el uso predominante sea el matorral salpicado de pequeños mosaicos de cultivos allá donde la sierra lo permite, muchas veces sobre formas ingeniosas de adecuación al medio. En contraposición la ribera del río Aguas aparece casi completamente cubierta por cultivos predominando el regadío.

USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)

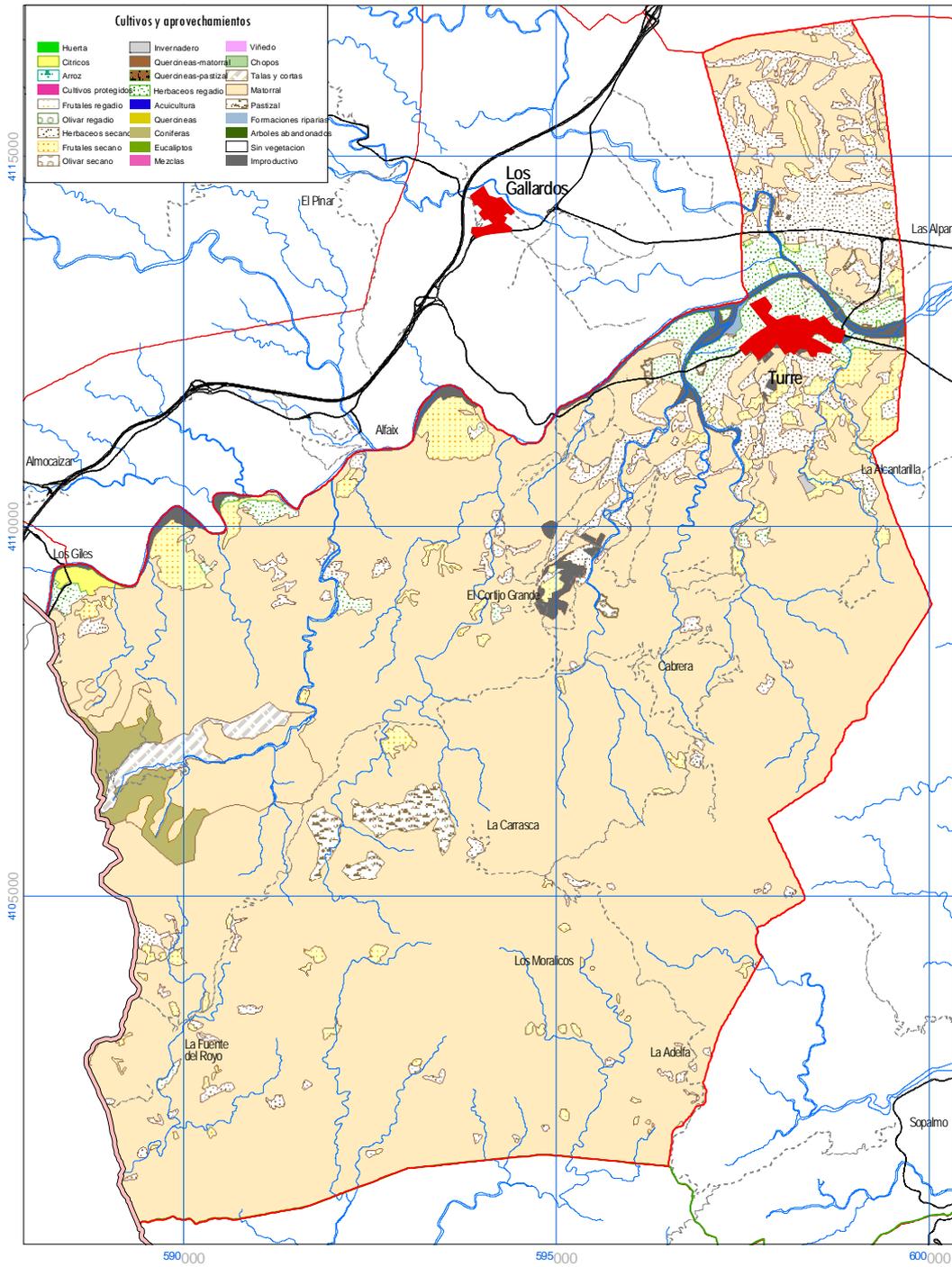


Recientemente las transformaciones que se producen en terrenos que mantenían un uso tradicional, generalmente herbáceos de secano y matorral, están orientadas a obtener suelo útil para implantar grandes plantaciones de cítricos, y regadíos industriales poniendo de manifiesto la modernización e intensificación que está sufriendo la agricultura.

### TRANSFORMACIONES DE USOS (1996-2002)



CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



A pesar de esas transformaciones, continúa siendo predominante el cultivo arbóreo de tipo cítrico (naranja), que se sitúan en las mismas orillas del río Aguas.

Analizando estas potencialidades de desarrollo, se hace necesario la definición de un proyecto territorial donde se contextualicen estas oportunidades en clave comarcal y subcomarcal. La realización de una Agenda 21 Local sería el punto de partida para aunar voluntades y realizar una contabilidad rigurosa de los efectos económicos del modelo de crecimiento propuesto para Turre, apoyándose en una auditoria no solamente económica sino también ambiental y territorial.

Ante el *status quo* y la evolución previsible de la demanda, se evidencia la necesidad de orientar la estrategia hasta posiciones de desarrollo cualitativo de la oferta.

Para que las potencialidades de las que puede hacer gala Turre puedan llegar a encauzarse correctamente, es necesario conocer las amenazas que suponen los riesgos naturales y los de origen antrópicos. Estos riesgos se reparten entre los de avenida, los de erosión, los de inestabilidad del terreno, los sísmicos, y los de incendios.

La presencia de episodios calamitosos de índole natural es frecuente en estos lugares del Levante almeriense. Se expresan periódicamente en infortunadas ocasiones de avenidas, siendo, en la actualidad, el resultado de la conjunción de varios factores que se producen desde hace tiempo en la comarca y en el municipio.

Las constantes modificaciones del espacio han traído consigo un nuevo modelo de organización territorial, que realiza un uso más intensivo del suelo desde el punto de vista agrícola y urbano, en detrimento de los patrones tradicionales de ocupación del espacio. Estos nuevos modelos, que no tienen en cuenta el medio donde se asientan, son los causantes, en muchos casos, de la entrada en conflicto con aquellos fenómenos naturales mencionados.



Aquel modelo territorial atento a las situaciones catastróficas buscaba emplazamientos cerca de los recursos, orientados a la pendiente y a salvaguarda de la red hidrográfica. Al abandonarse las técnicas y sistemas tradicionales de uso de la tierra, al producirse nuevas roturaciones y explanaciones en zonas de ladera, aumentan la torrencialidad de los tramos altos y medios de los ríos, ramblas y barrancos. De esta manera, los caminos naturales del agua quedan modificados y, al producirse avenidas, la erosión se acrecienta, se aumenta el peligro de inundación en el llano y de catástrofe en los cursos bajos y en las confluencias de cursos. El riesgo en este momento abarca a todas las actividades, mas aún a la prolífera ocupación agrícola del Norte y en la zona Norte del núcleo principal. Aquí se sitúa un punto de riesgo con intensidad alta con previsibles efectos mayores sobre el asentamiento.

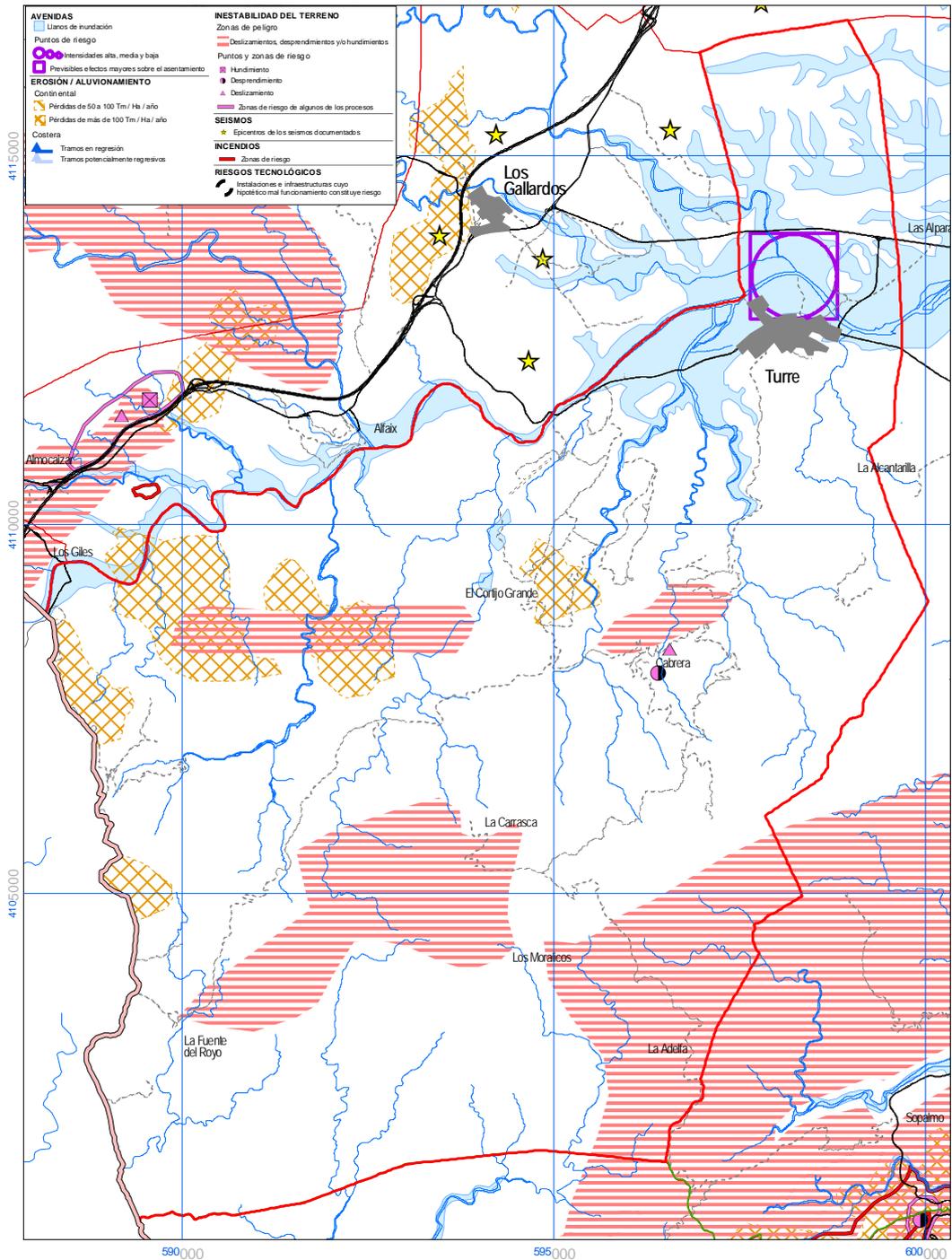
Los asentamientos rurales dispersos (caso de La Fuente del Royo, Las Huertas, La Carrasca, Los Moralicos, El Puntal, La Adelfa, Huerta Llana, Cabrera o La Pilica) situados sobre antiguos enclaves, se encuentran en el área de influencia de la zona de peligro de deslizamientos, desprendimientos y/o hundimientos. En el entorno de Cabrera se da una zona de riesgo por puntos notables con deslizamientos y desprendimientos (margen izquierda del curso bajo del río Aguas y faldas del núcleo urbano histórico).

A estos riesgos se le unen las pérdidas de suelo por erosión cifradas en cantidades que oscilan entre las 50 y la 100 Tm/Ha/año, situados en una serie de lentejones que se disponen sobre el municipio, ubicados en sentido Este-Oeste empezando desde Cortijo Grande.

Ante este tipo de riesgos presentados lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

- Frente a los *riesgos por inundación y avenida* sería recomendable una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje en el curso medio del río Aguas, así como en los cursos de las ramblas del Horno, del Estrecho, del Pocico y de Mofar, además de una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de riesgo identificadas y cartografiadas
- Frente a los *riesgos por deslizamiento*, desprendimiento y/o hundimientos, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos.

## RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



Ante las distintas fases de desarrollo en que se encuentra el municipio de Turre, se ve necesario delimitar las distintas zonas donde se están produciendo estos distintos desarrollos para un mejor estudio de los riesgos que llevan consigo. Estos riesgos son, por un lado, una acelerada Enajenación de los sistemas productivos, y, por otro, un importante Desbordamiento de las actividades sobre el espacio. Ambas situaciones de riesgo desnivelan la balanza del desarrollo municipal.

La situación que presenta Turre ante la demanda es distinta según la zona del municipio que se observe, tal y como se presenta en las tres zonas detectadas:



**Zona A: Saturación.** Comprende los asentamientos urbanos del núcleo principal y su orla de influencia, además de los espacios a ambos lados de los pasillos intercomunicadores que conforman las vías (A-370, AL-151, y AL-152).

En estos lugares no se admite más reestructuración debiéndose acometer acciones regeneradoras de la calidad perdida. Sus causas pueden encontrarlas en el fenómeno del neourbanismo residencial y turístico, tanto en el entorno al núcleo urbano principal, como en los pasillos de comunicación.



**Zona B: Crecimiento.** Detectada en la cuña NO del municipio, al igual que en el llano al Norte, está siendo punto de mira de operadores ante la necesidad de suelo y el principio de colapso que la oferta costera está suponiendo.

Esta zona, por tanto, se puede considerar como frente de batalla de las nuevas trasformaciones espaciales, donde aún pueden utilizarse modelos de planeamiento para organizar la avalancha.

No todas las zonas tintadas de amarillo presentan los mismos niveles de potencial de crecimiento. Se han distinguido entre aquellas con un potencial moderado y aquellas otras con potencial alto, estando gravadas, por varios factores:

- o Mayor o menor Accesibilidad.
- o Concentración de rentas en los enlaces de la Autovía.
- o Topografía favorable.
- o Por la conjunción de alguno de ellos.

El hecho de que se den todos o algunos de estos factores es el desencadenante de que irrumpen con fuerza e indiscriminadamente las nuevas formas de urbanización en el interior (buscando un hueco donde se puedan establecer, sin perder de cerca su proximidad a la costa), y, las nuevas actividades anexas muchas veces propiciadas por las propias urbanizaciones

El trazado de la arteria del Levante Almeriense, la autovía del Mediterráneo (E-15), concentra las rentas de localización en torno a los enlaces. El área de influencia de estos enlaces será de mayor envergadura conforme más cercanos estén los núcleos urbanos periféricos y de más importancia sean. Así pues, el ámbito de influencia generado en la salida de los Gallardos alcanza al municipio en la zona NO, dotándola de alto potencial de desarrollo.

**Zona C: Abandono.** Se han agrupado de este modo las áreas comprendidas dentro de la Sierra Cabrera que presentan orografía caprichosa, con valores medios de pendientes en torno al 15% y que soportan unos condicionamientos orográficos para la actividad considerados como importantes. Históricamente se han caracterizado por ausencia de iniciativas regeneradoras de tipo económico, tanto por parte de la iniciativa privada como por parte de la pública. También se han incluido en estas zonas las áreas que tradicionalmente carecían de interés para la demanda y que ahora presenta buenas aptitudes para el turismo residencial

En estas zonas de Abandono, si bien es cierto que las actividades productivas quedan limita-





das por los factores antes apuntados, el propio mercado no vio la necesidad de reactivarlas.

Las líneas de trabajo sobre las que se deberían de orientar todas las propuestas de desarrollo, tanto en Zonas de Saturación (Zonas A) como en Zonas de Crecimiento (Zonas B), tendrían que basarse en dos puntos principales: Calidad y Planeamiento.

En este sentido, para las zonas en que se han detectado niveles de Saturación ante la demanda -Zonas de Saturación (Zonas A)-, puesto que el modelo de desarrollo se considera maduro, se debe actuar con una doble estrategia, que sin dejar de potenciar el crecimiento, lo haga participe del modelo:

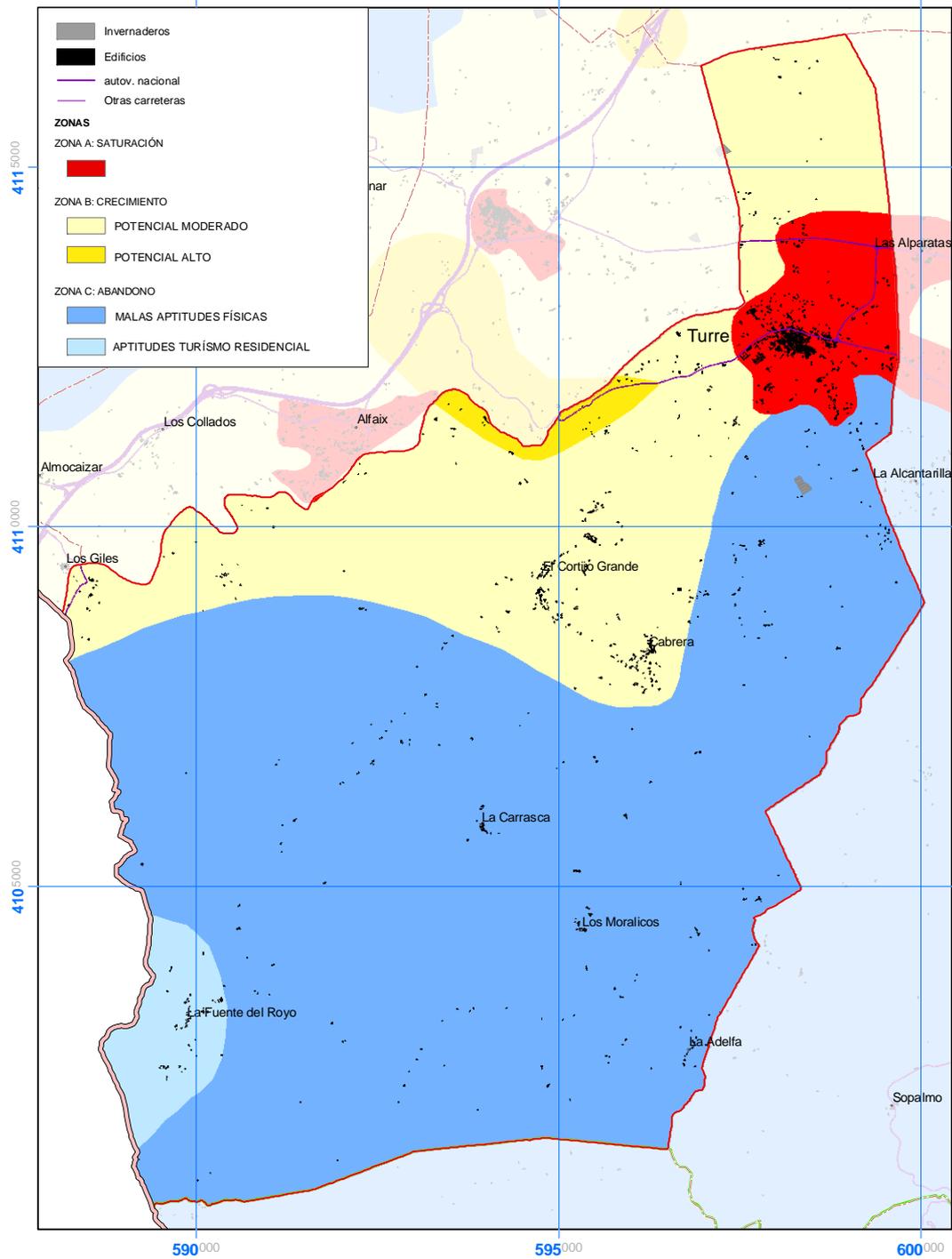
- por un lado encaminadas a elevar el nivel de vida de la población; y,
- por otro con políticas selectivas de control de la demanda.

De esta forma, las nuevas ocupaciones soportan a su vez los costos de incorporación de medidas de calidad para contribuir al modelo de desarrollo sostenible. Así, en la zona urbana se debe tender a una protección de la calidad de vida de los habitantes, de forma que la aglomeración no merme terreno a lo ya conseguido; y en sus áreas de influencia se tiene que ser más selectivo a la hora de permitir los asentamientos de actividades o inversores. No todo el que quiera debe ser autorizado a instalarse, solo aquellos que se comprometan a incorporar medidas de control de calidad que no acaben el recurso que tratan de explotar. De este modo no se limitará el desarrollo y se estará protegiendo la oferta municipal para generaciones venideras.

En ambos casos sería recomendable que la iniciativa partiese desde la administración pública. Sus objetivos deberían centrarse en:

- diseñar una estrategia para la planificación y desarrollo de los destinos de las demandas sobre la base del análisis del impacto de la actividad económica y su problemática específica;

### MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



- asegurar un desarrollo de la actividad económica de manera compatible con el respeto a los valores naturales, base de la competitividad;
- fomentar y proporcionar la imagen de los destinos turísticos que adecuen su gestión al modelo definido;
- incrementar en los destinos turísticos la satisfacción de los usuarios (los turistas) respondiendo a la creciente sensibilidad por el medio ambiente, por medio la incorporación de los factores ambientales en la gestión municipal de los destinos turísticos.

Con esto se trata de asegurar una oferta de actividad económica respetuosa con el entorno, que asegure a los destinos un desarrollo sostenible y garantice su progreso socioeconómico, es decir, compatibilizar dos aspectos esenciales:

- Aumento de la competitividad turística de los destinos; y
- Conservación y mejora de las características medioambientales de estos.

En las zonas donde se han detectado niveles de crecimiento -Zonas catalogadas como de Crecimiento, (ZONA B)-, deben de ser reconducidas, ahora que estamos todavía a tiempo, por medio del Planeamiento urbanístico. Este planeamiento, sin limitar el desarrollo de las potencialidades de la zona, puede regular los usos que se desarrollen en ella. Lógicamente esto va a producir tensiones entre la iniciativa privada y la administración pública

En las Zonas donde se han detectado niveles de Abandono -**Zonas de Abandono, ZONA C-**, lo único que se puede realizar es la elaboración de estrategias productivas que pongan en valor las potencialidades de estas zonas ocultas. Esta situación que antaño presentaba situaciones limitantes para la actividad, por las pendientes excesivamente elevadas, en la actualidad se presenta como verdaderos *filones* de desarrollo económico vía enfoque hacia un turismo rural de calidad. En este sentido, los dos focos de atracción que suponen Sierra Cabrera y La Vega del río Aguas, con estrategias completas de aprovechamiento se pueden convertir en polos de atracción con identidad propia.

Para finalizar se reseña esquemáticamente las principales cuestiones tratadas:

- Gran personalidad geográfica y de localización con potencialidades muy específicas.
- Indefinición de un proyecto territorial: necesidad de leer las oportunidades en el contexto comarcal y subcomarcal.
- Dos grandes focos de atracción: Sierra Cabrera y la Vega del río Aguas, que necesitan estrategias completas de aprovechamiento.
- Compleja relación con la base turística dominante: Mojácar.
- La población local sufre las nuevas condiciones y no desarrolla estrategias de aprovechamiento de las oportunidades (liderazgo, orientación).
- Ante este estado de cosas, es evidente que la estrategia consiste en pasar de una dinámica de crecimiento a una dinámica de desarrollo (control de la calidad y la cantidad del crecimiento).



## LÍNEAS DE TRABAJO PARA EL MANUAL DE GESTIÓN SOSTENIBLE

Vera





Este municipio junto con su homólogo de Mojácar, ha venido siendo punto de atención, desde hace relativamente pocos años, por parte del turismo típico del mediterráneo. Este modelo basa su oferta en el aliciente “Sol y Playa”, donde su *target* son turistas nacionales y europeos principalmente. Por este motivo importantes zonas fueron ocupadas en primera línea de costa para satisfacer las necesidades que presentaba esta demanda.

El resultado de esta carrera es la ocupación de grandes superficies de suelo, tanto basados en los antiguos núcleos pesqueros de la costa, como en asentamientos, que, sin perder de cerca la costa, se ubican en las zonas libres del interior.

Se presentan, por tanto, puntos de reflexión añadidos a esta gran demanda como son:



- **Enajenación de beneficios**, por cuanto realmente las ganancias no revierten directamente sobre el municipio o sobre la comarca,
- **El negocio reside en no parar de construir, llegando a la saturación.**
- **Estacionalidad:** se presenta una discontinuidad de la demanda que se concentra en fin de semana, puentes, Semana Santa, Verano y Navidad, épocas donde todo el sistema de infraestructuras se sobrecarga y el resto del año la actividad general se ralentiza hasta parecer zonas “fantasma”

A pesar del tardío desarrollo del sector turístico en la provincia de Almería con relación a otras áreas del litoral español, su dinamismo reciente es más intenso que el sector en el ámbito autonómico y nacional. Esto ha convertido al turismo en la segunda fuente de riqueza provincial y comarcal (tras la agricultura). De forma complementaria, la demanda turística se expande a otras actividades vinculadas, provocando un efecto indirecto.



Todo esto hace que Vera se convierta en el máximo exponente de los cambios recientes operados en el Levante, tanto en sus aspectos positivos (resaltar el Impulso y potenciación del sector terciario, que protagoniza esta fase de modernización y lleva a la creación nueva centralidad de equilibrio comarcal que requiere para su consolidación una fuerte apuesta por la calidad), como en los negativos (cabría comentar el caso del modelo de ordenación urbanística que potencia la colmatación urbanística de la primera línea de costa.)

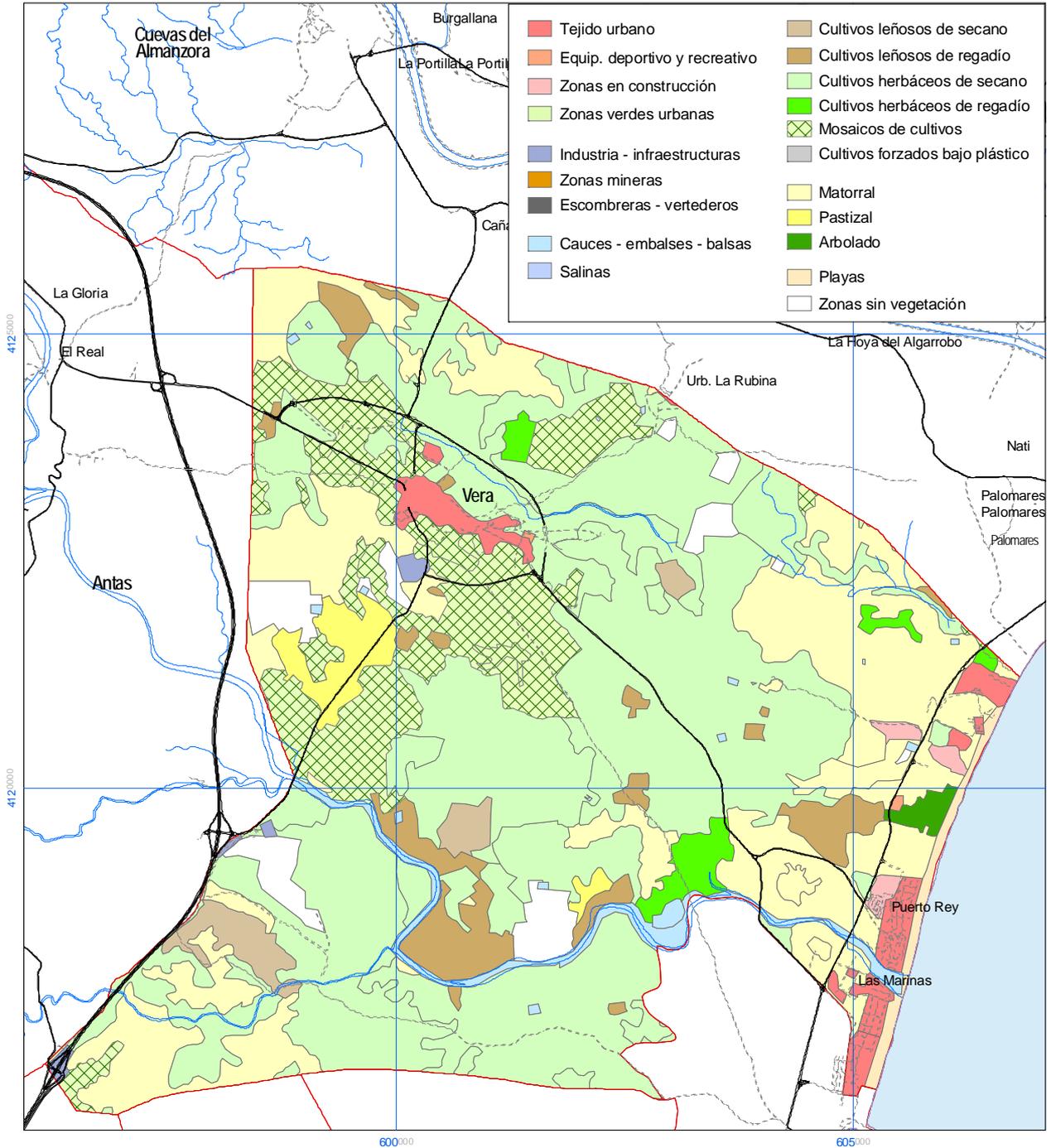
Como consecuencia del éxito del proceso de modernización iniciado, el reto y la exigencia de sostenibilidad aparecen más claramente que en otros municipios de la comarca.

En otro sentido, los usos tradicionales de la tierra veratense han sido los agrícolas de secano intercalados por zonas de regadío y, desde el ultimo tercio del siglo pasado, el turístico vacacional, que se fue convirtiendo en residencial desde finales de los años 80.

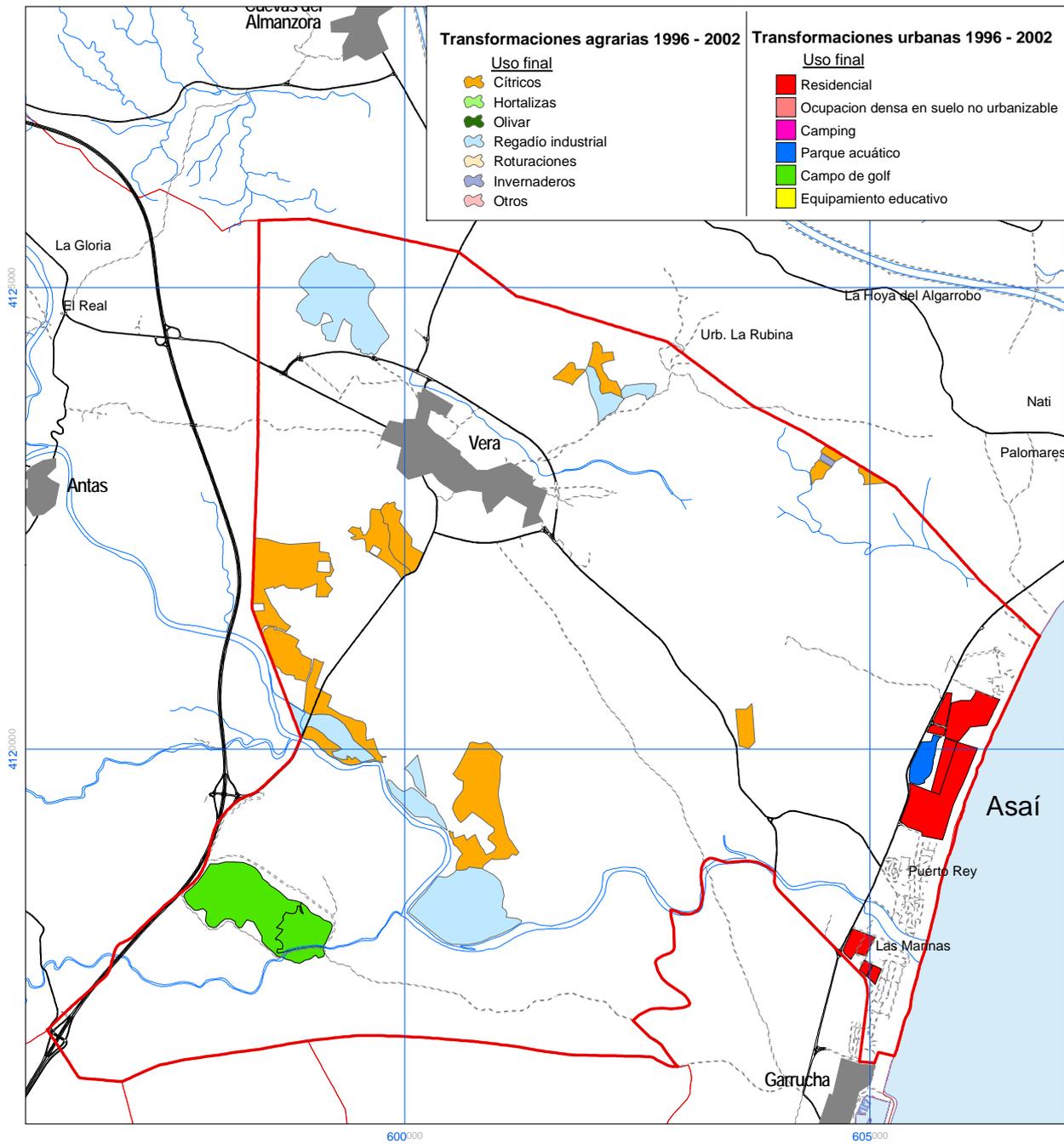


La asociación de mosaicos de cultivos con herbáceos de secano domina casi 3/4 de los usos de la tierra en el municipio. También proliferan Cítricos y herbáceos de regadío, junto con algún rodal de herbáceos de secano, pastizal y matorral. Pero el uso que lleva tiempo extendiéndose, incluso llegando al paroxismo, es el turístico y residencial, ligado al denostado turismo de Sol y Playa que se concentra en el litoral del municipio y que básicamente procede del exterior de la región.

USOS DE SUELO (LANDCOVER, 1999)



### TRANSFORMACIONES DE USOS (1996-2002)



El abandono de la producción primaria tradicional y aparición de nuevos usos con claras características enajenantes se percibe al analizar la sucesión de “neo-cultivos” con usos finales como regadío industrial o cítricos,

Merecen igual atención los usos finales turísticos y residenciales plasmados en las construcciones de campos de golf, Parque acuático, Urbanizaciones (como en las zonas de la playa de Quitapellejos, o en el entorno de Las Marinas de Vera).

El dimensionamiento y desarrollo del sector turístico y residencial aconseja reflexionar sobre el modelo finalista, para garantizar su viabilidad, mantenimiento y cualificación.

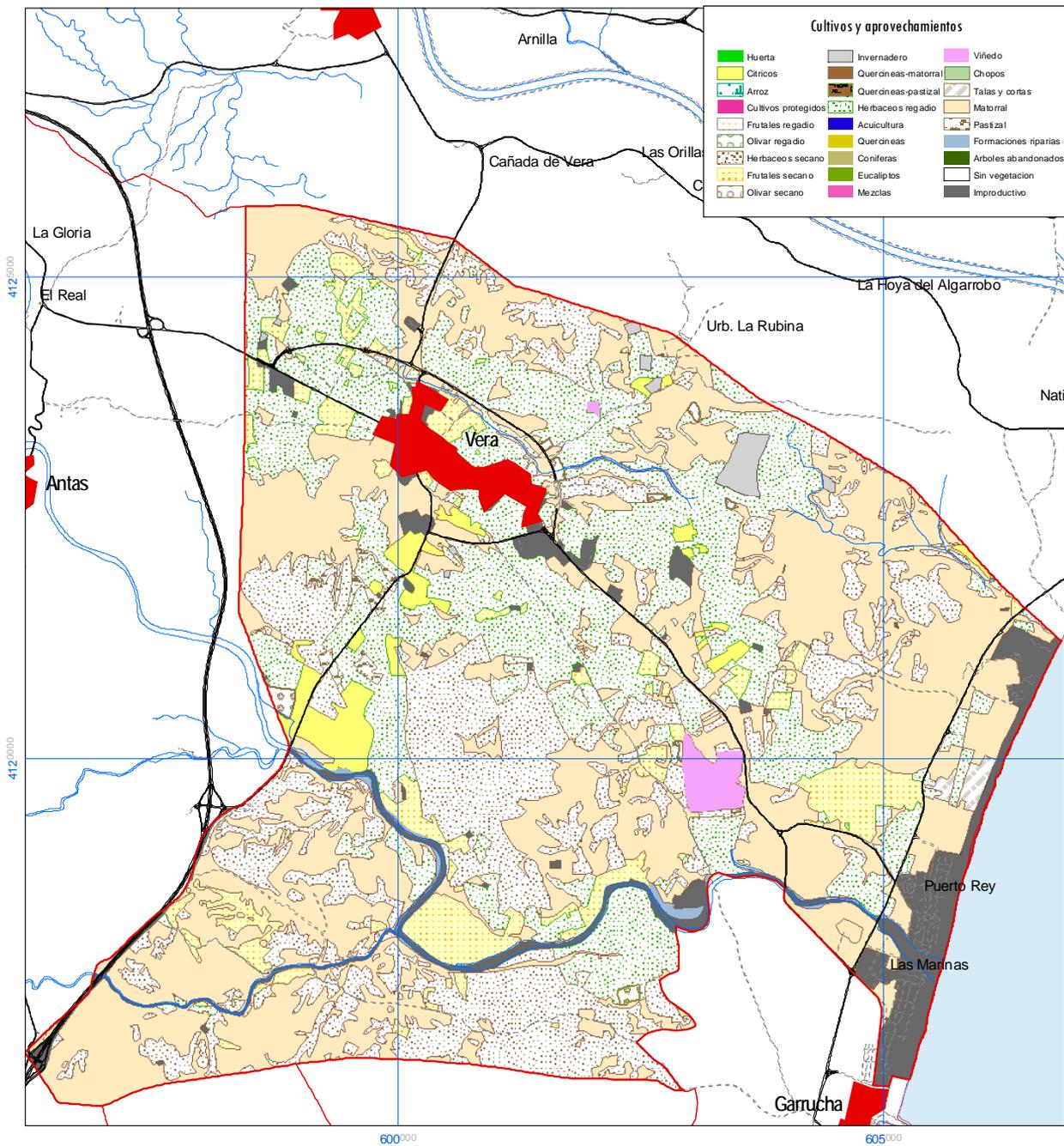
Sería conveniente evitar que las necesidades (reales o ficticias) a corto plazo hipotequen el desarrollo a largo plazo. La sostenibilidad reclama una nueva cultura del ser, del estar y del producir : consumir, con un horizonte a largo plazo. Vivir inteligentemente en un único planeta, dominando el progreso.

Aún estas transformaciones, principalmente persisten cultivos de herbáceos de secano y regadío, junto a aprovechamientos de tipo matorral. A estos se les suman grandes extensiones de cítricos asentados bajo aspectos locacionales, junto con la incipiente incursión de cultivos bajo plástico.

El binomio rural-urbano que pugna en el municipio, trae consigo una bonanza económica que potencia el desarrollo demográfico. La favorable evolución demográfica plantea retos de articulación e integración que exige respuestas eficaces e imaginativas.



### CULTIVOS Y APROVECHAMIENTOS (2000)



Hasta aquí se han puesto de manifiesto circunstancias, características y necesidades municipales desde el punto de vista socio-económico, en el que no hemos de olvidar el Riesgo de desarticulación territorial que se presenta ante las nuevas infraestructuras Proyectadas.

Ahora, contando con realidades tangibles, no hay que olvidar que cualquier territorio tiene que estar avizor frente a los riesgos físicos que soporta. En el caso de Vera están relacionados con avenidas, con el proceso erosivo y con el dominante riesgo sísmico presente en todo el Levante.

En primer lugar los riesgos por Avenidas están presentes, básicamente, en los Llanos de inundación del curso bajo del río Antas a su paso por el territorio veratense. Se acrecientan en su desembocadura al unirse un punto catalogado como de intensidad alta, junto con los previsibles efectos mayores sobre los asentamientos de Las Marinas de Vera y Puerto Rey.

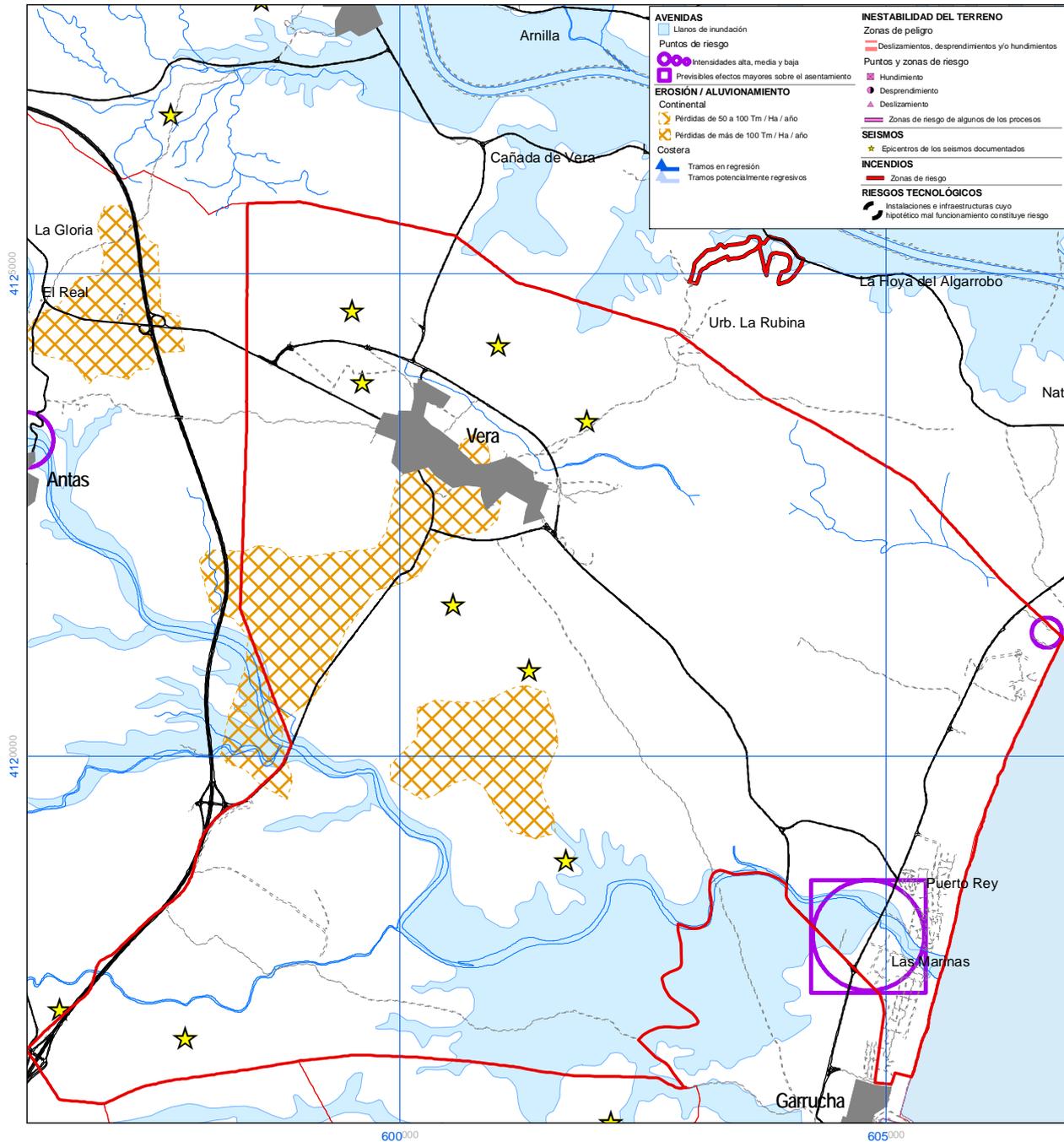
En segundo lugar las zonas con riesgo de erosión, que tienen pérdidas cifradas entre 50 y 100 Tn/Ha/año, se encuentran situadas en las laderas a solana del pico del Hacho, desde el núcleo de Vera hasta el límite municipal a Poniente; y, en la zona de los antiguos campos de herbáceos de secano que paulatinamente están siendo invadidos por cultivos de cítricos, al Sur del núcleo de Vera y cercanos al río Antas.

Por último, los ya mencionados riesgos sísmicos han tenido su época de afloramiento con ocho epicentros de seísmos datados.

Ante este tipo de riesgos presentados lo más conveniente sería actuar poniendo los objetivos en la reducción y la prevención de dichos riesgos:

- Frente a los *riesgos por inundación y avenida* sería recomendable una adecuación, mantenimiento y conservación de toda la red de drenaje en los cursos bajo del río Antas, además de una prohibición y regulación de usos edificatorios, productivos y públicos en las zonas de riesgo identificadas y cartografiadas
- Frente a los *riesgos por erosión*, sería recomendable actuaciones potenciales de estabilización de laderas y regeneración paisajística, además de delimitar zonas de protección de usos

## RIESGOS ANTRÓPICOS Y NATURALES



·Frente a las zonas de *riesgo sísmico*, como complemento a la normativa vigente de sismoresistencia, buscar un complemento de seguridad para las edificaciones existentes que redunde en beneficio de seguridad para la ciudadanía.

Llegados a este punto una vez analizada la situación de referencia de Vera, como marco de trabajo para un futuro reequilibrio territorial, en el mapa de situación ante la demanda elabo-

rado se ha diferenciado varias zonas. Con esta diferenciación se pretende dar una visión general de los riesgos implícitos a los distintos procesos que se están produciendo en el territorio. Estos riesgos son, por un lado, una importante enajenación de los sistemas productivos, y por otra un importante desbordamiento de las actividades sobre el espacio. Ambas situaciones de riesgo desnivelan la balanza de desarrollo municipal. Así pues, las zonas delimitadas son:

Como marco de trabajo para un futuro reequilibrio territorial, en el mapa de zonificación de calidad (densidades de ocupación) se han diferenciado varias zonas dentro del municipio. Con esta zonificación se pretende poner de manifiesto los riesgos que llevan consigo distintos procesos que están sucediéndose en el territorio. Estos riesgos son, por un lado, una importante Enajenación de los sistemas productivos, y, por otro, un importante Desbordamiento de las propias actividades sobre el espacio. Ambas situaciones de riesgo han desnivelado la balanza del desarrollo comarcal

Las dos zonas delimitadas son:

**Zona A: saturación.** Tintadas de rojo aparecen los lugares donde no se admiten más reestructuraciones y lo único que queda por hacer es una intervención pública en aras de una mejora de la Calidad. Sus causas pueden encontrarlas en el fenómeno del neourbanismo residencial, tanto en el entorno al núcleo urbano principal, como en los enclaves costeros; en el masivo uso turístico, tanto cerca del litoral como en los pasillos intercomunicadores, por donde avanza sin freno hacia el interior; y, por los nuevos escenarios de ocio selectivo tipo golf.



**Zona B: crecimiento.** Entre los límites de la sinuosa vía litoral y los del eje articulador de la Autovía del Mediterráneo (A-15) se extiende la zona catalogada como de crecimiento. En ella, los constantes movimientos económicos espaciales, propiciados por el modelo turístico de “Sol y Playa”, han dejado su huella apoyados por un exacerbado empuje de la construcción, tanto



de residenciales como de actividades anexas de ocio

Esta zona, por tanto, se puede considerar como frente de batalla de las nuevas transformaciones espaciales, donde aún pueden utilizarse modelos de planeamiento para organizar la avalancha.

No todas las zonas tintadas de amarillo presentan los mismos niveles de potencial de crecimiento. Se han distinguido entre aquellas con un potencial moderado y aquellas otras con potencial alto, estando gravadas, como dijimos, por varios factores:

- o Mayor o menor Accesibilidad.
- o Cercanía a la costa.
- o Topografía favorable.
- o Por la conjunción de alguno de ellos.

El hecho de que se den todos o algunos de estos factores es el desencadenante de que irruman con fuerza e indiscriminadamente las nuevas urbanizaciones en el interior (buscando un hueco donde se puedan establecer, sin perder de cerca su proximidad a la costa), y, las nuevas actividades anexas (Campos de Golf, Parques acuáticos...) muchas veces propiciadas por las propias urbanizaciones

Las zonas de mayor potencial de crecimiento se encuentran ubicadas en 2ª línea de choque, una vez sobrepasada la primera línea de litoral; y, también, en los ámbitos de influencia de los dos enlaces de la autovía que, como faros de costa, marcan el rumbo y la dirección hacia el “país de las maravillas”.

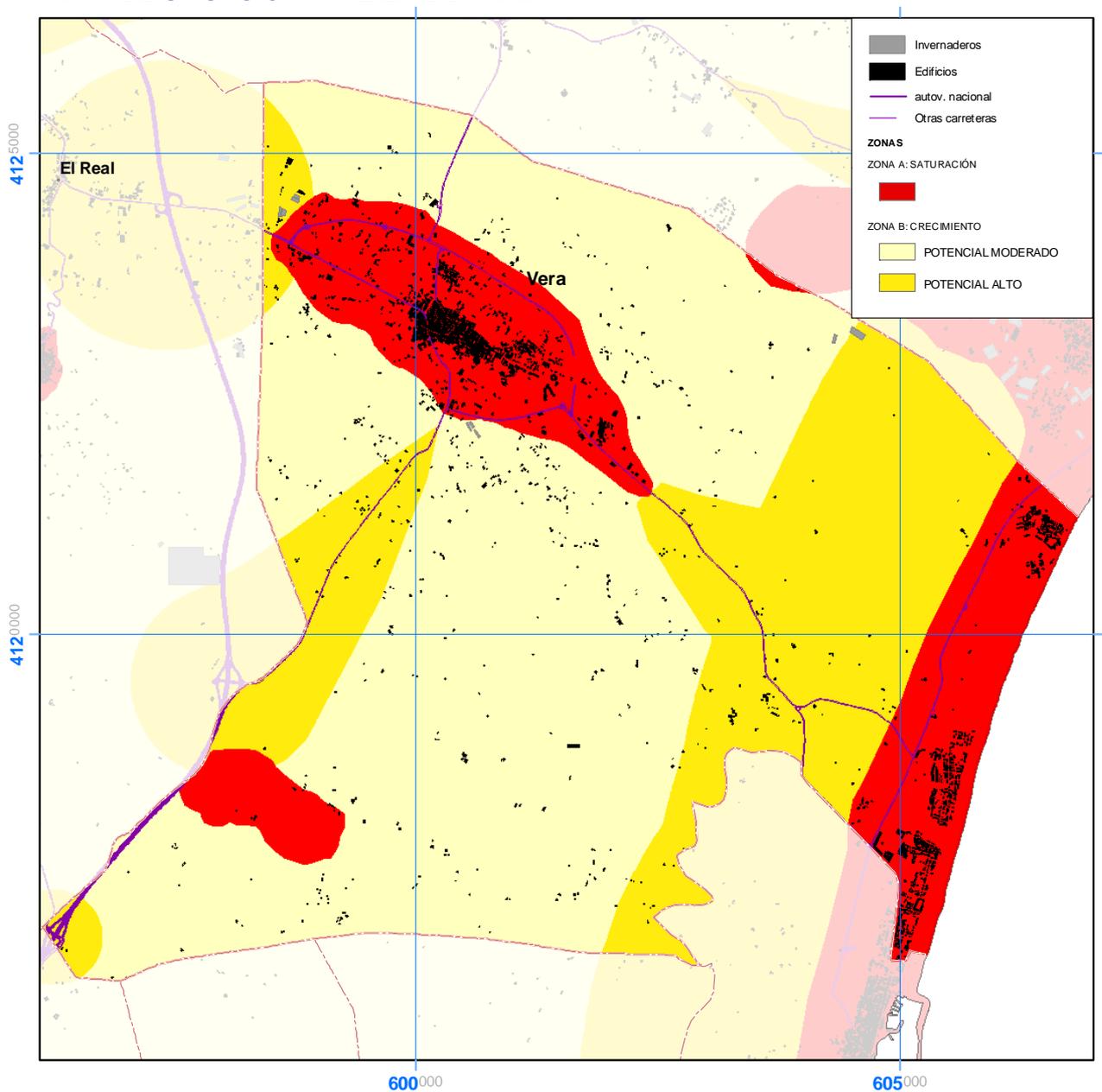
En este sentido, para las zonas en que se han detectado niveles de Saturación ante la demanda -Zonas de Saturación (Zona A)-, puesto que el modelo de desarrollo se considera maduro, se debe actuar con una doble estrategia, que sin dejar de potenciar el crecimiento, lo haga participe del modelo:

- por un lado encaminadas a elevar el nivel de vida de la población; y,
- por otra con políticas selectivas de control de la demanda.

De esta forma, las nuevas ocupaciones soportan a su vez los costos de incorporación de

medidas de calidad para contribuir al modelo de desarrollo sostenible. Así, en la zona urbana se debe tender a una protección de la calidad de vida de los habitantes, de forma que la aglomeración no merme terreno a lo ya conseguido; en los núcleos costeros y sus áreas de influencia se tiene que ser más selectivo a la hora de permitir los asentamientos de actividades o inversores. No todo el que quiera debe ser autorizado a instalarse, solo aquellos que se comprometan a incorporar medidas de control de calidad que no acaben el recurso que tratan de explotar. De este modo no se limitará el desarrollo y se estará protegiendo la oferta municipal para generaciones venideras.

### MAPA DE SITUACIÓN ANTE LA DEMANDA



En ambos casos sería recomendable que la iniciativa partiese desde la administración pública. Sus objetivos deberían centrarse en:

- diseñar una estrategia para la planificación y desarrollo de los destinos de las demandas sobre la base del análisis del impacto de la actividad económica y su problemática específica. ;
- asegurar un desarrollo de la actividad económica de manera compatible con el respeto a los valores naturales, base de la competitividad;
- fomentar y proporcionar la imagen de los destinos turísticos que adecuen su gestión al modelo definido;
- incrementar en los destinos turísticos la satisfacción de los usuarios (los turistas) respondiendo a la creciente sensibilidad por el medio ambiente, por medio la incorporación de los factores ambientales en la gestión municipal de los destinos turísticos.

Con esto se trata de asegurar una oferta de actividad económica respetuosa con el entorno, que asegure a los destinos un desarrollo sostenible y garantice su progreso socioeconómico, es decir, compatibilizar dos aspectos esenciales:

- Aumento de la competitividad turística de los destinos; y
- Conservación y mejora de las características medioambientales de estos.

En las zonas donde se han detectado niveles de crecimiento -Zonas catalogadas como de Crecimiento, (ZONA B)-, deben de ser reconducidas, ahora que estamos todavía a tiempo, por medio del Planeamiento urbanístico. Este planeamiento, sin limitar el desarrollo de las potencialidades de la zona, puede regular los usos que se desarrollen en ella. Lógicamente esto va a producir tensiones entre la iniciativa privada y la administración pública



Algo que no se ha comentado y que debe de tenerse en cuenta, un aspecto de vital importancia, es que el recurso más importante, *el último recurso* —como titula uno de sus libros el

famoso economista Julián Simón—, es el ser humano. Sólo con esa perspectiva el desarrollo que se produzca valdrá la pena. «El recurso principal -dice Simón-, para acelerar el progreso es nuestro stock de conocimientos, y el principal freno nuestra falta de imaginación. El último recurso es siempre el hombre». Como escribe Schumacher, en *Lo pequeño es hermoso*, necesitamos «optimistas que estén totalmente convencidos de que la catástrofe es ciertamente inevitable salvo que nos acordemos de nosotros mismos, que recordemos quienes somos: una gente peculiar destinada a disfrutar de salud, belleza y permanencia; dotada de enormes dones creativos y capaz de desarrollar un sistema económico tal que la «gente» esté en el primer lugar y la provisión de «mercancías» en el segundo... Esto costará mucho trabajo... La gente optimista de la que hablamos, sin embargo, nunca ha temido al trabajo».

Finalizando toda esta aproximación, reseñamos esquemáticamente las principales cuestiones analizadas en este manual:

- Máximo exponente de los cambios recientes operados en el Levante: en sus aspectos positivos y negativos.
- Modelo de ordenación urbanística que potencia la colmatación urbanística de la primera línea de costa.
- Abandono de la producción primaria tradicional y aparición de nuevos usos que denotan una cierta enajenación.
- Impulso y potenciación del sector terciario, que protagoniza esta fase de modernización: nueva centralidad de equilibrio comarcal que requiere para su consolidación una fuerte apuesta por la calidad.
- El reto y la exigencia de sostenibilidad aparecen más claramente que en otros municipios de la comarca, como consecuencia del éxito del proceso de modernización iniciado.
- La favorable evolución demográfica plantea retos de articulación e integración que exige respuestas eficaces e imaginativas.
- El dimensionamiento y desarrollo del sector turístico y residencial aconseja reflexionar sobre el modelo finalista, para garantizar su viabilidad, mantenimiento y cualificación.
- Riesgo de desarticulación territorial por las nuevas infraestructuras.



## **ELABORADO POR AIT, SL**

### **Dirección y coordinación**

Rodolfo Caparrós Lorenzo      Geógrafo y urbanista

### **Equipo redactor**

Sonia Rodríguez Torres	Lic. CC. Ambientales
David Caparrós Lorenzo	Lic. CC. Ambientales
Clara Ferreria Morales	Lic. CC. Ambientales
Antonio Navas Patricio	Geógrafo
Mónica Hurtado Navarro	Lic. CC. Ambientales







**ASOCIACIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL DEL LEVANTE ALMERIENSE**